

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ГЕОПОЛИТИКИ

УДК 327

МАРАБЯН КАРЕН ПАРГЕВОВИЧ

ПОЛИТИКА ЕС В РЕГИОНЕ ЮЖНОГО КАВКАЗА

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются основные аспекты политики ЕС в регионе Южного Кавказа (Закавказья), с точки зрения региональной и международной безопасности. Основная цель статьи – показать роль ЕС в вопросах региональной безопасности Южного Кавказа. Для региона жизненно важными вопросами являются мир и стабильность. И ЕС в этих вопросах играет важную роль.

Ключевые слова: региональная безопасность; Южный Кавказ (Закавказье); европейская политика соседства.

MARABYAN K. P.

THE EU POLICY IN THE SOUTH CAUCASUS REGION

ABSTRACT

The main aspects of EU policy in south Caucasian region (Trans-Caucasus) is regarded in the article from the point of view of regional and international security. The main purpose of the article is to show EU role in questions of the South Caucasus regional security. The vital questions for the region are peace and stability. And EU plays important role in these questions.

Keywords: regional security; the South Caucasus; European Neighbourhood Policy.

С вхождением в состав ЕС Болгарии и Румынии в 2007 г., регион Южного Кавказа стал морским соседом ЕС. Особую активность страны-члены ЕС начали проявлять в регионе со второй половины 1990-х гг., когда были обнаружены предполагаемые запасы углеводородов в Каспийском море [3, с.169]. ЕС крайне заинтересован в диверсификации поставок энергоносителей. И регион Южного Кавказа рассматривается ЕС как регион, обеспечивающий добычу и транзит углеводородов. Европейская политика в этой области подразумевает взаимосвязь регионов Южного Кавказа и Центральной Азии. И ЕС начал разрабатывать и осуществлять ряд проектов.

Страны ЕС рассматривают Южный Кавказ не только как стратегически важный рынок энергоносителей, но и в качестве плацдарма, непосредственно выводящий ЕС к ресурсам Каспийского моря, Центральной Азии и Ирана, минуя традиционного «властителя» этого региона – Россию. Руководство Европейской комиссии (ЕК) на разных уровнях заявляет, что главной целью сотрудничества с Закавказьем является обеспечение стабильности в регионе, гарантированного доступа к энергоресурсам Каспия и Средней Азии, безопасности транспортных путей Кавказского коридора. В этом контексте ЕС полностью поддерживает усилия сопредседателей Минской группы ОБСЕ

по урегулированию проблемы Нагорного Карабаха, настаивает на необходимости скорейшего подписания соглашения о прекращении конфликта, нормализации азербайджано-армянских отношений, снятии блокады в отношении Армении [9, с.69-70].

В 1993 г. ЕС предложил проект ТРАСЕКА (Transport Corridor Europe – Caucasus – Asia). Этот проект призван развивать международный транспортный коридор между Европой и Азией через Кавказ. В сентябре 1998 г. на саммите в Баку 12 стран подписали Соглашение «О развитии международного транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия». В 2009 г. к проекту ТРАСЕКА присоединился Иран. Таким образом, членами ТРАСЕКА являются 13 стран: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Иран, Казахстан, Киргизия, Молдова, Румыния, Таджикистан, Турция, Украина и Узбекистан. А в 1996 г. появилась программа ИНОГЕЙТ (Interstate Oil and Gas Transportation to Europe). ИНОГЕЙТ является одной из самых долгосрочных программ технической помощи в сфере энергетики. Все три закавказские республики участвуют в этой программе.

ЕС стремится обезопасить транзитные пути Южного Кавказа от возможных конфликтов и угроз. По программе ТАСИС (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States, Техническая помощь Содружеству Независимых Государств) страны Южного Кавказа получали помощь от Евросоюза. Программа ТРАСЕКА является частью программы ТАСИС. Основная помощь по этой программе поступала в энергетический сектор. В Грузии, например, был реформирован энергетический сектор. В Армении осуществляется программа ядерной безопасности, по которой повышается стандарт безопасности на АЭС «Мецамор». В рамках программы ТРАСЕКА компании из стран ЕС участвовали в проектах трубопроводов Баку – Супса и Баку – Тбилиси – Джейхан.

Реализация энергетических проектов требует стабилизации конфликтных ситуаций в регионе. А с распадом СССР на территории Южного Кавказа возникли сразу несколько конфликтов [5, с.93]. Итогом этих конфликтов стало образование трех непризнанных республик: Абхазии, Южной Осетии и Нагорного Карабаха (НКР). Уже в середине 1990-х годов ЕС придавал большое значение стабильности в регионе Южного Кавказа для энергетической

безопасности Европы. Руководство ЕС делегировала полномочия в сфере безопасности ОБСЕ и НАТО. И ОБСЕ сыграла и играет важную роль в деле урегулирования конфликтов на Южном Кавказе. ЕС, не имея возможностей и желания напрямую вмешиваться в конфликты на Южном Кавказе, оказывал ощутимую поддержку ОБСЕ [1].

ОБСЕ активно работала и работает в зоне карабахского конфликта, постоянно проводя мониторинги приграничных территорий и являясь посредником в переговорном процессе. В 1992 г. Армения и Азербайджан стали членами ОБСЕ (тогда еще СБСЕ). Это позволило данной организации стать посредником в переговорном процессе. На конференции по Нагорному Карабаху Беларусь предложила свою столицу, как площадку для переговоров. Так возникло название Минской группы ОБСЕ. На саммите в Будапеште 6 декабря 1994 г. было решено ввести институты сопредседателей в переговорном процессе. Сопредседателями Минской группы ОБСЕ являются Россия, США и Франция. Следует также отметить, что Миссия ОБСЕ в Грузии открыта раньше, чем аналогичные офисы в Армении и Азербайджане и работает в более тесном сотрудничестве как с офисами специальных представителей страны-председателя ЕС. ОБСЕ также активно работает в конфликтных зонах на территории Грузии. Миссия ОБСЕ развернута в Тбилиси в 1992 г. Миссии было поручено оказывать содействие переговорам о мирном урегулировании конфликтов в Южной Осетии, а позже и в Абхазии.

Однако Кавказский кризис 2008 г. решил судьбу Миссии ОБСЕ в Грузии. В 2009 г. Миссия ОБСЕ в Грузии завершила свою работу. Поводом стали разные взгляды на мониторинговую операцию в зоне югоосетинского конфликта после августовской войны. Россия не согласилась с прежним форматом работы Миссии. А новый формат найти не удалось. Грузия [13], Армения [12] и Азербайджан [14] высоко ценят работу ОБСЕ по переговорному процессу между конфликтующими сторонами. Новое правительство Грузии уже высказалось за возобновление деятельности Миссии ОБСЕ в Грузии. Об этом заявила министр иностранных дел Грузии М. Панджикидзе на 19-м заседании Совета глав МИД стран ОБСЕ в Дублине. Несмотря на то, что ОБСЕ ушла из Грузии, во время Кавказского

кризиса 2008 г. посредническая роль ЕС оказалась решающей в окончании боевых действий и в принятии документа по урегулированию конфликта [10]. Для Европы Кавказский кризис стал вызовом, сможет ли она сыграть ключевую роль в предотвращении войны на европейской территории. Важно отметить, что именно в это время председателем Совета ЕС была Франция. И фактор державного статуса Франции и роль ее президента Н. Саркози, у которого были хорошие личные отношения с руководством России, в частности с президентом Д. Медведевым и премьер-министром В. Путиным, сыграл свою роль. Итогом переговоров при посредничестве Н. Саркози стал план, названный «План Медведева – Саркози». Благодаря этому документу удалось остановить военные действия.

В сфере экономики страны ЕС являются важнейшими партнерами стран Южного Кавказа. Нефтяные компании из стран ЕС, такие как, например британская BP – крупнейший акционер оператора нефтепровода Баку – Тбилиси – Джейхан «BTC Co», французская «Total», итальянская «Eni» реализуют различные энергетические проекты, в том числе нашумевший Баку – Тбилиси – Джейхан. Страны ЕС являются одними из важнейших торговых партнеров для стран Южного Кавказа.

На страны ЕС в структуре грузинского экспорта в 2012 г. пришлось почти 15%-ая доля или 353 млн. долларов из 2 млрд. 377 млн. долларов США. Лидером здесь выступает Болгария с показателем 3%. Не отстают от этого показателя также Бельгия и Италия. В структуре грузинского импорта доля стран ЕС выше, чем в экспорте. По показателям 2012 г. на долю стран ЕС пришлось почти 31% или ок. 2,5 млрд. долларов в абсолютном выражении. Доля Германии в этом показателе составляет 7%, или 22% доли ЕС. Значительные показатели также у Болгарии, Италии и Румынии.

Для Армении страны ЕС также являются одними из важнейших торговых партнеров. По показателям 2011 г. на долю стран ЕС приходилось 45% армянского экспорта. Доля Германии составила 12%, Болгарии – 11%. Выделяются также Нидерланды и Испания с показателями 8% и 6% соответственно. Доля стран ЕС в структуре армянского импорта составляет 28% или 1,16 млрд. долларов в абсолютном выражении. На долю Германии

получается ок. 6%, Италии – 4%. Доли Болгарии и Румынии составила по 2,5% каждая.

Для Азербайджана также актуальна активная торговля со странами-членами ЕС. В структуре азербайджанского экспорта из стран ЕС выделяются Италия и Франция. Доля Италии составляет 35% или более 9 млрд. долларов в абсолютной величине, а доля Франции – 15%. В структуре азербайджанского импорта доля Германии равна 8,5%, а доля Франции составляет 6%, доля Италии – 2,5%. ЕС занимает ведущее место во внешней торговле Азербайджане с долей приближающейся к 50%. Это очень серьезный показатель.

Страны Южного Кавказа также активно сотрудничают со странами ЕС в самых различных областях. Особо можно выделить образовательную область. В странах Южного Кавказа реализуются разные образовательные программы стран ЕС.

А главный проект ЕС по отношению к странам Южного Кавказа – это «Восточное партнерство» (ВП). Эта программа охватывает кроме южнокавказских стран и другие страны бывшего СССР. Всего в программе задействованы 6 стран – Украина, Белоруссия, Молдова, Грузия, Азербайджан и Армения.

Программу «Восточное партнерство» можно охарактеризовать, как политику ЕС на постсоветском европейском пространстве (кроме России) в рамках Европейской политики соседства (ЕПС). Расширение географических рамок ЕПС отчасти стало следствием «революции роз» в Грузии. ЕС пришел к выводу, что нужно добиться включения Азербайджана, Армении и Грузии в данную стратегию. Эти три страны являются членами Совета Европы и ОБСЕ. Необходимость предотвращения конфликтов даёт ЕС особые предпочтения усилить свою роль в регионе. В 2004 г. были окончательно очерчены географические рамки сферы действия политики соседства [7].

С вступлением в ЕС стран Восточной Европы ЕС территориально стал граничить с республиками бывшего СССР. ЕПС охватывает кроме стран постсоветского пространства также страны Средиземноморья [2, с.119]. Поэтому мы рассмотрим часть ЕПС – «Восточное партнерство», касающееся непосредственно стран Южного Кавказа.

Программа «Восточное партнерство» направлена на поощрение субрегиональной интеграции

[4, с.38]. ЕС намерено выстроить систему связи с регионом Южного Кавказа, а точнее со странами данного региона и еще более усилить связь региона с Европой. А затем и создать новую идентичность – европейский Южный Кавказ.

В рамках политики ВП между странами Южного Кавказа и ЕС шла активная политическая работа. Проводились саммиты, велись переговоры, в рамках ВП. При этом страны Южного Кавказа обязывались выполнить определенные требования ЕС для продвижения политики ВП. По итогам саммита ВП в Праге 7 мая 2009 г. была принята Совместная декларация Пражского саммита Восточного партнёрства [6]. Декларировалась возможность подписания соглашений о зонах свободной торговли и заключения соглашений об ассоциации между ЕС и «восточными партнерами» (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдавия и Украина). Также предусматривалось облегчение режимов поездки граждан стран «восточных партнеров», но при условии реализации мер усиления безопасности. Также ЕС намеревался увеличить финансовую помощь, и предполагалось внедрение систем энергобезопасности.

На саммите в Вильнюсе 28-29 ноября 2013 г. предполагалось уже подписание Соглашений об ассоциации между ЕС и всеми тремя странами Южного Кавказа. Однако, 3 сентября 2013 г. во время визита президента Армении С. Саргсяна в Москву было заявлено о намерении Армении вступить в Таможенный союз, что исключило подписание Арменией Соглашения об ассоциации с ЕС. Руководство Азербайджана также сообщило о невозможности подписания Соглашения об ассоциации с ЕС в том виде, в котором предполагалось во время подготовки к саммиту. А Грузия во время Вильнюсского саммита парафировала Соглашение об ассоциации с ЕС [11].

Грузия также подписала Соглашение об ассоциации с ЕС и стала единственной из стран Южного Кавказа, стремящегося достичь столь высокого уровня интеграции в структуры ЕС. Грузия также заявила о желании стать членом ЕС.

У трех стран партнеров из шести на своих территориях имеются замороженные конфликты. В конфликтном состоянии находится и Армения по вопросу Нагорного Карабаха. Юридически на территории Армении конфликта нет, но факти-

чески Армения и Нагорный Карабах создали единую систему безопасности, к тому же захвачены анклавные территории Армении и Азербайджана. Можно сказать, что конфликт есть и на территории Армении, и на территории Азербайджана. Кавказский кризис 2008 г. создал условия для подписания Грузией Соглашения об ассоциации с ЕС. Не имея никаких отношений с Россией и исчерпав возможности решения своих территориальных проблем, Грузия устремилась в Европу. А вот для Армении и Азербайджана вопрос безопасности первостепенен. Особенно уязвима в этом отношении Армения, поэтому она и выбрала другой путь [8].

В силу сложившейся ситуации с отказом Армении и Азербайджана подписать Соглашения об ассоциации с ЕС, Брюссель вынужден будет скорректировать свою политику в отношении стран Южного Кавказа. Это будет касаться и Грузии. ЕС был заинтересован в целом регионе Южного Кавказа. Фрагментировать регион не в интересах ЕС. К тому же главными факторами интереса со стороны ЕС к странам Южного Кавказа – это возможность транзита и каспийские энергоносители. Грузия может обеспечить лишь транзит через свою территорию, а вот без участия Азербайджана и других прикаспийских стран вопрос о поставках углеводородов в Европу можно будет закрыть.

Структуры ЕС будут активно продвигаться в регион Южного Кавказа. Для ЕС интерес представляет целый регион Южного Кавказа, а не региональные фрагменты. Целью проекта «Восточное партнерство» являлось активизация движения стран Южного Кавказа к интеграции с ЕС, как в сфере политики, так и экономики.

24 ноября 2017 г. в Брюсселе Армения и ЕС подписали Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве. Членство Армении в ЕАЭС и реализация данного соглашения покажут, насколько взаимодополняемы эти интеграционные проекты.

Список литературы

1. Болгова И.В. Проблема обеспечения безопасности на периферии Европейского союза: место Закавказья // Вестник МГИМО Университета. – 2011. – № 6 (21). – С. 51-59.
2. Болгова И.В., Никитина Ю.А. Отношения между ЕС и государствами Закавказья: перспекти-

вы развития // Ежегодник ИМИ. – 2014. – № 2(8). – С. 117-126.

3. *Гаджиев К.С.* «Большая игра на Кавказе». Вчера, сегодня, завтра. – М.: Международные отношения, 2012. – 344 с.

4. *Латкина В.А.* Восточный вектор Европейской политики соседства: ловушки Европеизации. // Вестник МГИМО Университета. – 2014. – № 6 (39). – С. 37-46.

5. *Марабян К.П.* Современная политика России на Южном Кавказе / К.П. Марабян // Вестник МГИМО университета. – 2014. – № 4. – С. 92-100.

6. *Сергунин А.А.* «Восточное партнерство»: Вызов российской дипломатии в Восточной Европе. // Вестник ВГУ. Серия: Лингвистика и межкультурная коммуникация. – 2010. – №1. – С. 205-210.

7. *Федорцев В.А.* Восточное направление европейской политики соседства: особенности становления и развития // Проблемы национальной стратегии. – 2012. – № 2 (11). – С. 27-48.

8. *Чернова А.В.* «Восточное партнерство» после саммита в Вильнюсе. // Вестник МГИМО Университета. – 2014. – № 1 (34). – С. 14-22.

9. *Чернявский С.И.* Западная активность в Закавказье // Международная жизнь. – 1998. – №6. – С. 68-76.

10. *Юрьева Т.В.* Год спустя после Кавказского кризиса: некоторые проблемы безопасности в Европе // Вестник МГИМО Университета. – 2009. – № 5 (8). – С. 32-39.

11. *Emerson M.* After Vilnius Fiasco: Who is to blame? What is to be done? 21.01.2014 // Centre of European Political Studies // CEPS Essays [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ceps.eu/system/files/No%208%20ME%20Vilnius%20Fiasco.pdf> (дата обращения: 25.12.2017 г.)

12. Հայաստանի Հանրապետության ազգային անվտանգության ռազմավարություն. 26 հունվարի 2007թ. [Электронный ресурс] // Հայաստանի Հանրապետության պաշտպանության նախարարություն (Стратегия национальной безопасности Республики Армения.). – Режим доступа: <http://http://www.mil.am/files/NATIONAL%20SECURITY%20STRATEGYarm.pdf> (дата обращения: 03.10.2011г.)

13. ს ა ქ ა რ თ ვ ე ლ ო ს ე რ ო ვ ნ უ ლ ო უსაფრთხოების კონცეფცია. 23.12.2011წ. [Электронный ресурс] // საქართველოს თავდაცვის სამინისტრო (Концепция национальной безопасности Грузии.). – Режим доступа: <https://mod.gov.ge/uploads/2018/pdf/NSC-GEO.pdf> (дата обращения: 16.01.2018г.)

14. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики. 23 мая 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики. – Режим доступа: <http://migration.gov.az/images/pdf/b5f3b29fd98276567dd7f0fd0ff2a58b.pdf> (дата обращения: 16.01.2014г.)

*Статья поступила в редакцию 20 сентября 2019 г.
Принята к публикации 28 октября 2019 г.*