

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

МАТВЕЕВ ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ

АНАЛИЗ ДОКТРИНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ США И УГРОЗ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

АННОТАЦИЯ

В статье дается анализ доктринальных документов принятых в США после вступления в должность президента Д. Трампа. Анализируется один из них – «Оценка международной угрозы разведывательным сообществом США». Рассмотрены заявленные мировые угрозы и взгляд на них администрации Белого Дома и Пентагона. Выявлены несоответствия в доктринальных документах, определены основные направления вероятной внешней политики США.

Ключевые слова: Национальная разведка США; оценка международной обстановки; глобальные угрозы; конкуренция стран, страны-опортунисты; оружие массового поражения и распространения; терроризм; контрразведка и иностранный отказ и обман; современные деструктивные технологии; космическое пространство и противокосмическая оборона; транснациональная организованная преступная деятельность.

MATVEEV V.V.

ANALYSIS OF DOCTRINAL DOCUMENTS OF THE USA AND THREATS IN THE MODERN WORLD

ABSTRACT

In article the analysis of the doctrinal documents accepted in the USA after inauguration of D. Trump is given. One of them – “Assessment of the international threat of the U.S. intelligence community” is analyzed. The stated world threats and a view of administration of the White House of them and the Pentagon are considered. Discrepancies in doctrinal documents are revealed, the main directions of probable foreign policy of the USA are defined.

Keywords: National intelligence of the USA; assessment of the international stop; global threats; competition camp, countries opportunists; weapons of mass destruction and distribution; terrorism; counterintelligence and foreign refusal and deception; modern destructive technologies; space and anti-space defense; transnational organized criminal activity.

После вступления в должность президента США Д. Трампа в начале 2017 г. были приняты ряд доктринальных документов, касающихся не только Стратегии национальной безопасности США, но и дальнейшего процесса глобализации, осуществляемого странами Западной (Библейской) цивилизации [1] во главе с США. К числу таких документов следует отнести:

1. «Стратегия Национальной безопасности США», опубликованная 18.12.2017 г. на сайте Белого дома – «President Donald J. Trump Announces a National Security Strategy to Advance America's

Interests «NATIONAL SECURITY & DEFENSE». Issued on December 18, 2017». «A NEW NATIONAL SECURITY STRATEGY FOR A NEW ERA». («НОВАЯ СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ НОВОЙ ЭРЫ») и основанная на четырех столпах:

- защита территории США;
- процветание США;
- мир для народа США;
- усиление влияния США».

2. Новая «Национальная оборонная стратегия» Пентагона (СНО, National Defense Strategy, NDS),

опубликованная 19.01.2018 года. Обнародован лишь несекретный краткий обзор концептуального документа министерства обороны, который предполагает дальнейшие секретные директивы – основа для применения Соединёнными Штатами военной силы.

3. Доклад, обнародованный 13.02.2018 г. под названием «WORLDWIDE THREAT ASSESSMENT of the US INTELLIGENCE COMMUNITY» – «Оценка глобальных угроз разведывательным сообществом США» [2].

Ниже читатель может ознакомиться с данным документом в русском переводе, а мы лишь проанализируем некоторые его основные моменты (см. Приложение 1)

Национальная разведка США и мир её «угроз»

Серия доктринальных документов и докладов выражают позицию Белого Дома и подчиненных ему служб по проблемам, которые касаются всего мира и, в значительной степени, России.

Основными противниками США в этом докладе указаны (в приоритетном порядке): Россия, Китай, Иран и Северная Корея, сам «образ «русской угрозы» заимствован из периода Холодной войны [3]. Если есть угроза для США, то, естественно, требуется бороться с этой угрозой.

Побежденные Югославия, Ливия и Ирак серьезными врагами не рассматриваются, а вот для увеличения военного бюджета до рекордного уровня в почти \$700 млрд. выбран образ «русской угрозы». Более того, Пентагон пытается доказать, что для обеспечения военной безопасности требуется военный бюджет около \$1 трлн. Контент-анализ документа указывает, что Россия упоминается 67 (!) раз на 26-ти неполных страницах текста. Китай, как второй крупнейший конкурент США, удостоился упоминаний 36 раз. С учетом того, что этот доклад Национальной разведки – ежегодный, то для сравнения следует указать, что в 2012 и в 2014 годах в аналогичных документах Россия упоминалась только по 38 раз [4]. Популярность России, как потенциального врага США, возросла почти вдвое.

Отметим, что в докладе упоминаются десятки стран со всех континентов, но Россия – на первом месте. Однополярный мир, концепцию которой они для себя выбрали, предполагает монополию и не допускает конкурентов ни в чем.

Поэтому в докладе Национальной разведки США констатируется:

«Конкуренция между странами возрастет в предстоящем году, поскольку крупные державы и региональные агрессоры используют сложные глобальные тенденции, приспосабливаясь к новым приоритетам во внешней политике США. Риск межгосударственного конфликта, в том числе, между великими державами, выше, чем когда-либо после окончания «холодной войны». Наиболее непосредственные угрозы регионального межгосударственного конфликта в следующем году исходят от Северной Кореи и от саудовско-иранского использования доверенных сил (организаций) в их соперничестве. В то же время угроза государственного и негосударственного применения оружия массового уничтожения будет возрастать».

Получается, что угрозы миру растут, а США эти угрозы констатируют. Среди угроз миру указываются ведущие державы мира:

«Китай и Россия будут искать сферы влияния и проверять, насколько привлекательно влияние США в их регионах».

А далее – диагноз:

«Тем временем, неуверенность американских союзников и партнеров по вопросу готовности и возможности Соединенных Штатов Америки придерживаться международных обязательств может привести к решению о переориентации направления их политики, особенно касающейся торговли, не в пользу Вашингтона».

Беспокойство США понятно, ибо и Россия, и Китай вышли на арену конкуренции XXI века с полным набором инструментов, благодаря которым они уже смогли, как минимум, поломать американские планы доминирования. Особо это проявляется на Ближнем Востоке и в мировой экономике [5]. Скоро увидим сильный китайский ход и в мировых финансах – в Пекине нефть уже продают за юани. Это означает, что программа Киссинджера (начало 1970-х), когда тот уговорил саудитов торговать нефтью только за доллары, подошла к своему завершению. А это мощнейший удар по мировой долларовой системе, которая сама держится столько лет, да и «держит мир в узде», в том числе, из-за принуждения именно баксами оплачивать всю гигантскую мировую торговлю нефтью.

Следующий комплекс угроз, по мнению Национальной разведки США, – киберугрозы.

«Мы... по-прежнему обеспокоены разрушительными последствиями киберопераций и явным согласием противников на сопутствующий ущерб».

Истерия «российского кибер-вмешательства» в выборы президента США до сих пор не утихает, поэтому постановка этой проблемы на ведущее место в докладе Национальной разведки США удивления не вызывает.

Далее в тексте идет разбор угроз по конкретным странам – там указаны их почти полсотни. Но, на первом месте среди угроз – и это вызывает чувство глубокого удовлетворения и даже национальной гордости, – с «разорванной в клочья экономикой» именно Россия [6]!

Вот цитата, которая переполнена банальностями, но подана, как доказательство «угроз»:

«Мы ожидаем, что Россия будет проводить еще более смелую политику и прибегать к разрушительным кибератакам, используя, вероятнее всего, новые возможности, которые будут направлены против Украины. Российское правительство проведет широкий круг операций, которые осуществлялись и ранее, включая подрыв украинской системы энергоснабжения, распространенные атаки с целью нарушения обслуживания пользователей и подставные операции под «чужим флагом». В текущем году, российская разведка и службы безопасности продолжат исследовать американские и союзнические важнейшие объекты инфраструктуры, а также вмешиваться во внутреннюю политику Соединенных Штатов Америки»

В разделе «Оружие массового поражения и распространение» опять Россия – угроза:

«Россия разработала крылатые ракеты наземного базирования, что по мнению США является нарушением договора о ракетах среднего и малого радиуса дальности. Несмотря на то, что Россия ведет разработку ракет среднего радиуса дальности, совместимых с условиями договора, Москва уверена в том, что военное преимущество, которое представляют крылатые ракеты наземного базирования, стоит политического риска из-за нарушения договора РСМД. В 2013 году, российское высшее должностное лицо публично заявило, что мир поменялся со времен ДРСМД, который был под-

писан в 1987 году. Другие российские представители выступили с заявлением, что договор запрещает России, но не ее соседям разрабатывать и хранить крылатые ракеты наземного базирования дальностью между 500 и 5500 километров».

США, десятки раз нарушавшие условия договора о РСМД (ракеты средней и меньшей дальности), опять занимаются пропагандой, чтобы получить аргументы для выхода из этого ограничительного для них международного документа.

Во вторую группу угроз в докладе включен исламский экстремизм. Но при этом практически открытым текстом Национальная разведка утверждает, что в самих США существует исламская угроза. Интересно и то, что американцы выделяют «суннитский экстремизм», а такие враги США, как Иран и ливанская «Хизбалла» (шииты), о которых СМИ Америки кричат каждый день по несколько часов, упоминаются только, как «дополнение»:

«Суннитские экстремисты не оставляют попыток атаковать земли Соединенных Штатов, но их атаки будут наиболее частыми в военных зонах или их окрестностях, или же против наиболее досягаемых врагов».

Национальная разведка США запуталась в определении «исламской угрозы» и уже путает шиитов и суннитов. Ведь, официально главные стратегические противники США – это Иран и «Хизбалла». Так? А Национальная разведка говорит, что для самой территории США угроза идет от «насильственных» экстремистов-суннитов. То есть от тех групп, что создавались самими спецслужбами США – и «Аль-Каида», и ИГИЛ. Все это знают, и вдруг – такая путаница Национальной разведки.

Вопросу «русского вмешательства в выборы» в докладе уделена целая глава «Russia and Influence Campaigns». Читаем:

«Иностранные избирательные кампании являются переломными моментами, предоставляющими России возможности продвигать свои интересы как открыто, так и тайным способом. Промежуточные выборы в США в 2018 году являются потенциальной целью для российского влияния».

Как минимум, мы ожидаем, что Россия продолжит использовать пропаганду, СМИ, шпионаж, сочувствующих спикеров, и другие способы влияния для разлома политической и социальной сферы США».

Мы настолько культурно разные, что – яркий пример – в английском языке отсутствует слово «совесть» в русском понимании! Их «conscience» это – не русская Совесть, а «сознание» или, как говорил светлой памяти Михаил Задорнов, «соображалка». А у нас в слово Совесть вкладывается очень многое, что для американцев просто недостижимо для понимания. У них нет понимания Совесть, как и много другого из русского языка и русской культуры, что для нас – ясно, как Божий день. Поэтому в докладе Нацразведки США можно увидеть образы их собственной повседневной работы, которые они экстраполируют на Россию в уверенности, что только так и бывает. Читаем:

«Москва всеми силами подрывает уверенность в демократии, и доверие к попыткам демократизации, ослабляя американское сотрудничество с европейскими союзниками, и противостоит попыткам присоединить Украину другие страны постсоветского пространства к европейским институтам».

Всё перевернуто вверх дном. Д.Трамп заявил европейцам, что они отныне конкуренты США, и те напряглись. Но, виновата в том, по мнению американцев, русская разведка, которая «вбивает клинья».

Даже в космосе американцы нашли «русский след». По их мнению, «Россия, продолжает использовать разведывательные спутники, коммуникации, основанные на использовании космического пространства, *навигационные системы, исходя из количества спутников и широты их возможностей*».

Указывается, что «Россия и Китай продолжают продвигать противоспутниковое оружие (АСАТ), как средство для снижения военной эффективности США и союзников».

Далее: «Если в будущем произойдет конфликт при участии России или Китая, то эти страны оправдают использование атак против США и их союзников, как необходимость подорвать американское превосходство в военной, гражданской или экономической космической системе».

То есть американцы жалуются, что в космосе их «военное лидерство» уже увяло, и американская спутниковая группировка понесет урон, когда и если армия США начнет атаку на Россию и Китай. Эта самая страна по имени США не может сегодня гарантировать своего космического лидерства.

Среди угроз США в Национальной разведке увидели и массовую миграцию людей из региона Ближнего Востока, который янки в рамках своего проекта под названием «арабская весна» просто разгромили и хаотизировали – и сами, и руками своих «партнеров» от НАТО до ИГИЛ. Своей вины в США никто, естественно, не признает, зато «выразить озабоченность» – это пожалуйста.

«Мировое движение населения останется столь же активно в следующем году, вызывая риск вспышек заболеваний, вербовок вооруженными группами, политические потрясения, и снижение экономической производительности. Конфликты вынудят беженцев и лиц, намеренно бежавших, не возвращаться в родные страны».

А то, что конфликты в Ливии, Сирии, Ираке разожгли американцы и их союзники, американские спецслужбы не говорят, а требуют *увеличения финансирования для борьбы с теми группами и террористами, которые сами же и создали!*

И вот уже Национальная разведка видит «угрозы для США» в любой точке планеты. Здесь в главе, посвященной «REGIONAL THREATS» («Региональные угрозы») практически каждый уголок Земли: EAST ASIA, MIDDLEEAST AND NORTH AFRICA, SOUTH ASIA, RUSSIA AND EURASIA, EUROPE, AFRICA и THE WESTERN HEMISPHERE (Западное полушарие Земли), указаны национальные интересы США.

Этот «глобальный взгляд» демонстрирует как глобальный замах/размах интересов Национальной разведки, так и глобальные проблемы, порожденные её же активностью в разного рода спецоперациях от Каракаса до Кабула.

В документе указано, что: «В ходе своего вероятного следующего президентского срока президент Владимир Путин будет полагаться на напористую и оппортунистическую внешнюю политику для определения результатов за пределами России».

Понятие «оппортунизм», имеет издревле «нехороший» эмоциональный оттенок, но означает он «поиск возможностей» от слова «opportunity» – «шанс, возможность». И понимать американскую трактовку оппортунизма здесь надо именно так: «opportunistic foreign policies» = «внешняя политика, занимающаяся поисками возможностей».

Ещё пассаж: «Москва будет стремиться

к сотрудничеству с Соединенными Штатами в областях, которые содействуют ее интересам. В тоже время Москва будет использовать разнообразную агрессивную тактику, чтобы укрепить свое положение великой державы, обеспечить «сферу влияния» на постсоветском пространстве, ослабить Соединенные Штаты и подорвать евроатлантическое единство».

Разведка заранее знает, что для Москвы «сотрудничество» может быть только в интересах самой Москвы. Это кажется банальностью, но для Нацразведки – откровение. Или кто-то в мире по доброй воле сотрудничает *против* своих интересов? Да, есть такие примеры, когда США «нагибают партнеров».

В докладе указано: «В 2018 году Россия будет продолжать модернизировать, развивать и задействовать широкий спектр передовых ядерных, обычных и асимметричных возможностей, чтобы сбалансировать свой комплекс стратегической военной неполноценности по отношению к Соединенным Штатам».

Они прямо заявляют о «strategic military inferiority» – «комплекс стратегической военной неполноценности» России. Национальная разведка – организация серьезная, и, если они в этом уверены, то тогда весь этот доклад в отношении оценок «угроз» со стороны России ничего не стоит. Как можно опасаться противника, который испытывает «комплекс неполноценности» в отношении США?

Заинтересованные читатели могут ознакомиться с полным текстом этого документа, представленным ниже.

Из этого документа следует, что США фактически в одностороннем порядке отказывается от выполнения международных соглашений.

США больше всего боятся потерять монопо-

лизм, который в настоящее время основывается на военной силе – на безоговорочном праве сильного, и монополии на средства платежа в мировой кредитно-финансовой системе. Симметричное противостояние в этих сферах пока никто в мире предъявить не может. А вот асимметричного подхода США все более опасаются... И они указаны в документе. Их остается только реализовать. Реализовать для того, чтобы разрушить однополярный диктат и обеспечить развитие человечества на принципах социальной справедливости.

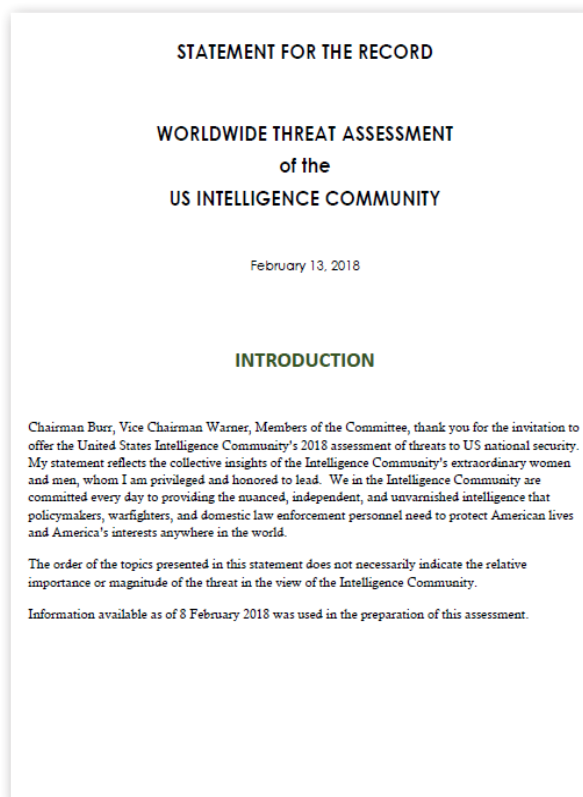
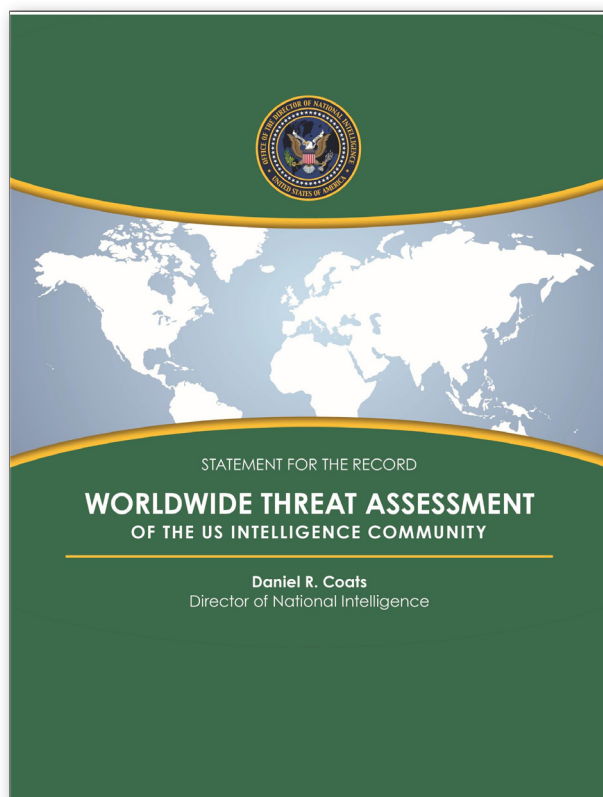
Список литературы

1. Матвеев А.В., Матвеев В.В. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности России // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2014. – № 1(5). – с.3-20.
2. Statement for the record. Worldwide threat assessment of the us intelligence community. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dni.gov/files/documents/Newsroom/Testimonies/2018-ATA---Unclassified-SSCI.pdf>
3. Андреев В.А., Комаров М.П., Матвеев В.В. Системная хроника Холодной войны. – СПб.: Стратегия будущего, 2013. – 489с.
4. Филатов С. Национальная разведка США и мир её «угроз». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://serfilatov.livejournal.com/2374035.html>
5. Филатов С. «Стратегическая оборона» Трампа или... американское двоемыслие? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/19225>
6. Комаров М.П. Матвеев В.В. Системная хроника развала и становление новой России. – СПб.: Стратегия будущего, 2017.

Статья поступила в редакцию 3 апреля 2018 г.

ОЦЕНКА МЕЖДУНАРОДНОЙ УГРОЗЫ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНЫМ СООБЩЕСТВОМ США

13 февраля 2018 года



ВВЕДЕНИЕ

Председатель Бёр, заместитель председателя Ворнер и члены комитета, спасибо за возможность предоставить американскому разведывательному сообществу оценку угроз национальной безопасности в 2018 году. Мой отчет отражает коллективные идеи членов разведывательного сообщества, которое я имею честь возглавлять. Члены Разведывательного комитета стремятся обеспечить детализированную, независимую и правдивую информацию, которую политики, военные и сотрудники правоохранительных органов повсеместно используют для защиты жизни и интересов американских граждан.

Порядок тем, изложенных в докладе, не зависит от важности и степени угрозы, по мнению Разведывательного комитета.

Информация, обнародованная 8 февраля 2018 года, была использована для подготовки данной оценки.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Соперничество между странами будет продолжать расти в текущем году, поскольку крупные державы и региональные агрессоры используют мировые тенденции, приспосабливаясь к новым направлениям американской внешней политики. Риск межгосударственного конфликта, при участии крупных держав, как никогда велик со времен конца холодной войны. Непосредственная угроза в текущем году исходит от Северной Кореи и Ирано-Саудовского конфликта. В то же время, угроза как государственного, так и негосударственного использования оружия массового поражения продолжает расти.

- Противники прибегнут к средствам информационной и кибервойны для формирования общественного устройства и структуры рынков, международных норм и институтов, и очагов международной напряженности в своих личных интересах.
- Китай и Россия будут искать сферы влияния и сдерживать американскую активность в данных регионах. Тем временем, неуверенность американских союзников и партнеров по вопросу готовности и возможности Соединенных Штатов Америки придерживаться международных обязательств может привести к решению о переориентации направления их политики, особенно касающейся торговли, не в пользу Вашингтона.

- Силы для поддержания геополитического порядка и стабильности будут устаревать, также, как и основанный на правилах международный порядок. Новые альянсы и неофициальные сети, вне уже устоявшихся силовых блоков и национальных правительств, усилят свое международное сотрудничество.

Возрастет уровень напряженности между многими странами, и угроза со стороны суннитских экстремистских вооруженных групп усилится после восстановления ими своих боевых потерь на Ближнем Востоке.

- Медленный экономический рост и технические перебои в работе рынков стимулируют популизм среди развитых индустриальных стран и особенно национализм, который способствует обострению международной напряженности.
- Развивающиеся страны в Латинской Америке и Субсахарской Африке сталкиваются с экономическими трудностями, наряду с проводимыми антикоррупционными реформами. Террористические и преступные группы продолжают использовать слабость государственных институтов в Африке, на Ближнем Востоке, а также в Азии.
- Не отступят и трудности, связанные с урбанизацией и миграцией, в то время как воздействие загрязнения воздуха, нехватки воды и изменений климата на человеческое здоровье и продолжительность жизни станет более явным. Внутренняя политика, направленная на решения данных проблем, станет все более трудно осуществимой, особенно для демократических государств, так как влиятельные информационные источники утратят доверие общественности.

ГЛОБАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

КИБЕРУГРОЗЫ

Принимая во внимание тот факт, что триллионы взаимосвязанных электронных носителей имеют относительно слабую систему безопасности, возможность неожиданной кибератаки возрастет в текущем году.

- В 2016 и 2017, финансируемые государством кибератаки против Украины и Саудовской Аравии были направлены против важнейших объектов инфраструктуры, правительства и коммерческих сетей.
- Атаки Вредоносных программ и программ-вымогателей, срывающие мировые транспортные перевозки и производственные линии американских компаний, были зафиксированы по всему миру. Доступность преступных и вредоносных ПО создает возможности новых киберопераций для противников.
- Мы полагаем, что беспокойство за ответные меры США и несовершенные технологии противников сократят возможность атак, нацеленных на срыв работы важнейших объектов инфраструктуры. Но мы по-прежнему обеспокоены разрушительными последствиями киберопераций и явным согласием противников на сопутствующий ущерб.

Противники и опасные личности, представляющие угрозу

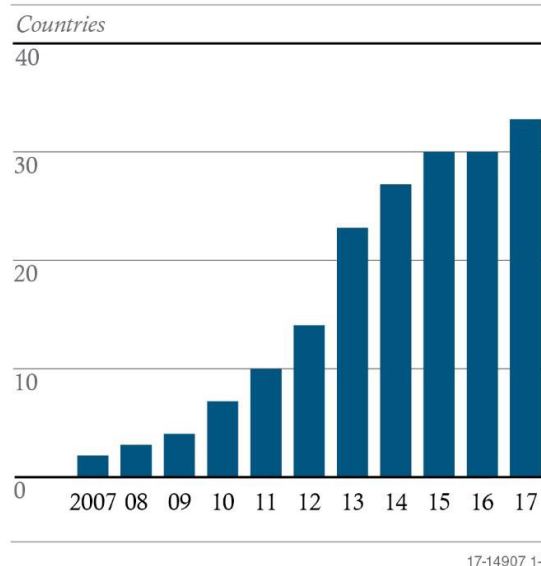
Россия, Китай, Иран и Северная Корея представляют самую большую угрозу для Соединенных Штатов Америки.

Данные государства продолжают использовать кибератаки, как недорогое оружие в своих стратегических целях. Негосударственные субъекты продолжают использовать кибератаки в своих финансовых преступлениях, а также пропаганде и переписке.

- Использование киберопераций как средства ведения внешней политики вне военного конфликта было сведено к эпизодическим низкоуровневым атакам. Однако Россия, Иран и Северная Корея проводят испытания более тяжелого кибероружия, которое представляет все большую угрозу США и их союзникам.

Россия. Мы ожидаем, что Россия будет проводить еще более смелую политику и прибегать к разрушительным кибератакам, используя, вероятнее всего, новые возможности, которые будут направлены против Украины. Российское правительство проведет широкий круг операций, которые осуществлялись и ранее, включая подрыв украинской системы энергоснабжения, распространенные атаки с целью нарушения обслуживания пользователей и подставные операции под «чужим флагом». В текущем году, российская разведка и службы безопасности продолжат исследовать американские и союзнические важнейшие объекты инфраструктуры, а также вмешиваться во внутреннюю политику Соединенных Штатов Америки.

Countries With Cyber Attack Capabilities



Китай. *Китай продолжит кибершпионаж и усилит свои возможности в данной сфере из соображений приоритета национальной безопасности.* Независимые эксперты продолжают исследовать непрекращающуюся киберактивность из Китая, хотя и в значительно меньшей степени, чем после двустороннего соглашения между США и Китаем в сентябре 2015 года. Большинство зарегистрированной киберактивности со стороны Китая против американского частного сектора направлено на военных подрядчиков или компании, занимающиеся компьютерными технологиями, чьи услуги обеспечивают работу государственного и частного сектора по всему миру. Китай с 2015 года усовершенствовал свои возможности в киберсфере с помощью интеграции военных кибератак и ресурсов, добытых шпионажем организацией Силы стратегической поддержки, которая была основана в 2015 году.

Иран. *Мы предполагаем, что Иран продолжит работу над проникновением в американские и союзнические сети для шпионажа и добычи данных с целью последующих кибератак, хотя силы их разведки в основном направлены на врагов с Ближнего Востока, в особенности Саудовскую Аравию и Израиль.* Тегеран рассматривает кибератаки как универсальное средство ответа на получаемые провокации, несмотря на недавнее ограничение в проведение Ираном киберопераций против США и их союзников. Иранская киберактивность против Саудовской Аравии в конце 2016 и начале 2017 годов включала удаление данных в десятках правительственных сетей и сетей частного сектора.

Северная Корея. *Мы ожидаем, что Северокорейские жестко санкционированные атаки будут использоваться для мобилизации средств, разведки и атак на Южную Корею и США.* Пхеньян предположительно обладает техниками и оружием, способными оказать разрушительное влияние, будучи практически незамеченными, включая распространившиеся кибератаки с целью блокирования работы сервера, удаление данных и размещение программ-вымогателей.

- Северная Корея разработала и запустила программу-вымогатель *wanna* в мае 2017 года, судя по техническим ссылкам на ранее идентифицированные северокорейские средства кибератак, конспирации и оперативной инфраструктуры. Мы полагаем, что данная страна провела кибероперацию по похищению 81 миллиона долларов из Банка Бангладеша в 2016 году.

Террористы и преступники. *Террористические группы продолжают использовать интернет для организации, вербовки и пропагандирования, мобилизации, разведки и проведения операций.* Учитывая их нынешние возможности, кибероперации, проведенные террористическими группами, могут привести к раскрытию персональных данных, порчи веб-сайтов и к отказу работы плохо защищенных сетей. Транснациональные преступники продолжают использовать киберворовство и вымогательство и с целью получения прибыли. Мы считаем, что грань между преступной и государственной деятельностью со временем сотрется.

ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Государственные попытки модернизации, развития или приобретения оружия массового поражения, их системы доставки или их базовые технологии представляют угрозу для безопасности Соединенных Штатов Америки, американских войск и их союзников. Как государственные, так и негосударственные организации уже продемонстрировали свое химическое оружие в Ираке и Сирии. Биологические и химические материалы разрабатываются экспертами с целью двойного назначения, как для законных, так и для незаконных целей. Информация о недавних открытиях в научной среде также быстро распространяется по миру, увеличивая возможность ее использования как в благостных, так и в пагубных целях.

Россия

Россия разработала крылатые ракеты наземного базирования, что по мнению США является нарушением договора о ракетах среднего и малого радиуса дальности. Несмотря на то, что Россия ведет разработку ракет среднего радиуса дальности, совместимых с условиями договора, Москва уверена в том, что военное преимущество, которое представляют крылатые ракеты наземного базирования, стоит политического риска из-за нарушения договора РСМД. В 2013 году, российское высшее должностное лицо публично заявило, что мир поменялся со времен ДРСМД, который был подписан в 1987 году. Другие российские представители выступили с заявлением, что договор запрещает России, но не ее соседям разрабатывать и хранить крылатые ракеты наземного базирования дальностью между 500 и 5500 километров.

Китай

Китайская народно-освободительная армия (КНОА) продолжает совершенствовать ядерное оружие с помощью более жизнеспособных систем внедорожной мобильности и улучшая силосные системы. Данное новое поколение ракет предназначено обеспечить жизнеспособность китайского стратегического потенциала сдерживания по средствам сил нанесения ответного удара. Китай также испытал гиперзвуковой летательный аппарат. Помимо этого, флот КНОА продолжает разработку баллистических ракет, размещенных на подводной лодке Цзюйлан-2, и может выпустить дополнительный подводный атомный ракетноноситель класса Цзинь. Подлодки класса Цзинь оборудованы БРПЛ, обеспечивающих флот КНОА их первым морскими атомным оружием большой дальности. Китай также изъявил его намерение сформировать триаду при помощи разработки бомбардировщика нового поколения, обладающего ядерным потенциалом.

Иран и Совместный всеобъемлющий план действий

Тегеранские публичные заявления подразумевают, что он хочет поддержать Совместный всеобъемлющий план действий, так как СКПД представляет возможность избавления от санкций, при сохранении части ядерного потенциала. Иран признает, что американская администрация выражает сомнения по данному поводу, но рассчитывает, что остальные участники – Китай, Европейский союз, Франция, Германия, Россия и Соединенное Королевство выполнят свои обязательства. Соблюдение Ираном СКПД увеличил срок, которые понадобится стране для производства расщепляющего материала, предназначенного для ядерного оружия с нескольких месяцев до одного года, при условии того, что Иран продолжит придерживаться основных положений договора. СКПД также повысил прозрачность иранской ядерной активности, главным образом на основе улучшенного доступа к иранским ядерным объектам для членов Международного агентства по атомной энергии в соответствии с Дополнительным протоколом по их Соглашению о всеобъемлющих гарантиях.

Иранские программы противоракетной обороны дают потенциал удерживать объекты поражения в группе риска по всему региону. Тегеран уже обладает самым большим арсеналом баллистических ракет на всем Ближнем востоке. Желание Тегерана в сдерживании США может привести к решению о запуске межконтинентальных баллистических ракет. Успехи Ирана в их космической программе, такие как запуск Simorgh SLV в июле 2017, может приблизить запуск МБР так как запущенный в космос аппарат имеет схожие технические характеристики.

Северная Корея

Северная Корея будет представлять основную угрозу для США в контексте использования оружия массового поражения. Северокорейская история экспортирования технологий в Иран и Сирию и создания баллистических ракет, поддержка в создании сирийского ядерного реактора, уничтоженного в 2007 году, демонстрирует готовность к распространению опасных технологий.

В 2017 году Северная Корея, уже второй год подряд, проводит большое количество испытаний баллистических ракет, включая первое испытание МБР. Пхеньян начал разработку ядерных ракет большого радиуса дальности, которые представляют прямую угрозу США. Данная страна также провела их шестое и самое масштабное ядерное испытание за всю историю.

Мы полагаем, что Северная Корея уже давно обладает потенциалом создания биологического вооружения для поддержания программы по разработке биологического оружия. Мы также считаем, что Северная Корея имеет программу по разработке химического оружия путем изменения обычных боеприпасов или при помощи нетрадиционных целенаправленных методик.

Пакистан

Пакистан продолжит производство ядерного оружия и разработку его новых видов, включая тактическое вооружение среднего радиуса действия, крылатые ракеты морского и воздушного базирования, а также баллистические ракеты дальнего радиуса действия. Эти новые типы ядерного оружия увеличат риск эскалации конфликта в данном регионе.

Сирия

Мы считаем, что в Сирии был использован нервно-паралитический газ зарин против оппозиции в Хан-Шанхуне 4 апреля 2017 года, что является самой большой химической атакой с августа 2013 года. Сирия не объявила все составные части программы по разработке химического оружия Конвенции по химическому оружию и не заявила, что страна имеет потенциал для последующих атак. Несмотря на создание специализированной команды и целого года работы Организации по запрещению химического оружия для устранения пробелов и несоответствий в сирийской декларации, некоторые вопросы до сих пор остаются нерешенными. ОЗХО и совместный механизм ООН приписывает атаку с использованием зарина 4 апреля 2017 года и три атаки с использованием хлора в 2014 года и 2015 сирийскому режиму. Даже после атак на Хан-Шанхун мы продолжили следить за обвинениями сирийского режима в использовании химического оружия против оппозиции.

ИГИЛ

Мы полагаем, что ИГИЛ также использует химическое оружие как средство ведения войны. ОЗХО и совместный механизм ООН заключил, что был использован горчичный газ в двух атаках в 2015 и 2016 году, также использовалось химическое оружие в нескольких атаках в Ираке и Сирии.

ТЕРРОРИЗМ

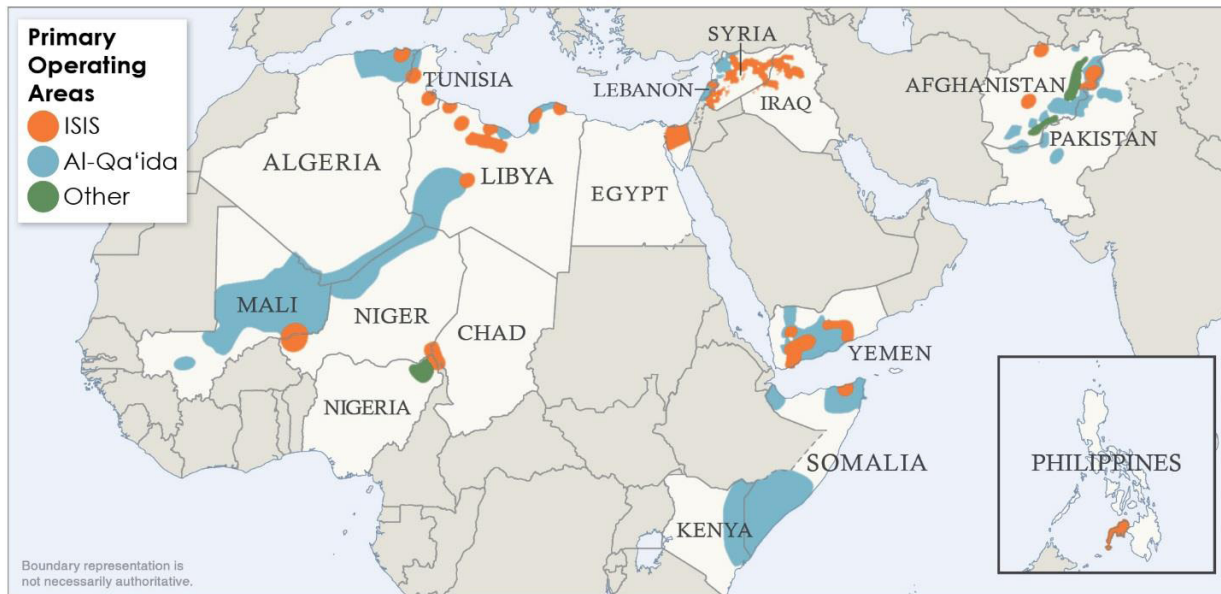
Суннитские экстремисты, особенно ИГИЛ и Аль-Каида продолжают представлять террористическую угрозу интересам США и их союзникам по всему миру, в то время как проамериканские доморощенные экстремисты останутся самой большой угрозой в США. Иран и его стратегический партнер ливанская группировка Хизболла также представляют угрозу США и их мировым партнерам.

Суннитский экстремизм

Суннитские экстремисты не оставляют попыток атаковать земли Соединенных Штатов, но их атаки будут наиболее частыми в военных зонах или их окрестностях, или же против наиболее досягаемых врагов.

- Суннитские экстремистские группировки расположены по всему миру. Они могут использовать зону конфликта на Ближнем Востоке, Африке или Азии, где они могут объединить терроризм с мятежами.
- ИГИЛ и Аль-Каида и их соответствующие сети останутся действующей угрозой, также, как и группировки им не подчиняющиеся, такие как сеть Хаккни Талибан.

Sunni Violent Extremists' Primary Operating Areas as of 2017



ИГИЛ

В течение следующего года мы ожидаем, что ИГИЛ начнет перегруппировку в Ираке и Сирии, увеличивая свое международное присутствие, более уверенно осуществляя свою деятельность, планируют свои международные атаки и вдохновляют своих сторонников на проведение террористических операций в своих родных странах. Заявления ИГИЛ о том, что они обладают функционирующим халифатом, который управляет населением практически были пресечены.

- На базе ИГИЛ, скорее всего, продолжится активная повстанческая деятельность в Ираке и Сирии, как часть долгосрочного плана по восстановлению так называемого халифата. Данная активность поменяет местные способы по борьбе с терроризмом против группировок, представляющих опасность интересам США в регионе.
- ИГИЛ продолжит отдавать приоритет транснациональным террористическим атакам. Их лидерство, возможно, полагает, что если атаки при участии ИГИЛ продолжают оставаться главной темой общественных дискуссий, то для антиигиловской коалиции будет трудно изобразить группировку как пораженную и желание коалиции к сопротивлению ослабнет.
- Вне Ирака и Сирии цель ИГИЛ укрепить взаимосвязи и сопротивление среди своих филиалов, что в конечном итоге может спровоцировать местные, а в некоторых случаях, и более масштабные планы атак.

Аль-Каида

Аль-Каида с большой вероятностью останется главным участником мирового терроризма из-за совокупной силы их пяти филиалов. Главная угроза американским западноевропейским интересам от глобальных сетей Аль-Каиды на протяжении 2018 года будут сконцентрированы около их действующих филиалов. Не все подразделения будут способны продолжить или побудить их членов к новым атакам на США и другие западноевропейские земли.

- Филиалы Аль-Каиды продолжают использовать их ресурсы для активности на местах, включая участие в действующих конфликтах в Афганистане, Сомали, Сирии и Йемене, также, как и атаку региональных противников, и население в других частях Африки, Азии и Ближнем Востоке.
- Лидеры Аль-Каиды и средства информирования в подразделениях продолжают призывать членов организации к проведению операций на Западе, но их призывы скорее всего не смогут спровоцировать новые атаки. Сообщения группировки, по крайней мере с 2010 года, привели лишь к нескольким атакам.

Доморощенные экстремисты

Доморощенные экстремисты останутся самой распространенной и трудно вычисляемой угрозой всего суннитского терроризма на территории США, несмотря на то, что количество их атак сократилось в 2017 году.

Подобные атаки могут продолжиться практически без какого-либо предупреждения, потому что виновные обычно атакуют плохозащищенные объекты, используя элементарную тактику, которая не требует специализированных навыков или профессиональной подготовки.

Доморощенные террористические группировки будут поддерживаться несколькими ресурсами, включая как террористическую пропаганду, так и ответ на получаемые жалобы, вызванные действиями американского правительства.

Иран и Ливанская Хизболла

Иран продолжает оставаться основным спонсором терроризма, предоставляя финансовую поддержку, современное оружие и тактические приемы, направленные военным и террористическим группировкам по всему Ближнему Востоку, основывая новые сети исполнителей по всему миру, как резерв для потенциальных террористических атак.

Ливанская Хизболла продемонстрировала свои намерения усугубить региональную нестабильность путем размещения тысяч солдат в Сирии и предоставляя оружие, тактики и командования боевиков и террористических группировок. Хизболла может направить свой потенциал на нанесение атак на США, Израиль и Саудовскую Аравию.

КОНТРАЗВЕДКА И ИНОСТРАННЫЙ ОТКАЗ И ОБМАН

Соединенные Штаты столкнутся с угрозой комплексной и глобальной иностранной разведки в 2018 году. Основная угроза разведывательной деятельности поступит от России и Китая, основанная на их военном потенциале, намерениях и масштабе деятельности. Другие государства Ближнего Востока, Южная Азия, Восточная Азия и Латинская Америка представляют локальную и региональную угрозу разведывательной деятельности для интересов США. Например, Иранская и Кубинская разведывательные службы, и службы безопасности будут рассматривать США в качестве основной угрозы.

Вмешательство в законодательный процесс США и Разведывательное общество останутся основной целью большинства иностранных разведывательных агентств. В дополнение, сокрытие части информации от американского сообщества и исследовательских институтов представляют угрозу интересам США.

Негосударственные образования, включая террористические и транснациональные организованные преступные группы продолжают использовать и улучшать их разведывательный потенциал, используя человеческие, технические и кибер-ресурсы. Данные организации прибегнут к вербовке и наблюдению для облегчения своей незаконной деятельности.

Доверенные инсайдеры, скрывающие секретную правительственную информацию без разрешения, будут оставаться угрозой в 2018 и последующих годах. Доступность данной информации, увеличивающая возможность несанкционированного разглашения данных, усугубляет данную ситуацию.

Россия и кампании влияния

Кампании влияния по средствам кибератак представляют большую угрозу США, так как они являются относительно недорогими средствами для отмищения сопернику и формирования общественного мнения.

Россия представляет наибольшую угрозу в 2018 году, хотя многие страны и некоторые негосударственные субъекты изучают способы использования операций влияния как внутри страны, так и за рубежом.

Мы оцениваем, что русские разведывательные спецслужбы продолжат распространять ложную информацию через российские медиа, подконтрольные правительству, и тайные интернет – источники о действиях США для создания антиамериканских настроений. Москва всеми силами подрывает уверенность в демократии, и доверие к попыткам демократизации, ослабляя американское сотрудничество с европейскими союзниками, и противостоит попыткам присоединить Украину другие страны постсоветского пространства к европейским институтам.

- Иностранные избирательные кампании являются переломными моментами, предоставляющими России возможности продвигать свои интересы как открыто, так и тайным способом. Промежуточные выборы В США В 2018 году являются потенциальной целью для российского влияния.
- Как минимум, мы ожидаем, что Россия продолжит использовать пропаганду, СМИ, шпионаж, сочувствующих спикеров, и другие способы влияния для разлома политической и социальной сферы США.

СОВРЕМЕННЫЕ ДЕСТРУКТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Новые технологии и недавние заявления о наличии подобных технологий могут подорвать рынок труда и повлиять на систему здравоохранения, энергетику и транспортную инфраструктуру. По предполагаем, что развитие биотехнологий и технологий сектора коммуникаций выйдут за рамки регулируемого, что способно повлечь утверждение международных норм, противоречащих интересам США и повышающих возможность

бесконтрольного развития технической сферы. Современные технологии позволят нашим противникам быстрее разработать оружие, угрожающее всем американским базам, включая космические, так как оно будет опаснее, быстрее и будет иметь больший радиус действия.

- Широкое распространение искусственного интеллекта (ИИ) – область компьютерных наук, охватывающая системы, направленные на имитацию человеческой познавательной способности по средствам обучения и принятия решений, основанной на приобретенных знаниях, создает основания для новых опасений. Существующая технология машинного обучения, например, может обеспечить высокий уровень автоматизации в трудоемкой деятельности, такой как анализ снимков со спутников и киберзащита. Расширяющиеся возможности ИИ, увеличенные за счет полученных данных, могут создать социально-экономические проблемы, включая влияние на уровень безработицы и конфиденциальности.
- Новые биотехнологии оказывают положительное воздействие на сельское хозяйство, здравоохранение и фабричное производство. Однако, некоторые виды биотехнологий могут привести к незапланированному негативному влиянию на здоровье, биологическим катастрофам и умышленному злоупотреблению.
- Глобальный переход к передовой информации и информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) проверит американскую конкурентоспособность, потому что честолюбивые источники по всему миру сыграют немаловажную роль в развитии новых технологий и продукции. Эти технологии включают беспроводную технологию следующего поколения или 5G, «интернет вещей», новые финансовые технологии, позволяющие ИИ и «Большим данным» прогнозировать результаты. Различия в регулировании и политическом подходе к вопросам, относящимся к ИИ, могут помешать их развитию и обновлению как в глобальном масштабе, так и для США в частности.
- Новейшие материалы могут подорвать экономику стран, зависящих от энергоресурсов, в то же время они стимулируют конкуренцию среди развитых и развивающихся стран. Наноматериалы, в большинстве случаев, развиваются быстрее, чем знания об их влиянии на здоровье и окружающую среду. Достижения в промышленности, в частности создание 3D принтера, почти наверняка станут доступными для многих стран и впоследствии сыграют против американских интересов.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОПЕРНИЧЕСТВО

Хронический торговый дисбаланс, торговые препятствия, и недостаток благоприятной рыночной политики некоторых стран продолжают испытывать американскую экономику. Некоторые страны продолжают присваивать американскую интеллектуальную собственность незаконным путем для продвижения своей собственной экономики и целей национальной безопасности.

- Китай, к примеру, присвоил технологическое наследие на стадии идей при помощи кибертехнологий. В то же время, некоторые субъекты законно используют проводники и межличностные отношения для получения данных, что в будущем может стать угрозой для американской конкурентоспособности.

КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО И ПРОТИВОКОСМИЧЕСКАЯ ОБОРОНА

Продолжающаяся глобальная экспансия космической отрасли в ближайшие годы будет расширять возможности использования космической техники и космической ситуационной осведомленности национальным, негосударственным и коммерческим космическим субъектам, что будет обусловлено увеличением доступности технологий, инвестиций частного сектора и растущим международным партнерством по совместному производству и эксплуатации. Все участники будут иметь все больший доступ к космическим информационным сервисам, таким как снимки, данные о погоде, связи, определению местоположения, навигации для разведывательных, военных и научных и экономических целей. Иностранные партнеры, в частности Китай и Россия, продолжают использовать разведывательные спутники, коммуникации, основанные на использовании космического пространства, навигационные системы, исходя из количества спутников и широты их возможностей.

Как Россия, так и Китай воспользуются противоспутниковым оружием для снижения американского и союзнического военного потенциала. Россия и Китай намереваются создать оружие ПКО для его эксплуатации в потенциальных конфликтах. Если в будущем произойдет конфликт при участии России или Китая, то эти страны оправдают использование атак против США и их союзников, как необходимость подорвать американское превосходство в военной, гражданской или экономической космической системе. Военные реформы в обеих странах в последние годы свидетельствуют о повышенном внимании к формированию оперативных сил для атак, направленных против космических систем и военных операций в других сферах.

Российское и китайское деструктивное противоспутниковое оружие достигнет начального оперативного потенциала. Китайская НОА сформировала военные блоки и начала проводить учения с использованием противокосмической обороны, а именно противоспутниковых ракет наземного базирования. Обе страны начали усовершенствовать технологии по созданию оружия направленного энергетического действия с целью координирования противоспутникового оружия, которое способно ослепить или повредить чувствительные оптические сенсоры космического базирования, используемые для дистанционного зондирования или ракетной обороны.

Особую обеспокоенность вызывает то, что Россия и Китай запустили «экспериментальные» спутники, занимающиеся орбитальной деятельностью, по крайней мере некоторые из них могут использоваться для совершенствования противокосмической обороны. Технологии, используемые в мирных целях, такие как: инспекционные спутники, дозаправка и починка, также могут быть использованы против вражеских космических аппаратов.

Россия и Китай будут способствовать заключению международных соглашений по разоружению космического пространства и «неразмещению первыми» оружия в космосе. Однако, многие классы орудий не будут попадать под рассмотрение, что позволит им развивать военный космический потенциал в то время, как обществом поддерживается идея о мирном использовании космического пространства.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

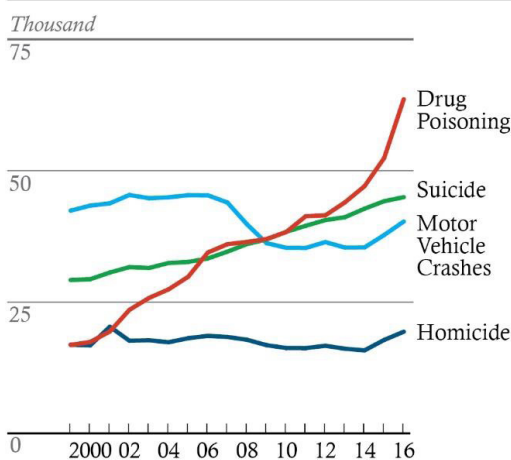
Международные организованные преступные группы и сети будут представлять серьезную угрозу безопасности и здоровью американских граждан также, как и всеобщим правам человека, экологический целостности, государственным доходам и попытками справиться с противниками и террористами. В особых случаях, преступная деятельность поспособствует увеличению насилия в обществе, подорвет авторитет правительства, нарушит целостность международной финансовой системы и повредит важнейшие институты общества.

Незаконный оборот наркотиков

Транснациональные организованные преступные группы поставляют большую часть запрещенных на территории США наркотических препаратов, что влечет за собой высокий уровень смертности среди американских граждан.

- Американцы в 2016 году погибли от рекордного числа передозировки наркотическими препаратами, процент превышает показатели 2015 года.
- Показатели мирового производства кокаина, героина и метамfetамин бьют все рекорды. Смертность в США от синтетических опиоидов увеличилась вдвое в 2016 году, и синтетические опиоиды стали основной причиной смертности от наркотиков в США.
- Мексиканские преступные группы продолжают поставлять героин, метамfetамин, кокаин и марихуану через американо-мексиканскую границу, в то время как поставщики из Китая будут перевозить фентанил и его аналоги к мексиканским, канадским и американским диллерам или напрямую продавать потребителям через интернет.

Causes of US Premature Deaths, 1999-2016



Source: US Centers for Disease Control and Prevention.

17-15892 12-17

Масштабные угрозы от транснациональных преступных группировок

Международные организованные преступные группы продолжают торговать людьми, истощать ресурсы, выкачивать деньги из правительства и мировой экономики.

- Торговля людьми продолжится практически во всех странах. Международные организации предполагают, что около 25 миллионов человек являются жертвами.
- ФБР оценивает, что США понесли убытки в размере 1.3 триллионов долларов в 2016 году от киберпреступлений. Отраслевые эксперты считают, что такие потери могут стоить мировой экономике 6 триллионов долларов к 2021 году.
- Браконьерство, незаконный лов рыбы, незаконная добыча полезных ископаемых и культивирование наркотических культур продолжит угрожать экономике, биологическому многообразию, безопасному снабжению продовольствием и человеческому здоровью. Например, научные исследования показывают, что одна только незаконная добыча полезных ископаемых добавляет от 650 до 1000 тонн выбросов токсичной ртути в экосистему каждый год.
- Транснациональные организованные преступные группы получают больше незаконной прибыли в этом году, размер которой США оценивает от 1.6 до 2.2 триллионов долларов.

ЭКОНОМИКА И ЭНЕРГЕТИКА

Глобальный рост в 2018 году, прогнозируемый МВФ, увеличится на 3.9 % и примет более широкую основу. Но данный рост останется слабым в большинстве стран, а инфляция останется ниже целевого значения во многих развитых экономиках. Относительно благоприятные перспективы экономического роста предлагают неболь-

шие краткосрочные риски по дебиторской задолженности. Благоприятная ситуация на внутренних финансовых рынках и повышающаяся деловая активность будут стимулировать экономическую деятельность в развитых странах. Рост экономики Китая может замедлиться из-за ослабления частного сектора, а также, если Пекин ускорит принятие экономических реформ. Ожидается, что экономика Индии восстановится после демонетизации и изменений в налогообложении, а продолжающийся рост в странах с формирующейся и развивающейся экономикой может быть сдержан оттоком капитала вследствие нормализации доллара и денежно-кредитной политики в Соединенных Штатах и Европе.

Страны, экспортирующие нефть, продолжат испытывать трудности от падения цен на нефть в 2014 году, а их негативное влияние только усугубится.

Умеренный экономический рост, наряду с резким увеличением добычи газа и нефти в Северной Америке, оказал понижающее воздействие на мировые цены на энергоносители, негативно сказавшись на странах – нефтяных экспортерах. Администрация по энергетической информации США предсказывает, что в 2018 году цены «Уэст Тексас» и «Брент» будут в среднем от 58\$ до 62\$ за баррель, соответственно, намного ниже среднегодовых цен от 98\$ до 109\$ 2013 года.

- Низкие цены на нефть и сокращение добычи, наряду с несостоятельной экономической политикой, вынудили Венесуэлу и государственную нефтяную компанию «Петролеос де Венесуэла» просрочить выплаты по своим долговым обязательствам, приведя их к выборочному дефолту.
- Саудовская Аравия и другие страны – экспортеры Персидского залива испытывают острый дефицит бюджета, вынуждая правительство влезать в долги и принимать непопулярные среди масс налоговые реформы, включая уменьшения размера субсидий, социальных программ и количества государственных должностей.
- В Африке снижающийся уровень нефтяных доходов, неумелое руководство и необоснованная программа ответных мер на нефтяные кризисы привели к налоговым проблемам в Анголе и Нигерии, а также их валютным колебаниям и ухудшению резервов иностранной валюты.
- Страны – члены ОПЕК и страны, не являющиеся членами ОПЕК, включая Россию, в начале 2017 года согласились снизить уровень добычи нефти, чтобы поднять цены, но с учетом того, что данное положение может пошатнуться из-за Ливии или Нигерии – стран, свободных от договоренностей, и имеющих возможность возобновить производство.

ГУМАНИТАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Недостатки управления, конфликты, экологические стрессы и возросший потенциал для глобального кризиса в области здравоохранения создадут значительные риски для безопасности человека, включая высокий уровень перемещения людей и миграционные потоки.

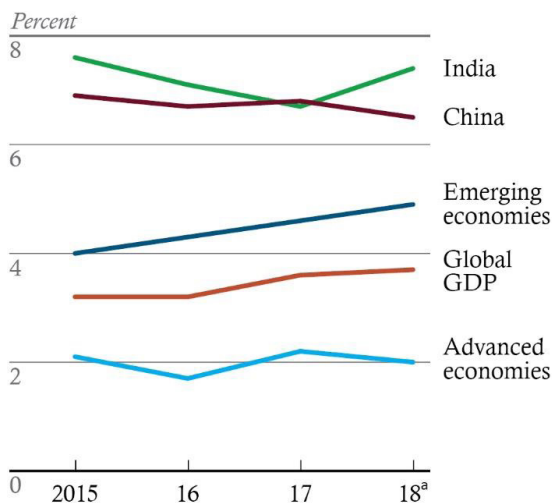
Государственная и политическая нестабильность

Внутренние и внешние вызовы современной демократии и институциональному потенциалу испытают качество государственного управления во всем мире в 2018 году, особенно с учетом того, что противники продолжают манипулировать СМИ для формирования общественного мнения. Организация «дом Свободы» сообщила, что 2017 год является уже 11-м годом непрерывного падения в «мировой свободе», и что четверть стран, регистрирующих снижение, находилась в Европе.

- Несмотря на то, что число демократий осталось неизменным за последнее десятилетие, некоторые ученые предполагают, что их количество сократится.
- Мы заметили, что большее количество стран стали использовать пропаганду и дезинформацию в СМИ для влияния на иностранную и внутригосударственную аудиторию.
- Число государственных попыток формирования политических взглядов граждан возросло за последние 10 лет. В 2016 году «Дом Свободы» определил 30 стран, включая Филиппины, Турцию и Венесуэлу, чьи правительства использовали СМИ для распространения государственных взглядов и пресечения критики в сторону правительства в сети интернет.

Плохое управление, слабые национальные политические институты, экономическое неравенство и рост агрессивных негосударственных субъектов, все это подрывает государственные возможности утверждения власти и увеличивает риск жестоких, дестабилизирующих массовых зверств.

Worldwide Economic Growth, 2015-18



^aForecast.

Source: IMF, World Economic Outlook.

17-15891 12-17

Экологические и климатические изменения

Будущие воздействия глобального потепления, загрязнения воздуха, сокращения биологического разнообразия и нехватка воды вызовут экономические и социальные потрясения в 2018 году.

- Последние 115 лет были самыми теплыми в истории современной цивилизации, и за последние несколько лет средняя температура была все рекорды. Экстремальные погодные явления в «потеплевшем» мире вместе с другими факторами риска увеличивают вероятность гуманитарных катастроф, конфликтов, недостатка воды и продовольствия, миграции, безработицы, скачков цен и прекращение подачи электроэнергии. Исследования не выявили показатели критических точек в экологических системах, что свидетельствует о возможности резкого изменения климата.
- Ухудшающееся загрязнение воздуха от сжигания сельскохозяйственных отходов, урбанизации и быстрой индустриализации, может привести к протестам против власти, как это уже было в Китае, Индии и Иране.
- Ускоряющаяся потеря биологического разнообразия из-за загрязнения, потепления, неконтролируемого вылова рыбы и окисления океанов поставят под угрозу жизненноважную экосистему. Последние подсчеты показывают, что нынешние темпы исчезновения видов превышают в 100-1000 раз естественную скорость вымирания.

Нехватка воды, усугубляемая пробелами в соглашениях по совместному управлению почти половиной международных речных бассейнов, а также новые несогласованные строительства дамб могут усугубить напряженность в международных отношениях.

Миграция

Мировое движение населения останется столь же активно в следующем году, вызывая риск вспышек заболеваний, вербовок вооруженными группами, политические потрясения, и снижение экономической производительности. Конфликты вынудят беженцев и лиц, намеренно бежавших, не возвращаться в родные страны.

Здравоохранение

Частота и разнообразие вспышек заболеваний, таких как тропическая лихорадка и Зика, могут увеличиться в 2018 году и повлечь глобальные чрезвычайные ситуации, которые, в свою очередь приведут к экономическим и социальным потрясениям, потребности в государственных и международных ресурсах, и призывам США к оказанию помощи. Новый штамм опасной бактерии, легко передающейся от человека к человеку, по-прежнему представляет большую опасность, особенно возбудители таких вирусов как H5N1 и H7N9 и Ближневосточного респираторного синдрома (БВРС), обладающего эпидемическим потенциалом, если он приобретет способность передаваться от человека к человеку.

- Случаи вспышек различных болезней участились с 1980, возможно это обусловлено увеличением населения, развитием торговли и туризма и быстрой урбанизацией. Нынешние мировые эпидемии ВИЧ/СПИД, малярии и туберкулеза продолжают убивать миллионы людей ежегодно.
- Повышающаяся противомикробная резистентность, возможности патогенов, включая вирусы, грибки и бактерии, перестают поддаваться медикаментозному лечению и опережают развитие антимикробных препаратов, в результате чего инфекции становится неизлечимыми
- Районы, охваченные инфекционными заболеваниями, включая лихорадку, будут только увеличиваться, особенно в условиях изменений климатологических тенденций, благоприятных для москитов.
- Всемирный банк оценил, что глобальная пандемия гриппа может обойтись в 4.8% от мирового ВВП, – это более чем 3 триллиона долларов, и унесет больше 100 миллионов жизней.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Китай

Китай продолжит вести активную внешнюю политику, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что подтверждается их твердой позицией в отношении своих требований о суверенитете Восточно-Китайского моря и Южно-Китайского моря, их отношениями с Тайванем и китайскому стремлению к экономическому сотрудничеству во всем регионе. Напряженность в регионе сохранится из-за Северокорейских ядерных и ракетных программ, которые вызывают еще больше напряженности в регионе и споры по поводу морских территорий Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей. Китай продолжит свои попытки по продвижению программы «Один пояс и один путь» для расширения своего экономического потенциала и политического влияния во всей Евразии, Африке и Тихом океане с помощью проектов в области инфраструктуры.

Северная Корея

Программы по созданию Северокорейского оружия массового поражения, публичные угрозы, игнорирование международного сообщества, конфронтационные военные демонстрации, кибероперации и потенциал нарушения внутренней стабильности представляют все большую угрозу для американской национальной безопасности и интересов.

Учитывая проведение ракетных испытаний с 2016 года Северная Корея продолжит подобную практику и в 2018 году, и их министр иностранных дел сказал, что президент Ким рассматривает вероятность проведения ядерных испытаний в атмосфере над Тихим океаном. Основываясь на заявлениях Пхеньяна о наличии ядерного оружия и ракет дальнего радиуса действия, а также их мнения о том, что ядерное оружие есть ключ к выживанию, изменений в их политике при нынешнем режиме не предвидится.

Нынешние незначительные улучшения в сфере северокорейского военного потенциала продолжают представлять серьезную угрозу Южной Корее и Японии. Несмотря на недостатки и внутренние проблемы северокорейской армии, Ким Чен Ын продолжит расширять возможности нанесения удара, при помощи проведения более реалистичных тренировок, обновления оружия и баллистических ракет ближнего радиуса действия, что позволит Северной Корее увеличить возможности нанесения неожиданного удара по США и их союзникам.

Юго-Восточная Азия

Демократия и права человека во многих странах юго-восточной Азии будут по-прежнему нестабильны в 2018 году, так как авторитарные тенденции в их политике углубляются, а повальная коррупция и nepotизм подрывают демократические ценности. Страны данного региона будут сражаться за проведение самостоятельной внешней политики, несмотря на китайское экономическое и политическое давление.

- Камбоджийский лидер Хун Сен продолжит пресекать попытки создания демократических институтов и гражданского общества, держать под контролем правительство и судебную систему и использовать покровительство и политическое насилие, чтобы удержать власть на национальных выборах 2018 года.
- Кризис, вызванный оттоком более чем 600 000 человек народа Рохингья из Бирмы в Бангладеш, будет угрожать бирманской молодой демократии, повышая риск экстремизма, и предоставляя возможности Пекину расширять свое влияние.
- *Филлипинский президент Дутерте продолжит проводить свою кампанию по сбору подписей против наркотиков, коррупции и преступности.* Дутерте заявил, что он может приостановить действие Конституции, провозгласив «революционное правительство» и введя военное положение в стране. Его объявления военного положения в Минданао, вызванное осадой города Марави под руководством ИГИЛ, было продлено до конца 2018 года.
- Лидер Таиланда обязался провести выборы в конце 2018 года, но *по новой Конституции влияние военных сил будет институционализировано.*

СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

Иран

Иран продолжит искать возможности по расширению своего влияния в Ираке, Сирии и Йемене, конфликты в которых обычно выгодны для Тегерана, а также использовать борьбу против ИГИЛ для укрепления партнерства и перевода боевых побед в политические, экономические соглашения и договоры по безопасности.

- Иранская поддержка Комитета народной мобилизации и шиитских боевиков останется главной угрозой для американских служащих на территории Ирака. Эта угроза увеличится, вместе с уменьшением опасности со стороны ИГИЛ, особенно учитывая заявления от поддерживаемых Ираном группировок об отступлении и растущем напряжении между Ираном и США.
- Иран пытается усилить свое влияние в Сирии, вместе с тем не давая США закрепить свои позиции. Иранские группировки захватывают маршруты и пункты пересечения границ для обеспечения безопасности ирано-сирийских границ и размещения элементов про-режима и иракских союзников на данной территории. Реакционные удары Ирана по базам ИГИЛ в Сирии после нападений ИГИЛ в Тегеране в июне, вероятно, были отчасти направлены на уведомление США и их союзников об улучшении военного потенциала Ирана. Иран проводит укрепление военных баз в Сирии и, вероятно, хочет поддерживать сеть шиитских иностранных боевиков для противодействия будущим угрозам. Иран стремится заключить экономические сделки с Дамаском по электросвязи, добыче полезных ископаемых и ремонту электросетей.
- В Йемене, иранская поддержка Хуситов и дальнейшая эскалация конфликта представляет серьезную угрозу США и американским интересам в данном регионе. Иран продолжит поддерживать дальнейшие хуситские атаки против судов в Баб-эль-Мандебском проливе и наземных целей на территории саудовской Аравии и ОАЭ. Подобные атаки на Эр-Рияд с использованием баллистических ракет уже происходили 4 ноября и 19 декабря, а также удар беспилотных ракет 3 декабря на недостроенный ядерный реактор в Абу-Даби.

Иран увеличит свою военную мощь, представляющую угрозу для США и американских союзников в данном регионе, а также американскому флоту, проводящему операции в Персидском заливе.

Иран продолжит наращивать военный потенциал для поражения американских объектов в регионе, включая вооруженные БПЛА, баллистические ракеты, передовые военно-морские мины, подрывные подводные беспилотники, субмарины и передовые торпеды, а также крылатые ракеты с противопехотными минами. Иран обладает самыми мощными баллистическими ракетами на всем Среднем востоке и может поражать цели на расстоянии 2000 км от иранской границы. Доставка Россией системы SAM SA-20c в 2016 году предоставила Ирану самую совершенную систему противовоздушной обороны на большие расстояния.

- Действующий агрессивно в Персидском и Ормузском заливах морской флот Корпуса Стражей Исламской революции (КСИР), представляющий угрозу для ВМС США. Большинство столкновений КСИР и американских судов проходят мирно, но в середине октября 2017 года ВМС США зафиксировал 14 случаев так называемого «небезопасного и непрофессионально» взаимодействия с иранскими силами. Самое последнее взаимодействие произошло в августе, когда невооруженный иранский дрон пролетел близко к авианосцу типа «Нимиц» в то время, как он совершал ночную посадку. ВМС установил 36 подобных инцидентов в 2016 году и 22 в 2015. Большинство при участии флота КСИР. Мы считаем, что данные взаимодействия продолжатся, хотя и с меньшей регулярностью, для демонстрации сил противнику.

Иранские центристы и бескомпромиссные политики все чаще будут сталкиваться, пытаясь реализовать конкурирующие взгляды относительно будущего Ирана. Данное противостояние станет ключевым фактором для определения дальнейшей политики Ирана в отношении США.

- Центристы, возглавляемые президентом Хасаном Рухани, продолжают выступать за более широкие социальные прогрессии и глобальную интеграцию, в то время, как сторонники жесткого курса будут рассматривать этот план как угрозу их политическим и экономическим интересам, а также революционному и исламскому характеру Ирана.
- Взгляды Верховного лидера Али Хаменеи ближе к взглядам сторонников жесткой линии, но он поддержал некоторые усилия Рухани по вовлечению западных стран и содействию экономическому росту. Перспективы иранской экономики, которые все еще сильно зависят от нефтяных доходов, будут зависеть от реформ, направленных на привлечение инвестиций, укрепление приватизации и роста несельскохозяйственных отраслей промышленности, которые Рухани будет продолжать преследовать, к большому разочарованию сторонников жесткой линии. Национальные протесты по поводу экономических жалоб в Иране в начале этого года привлекли больше внимания к необходимости проведения крупных реформ, но Рухани и его критики, вероятно, будут использовать протесты для продвижения своих политических программ.
- За последние несколько лет Хаменеи перенес проблемы со здоровьем, и, пытаясь сохранить свое наследие, он, вероятно, выступает против продвижения Ирана к большей политической и экономической открытости. Поскольку их отношения ухудшились после президентских выборов в июне прошлого года, Рухани попытался наладить отношения с Хаменеи, а также с его союзниками, но при этом он рискует не добиться прогресса в проведении реформ в ближайшей перспективе.

Сирия

Конфликт решительно изменился в пользу сирийского режима, позволив России и Ирану закрепиться внутри страны. Сирия, вероятно, столкнется с эпизодическим конфликтом до 2018 года, даже несмотря на то, что Дамаск отвоевал большую часть городской территории и общий уровень насилия уменьшился.

- Вероятно, семилетнее повстанческое движение сирийской оппозиции больше не способно свергнуть президента Башара аль-Асада или преодолеть растущий военный недостаток. Повстанцы, вероятно, сохраняют ресурсы для поддержания конфликта, по крайней мере, в следующем году.
- ИГИЛ, несмотря на территориальные потери в Сирии, вероятно, обладает достаточными ресурсами и подпольной сетью в Сирии для поддержания операций повстанцев до 2018 года.
- Москва не сможет заставить президента Асада согласиться на политическое урегулирование, которое, по его мнению, значительно ослабит его позиции, если Москва не свергнет Асада силой. В то время как Асад может участвовать в мирных переговорах, он не отступит от властных полномочий и не даст уступки оппозиции.
- Россия и Иран планируют свое долгосрочное присутствие, обеспечивая свои военные права и заключая контракты, направленные на приобретение возможности эксплуатации нефти и газа. Иран также стремится создать наземный коридор из Ирана через Сирию в Ливан. Отряды народной самообороны Курдистана и Сирийское ополчение Курдистанской рабочей партии (РПК) будут продолжать попытки автономизации, но столкнутся с противостоянием России, Ирана и Турции.
- По состоянию на октябрь 2017 года в соседних странах насчитывалось более 5 миллионов сирийских беженцев и, по оценкам, 6,3 миллиона лиц, переместившихся внутри страны. Реконструкция может стоить не менее 100 миллиардов долларов и потребует не менее 10 лет. Для восстановления экономики Асаду потребуются субсидии из Ирана и России для покрытия основных расходов.

Ирак

Ирак, вероятно, столкнется с длительным периодом политических потрясений и конфликтов, поскольку он пытается воссоздать иракское государство, оказать давление на ИГИЛ и обуздать поддерживаемые Ираном шиитские ополчения, которые представляют собой серьезную угрозу для США.

- Правительство Ирака, накопившее 120 миллиардов долларов долга, просит значительной внешней помощи для покрытия сотен миллионов долларов недостатка в сфере гуманитарной помощи, а Всемирный банк оценивает, что для восстановления сильно поврежденных инфраструктурных, промышленных и сервисных секторов потребуется 88,2 миллиарда долларов.
- Насильственное восстановление премьер-министром Хайдаром Аль-Абади правительства в Багдаде после референдума о независимости в регионе Курдистана (КРГ) в сентябре иллюстрирует разногласия между лидерами Ирака в отношении будущего государства.
- Переход к сдерживанию курдской автономии был популярен среди многих арабских шиитов и суннитов и может побудить бескомпромиссность иракских лидеров в обсуждениях политического примирения, чтобы укрепить голоса в преддверии выборов, запланированных на следующую весну.
- ИГИЛ останется террористической и повстанческой угрозой, группа будет использовать суннитское недовольство для проведения атак и попыток вернуть себе иракскую территорию. Багдад будет бороться за переориентацию Иракские силы безопасности от обычных военных действий к контртеррористической деятельности и борьбе с терроризмом против ИГИЛ, одновременно укрепляя государственный контроль над территорией и интегрируя поддерживаемый Ираном шиитский комитет сил народной обороны.
- Растет риск того, что некоторые шиитские боевики будут стремиться атаковать американские объекты в Ираке, для снижения американского влияния в Ираке и восстановления государственного суверенитета.

Багдаду придется бороться с давними и обострившимися этно-религиозными разногласиями между шиитами, суннитами и курдами, которые были под контролем ИГИЛ. Несмотря на потерю территории ИГИЛ, социальные и политические вызовы, организация угрожает сплоченности иракского государства.

Йемен

Война в Йемене, вероятно, будет продолжаться в обозримом будущем, потому что поддерживаемые Ираном Хуситы и коалиция, возглавляемая Саудовской Аравией, по-прежнему не достигли согласия в условиях прекращения конфликта. Смерть бывшего президента Йемена Али Абдаллы Салиха может только еще больше осложнить конфликт, поскольку Хуситы и другие борются за победу над сторонниками Салиха. Мы оцениваем, что Хуситы будут продолжать преследовать свои военные цели, и что, в результате, будет угрожать интересам США на Аравийском полуострове, подвергая США риску новых хуситских ракетных атак до тех пор, пока конфликт не будет разрешен.

Продолжающиеся боевые действия почти наверняка усугубят огромный гуманитарный кризис, в результате которого более 70 процентов населения, или около 20 миллионов человек, нуждаются в помощи, а также распространят вспышку холеры, которая поразила уже более 1 миллиона человек. Бюрократические ограничения в сфере безопасности, установленные как альянсом Хутси-Салих, так и коалицией, возглавляемой Саудовской Аравией, а также нехватка финансов препятствуют операциям по оказанию помощи.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

Афганистан

В этом году общая ситуация в Афганистане, вероятно, будет ухудшаться в условиях постоянной политической нестабильности, постоянных нападений повстанцев под руководством талибов, неустойчивых действий Афганских национальных сил безопасности и непрекращающихся финансовых проблем. Правительство национального единства будет нацелено на борьбу за отсрочку в проведении парламентских выборов, запланированных на июль 2018 года, а также на подготовку к президентским выборам в 2019 году. Афганские национальные силы безопасности будут контролировать большинство основных населенных пунктов при поддержке коалиционных сил, но интенсивность и географический охват деятельности «Талибана» оставят эти центры в постоянном напряжении. Экономический рост в Афганистане застопорится примерно на 2,5 процента в год, а Кабул будет по-прежнему полагаться на своих международных доноров в подавляющем большинстве своих средств еще надолго после 2018 года

Пакистан

Пакистан будет продолжать угрожать интересам США, развивая новые возможности в сфере ядерного оружия, поддерживая связи с боевиками, ограничивая сотрудничество в области борьбы с терроризмом и сближаясь с Китаем. Воинствующие группы, поддерживаемые Исламабадом, будут продолжать пользоваться своим безопасным убежищем в Пакистане для планирования и проведения атак в Индии и Афганистане, в том числе против интересов США. Отношение Пакистана к своей подрывающейся поэзии по поводу Индии, подкрепленное

эндемической экономической слабостью и внутреннем проблемами безопасности усугубит давние опасения изоляции и приведет к действиям Исламабада, противоречащим интересам США.

ИНДО-ПАКИСТАНСКИЙ КОНФЛИКТ

Отношения между Индией и Пакистаном, вероятно, будут оставаться напряженными. Увеличится риск эскалации конфликта, если в Индии произойдет еще одна громкая террористическая атака или всплеск насилия на Линии Контроля.

ИНДО-КИТАЙСКИЙ КОНФЛИКТ

Мы ожидаем, что отношения между Индией и Китаем останутся напряженными и, возможно, еще более ухудшатся, несмотря на ряд мер по урегулированию конфликта путем переговоров в отношении их трехмесячного пограничного противостояния в августе.

Кризис в отношениях Бангладеша и Рохинджа

Беспорядок, вызванный миграцией более чем 600 000 ронинговцев, бегущих из Бирмы в Бангладеш, усиливает региональную напряженность и может расширить возможности для вербовки террористов в Южной и Юго-Восточной Азии. Дальнейшие действия бирманских сил безопасности против повстанцев Рохинджа или устойчивое насилие со стороны этнических ополченцев Рохинджа, вероятно, затруднят репатриацию бирманцев из Бангладеш.

РОССИЯ И ЕВРАЗИЯ

Россия

На протяжении своего следующего срока президент Владимир Путин будет опираться на агрессивную и оппортунистическую внешнюю политику для достижения результатов за пределами России. Он также прибегнет к более авторитарной тактике, чтобы сохранить контроль над вызовами своему правлению.

Москва будет стремиться к сотрудничеству с Соединенными Штатами в областях, которые содействуют ее интересам. В то же время Москва будет использовать разнообразную агрессивную тактику, чтобы укрепить свое положение великой державы, обеспечить «сферу влияния» на постсоветском пространстве, ослабить Соединенные Штаты и подорвать евроатлантическое единство. Высоко персонализированный характер российской политической системы позволит Путину решительно действовать для защиты интересов России или использовать возможности, которые он рассматривает как повышение престижа и власти России за рубежом.

Россия будет больше конкурировать с США, наиболее агрессивно в Европе и Евразии, применяя менее интенсивное давление в «внешних зонах» и налаживание партнерства с соперниками и противниками США, чтобы ограничить власть США и перейти к системе «многополярного» мира. Москва будет использовать относительно недорогие средства для продвижения своих внешнеполитических целей, включая кампании влияния, эконо-

South Asian Threats Challenge US Security Interests in 2018



17-15888 1-18

Economic and Military Affiliations in Russia's Neighborhood



17-15889 12-17

мическое принуждение, кибероперации, многосторонние форумы и определенную военную силу. Медленный российский экономический рост вряд ли ограничит внешнюю политику России или сам по себе вызовет уступки Москвы в Украине, Сирии или где-либо еще в следующем году.

Президент Путин, вероятно, увеличит использование репрессий и запугиваний, чтобы бороться с внутренним недовольством коррупцией, некачественными социальными услугами и вялой экономикой со структурными недостатками. Он будет продолжать манипулировать средствами массовой информации и нанимать молодых должностных лиц, чтобы создать образ обновления. Он также, вероятно, расширит правовую основу для репрессий и усилит его способность контролировать политические угрозы, возможно, используя угрозу «экстремизма» или проведение чемпионата мира 2018 года как оправдание своих действий.

В 2018 году Россия будет продолжать модернизировать, развивать и распространять широкий спектр передовых ядерных, обычных и асимметричных возможностей, чтобы сбалансировать впечатление о своей стратегической военной неполноценности в сравнении с Соединенными Штатами.

Украина

Украина по-прежнему подвержена риску внутренних потрясений, которые Россия могла бы использовать для подрыва про-западной ориентации Киева. Эти факторы будут угрожать зарождающемуся экономическому подъему Украины и потенциально могут привести к изменениям в ее внешней политике, которые еще больше обострят отношения между Россией и Западом.

- Народное разочарование темпами реформ, депрессивным уровнем жизни, усугубляющейся коррупцией и политической поляризацией перед запланированными президентскими и законодательными выборами в 2019 году может привести к досрочным выборам.
- Лидеры оппозиции будут стремиться извлечь выгоду из народного недовольства, чтобы ослабить президента Петра Порошенко и правящую коалицию перед выборами в 2019 году.

Конфликт на востоке Украины, вероятно, останется тупиковым и будет характеризоваться колеблющимся уровнем насилия. Массовое наступление с обеих сторон маловероятно в 2018 году, хотя исчисление каждой стороны может измениться, если другая сторона будет представлять угрозу для статуса-кво. Россия продолжит свою военную, политическую и экономическую дестабилизационную кампанию против Украины, чтобы предотвратить интеграцию Киева с ЕС и помешать налаживанию связей с НАТО. Киев будет решительно сопротивляться уступкам Москве, но почти наверняка не восстановит власть над подконтрольными России территориями Восточной Украины в 2018 году. Россия прибегнет к насилию, чтобы оказать давление на Киев и провести переговоры в пользу Москвы.

- Несмотря на то, что Кремль справляется на данный момент с существующими санкциями, Россия постарается подорвать западное единство в отношении санкций и поддержки Киева.

Беларусь, Кавказ, Центральная Азия и Молдова

Кремль будет стремиться поддерживать и, по возможности, расширять свое влияние во всех странах бывшего Советского Союза, которые, по его утверждению, находятся в его самоописанной сфере влияния.

Россия рассматривает Беларусь как важный буфер между собой и НАТО и будет стремиться испортить любое возможное потепление между Минском и Западом. Президент Беларуси Александр Лукашенко продолжит тесное сотрудничество в области безопасности с Москвой, но будет продолжать стремиться к нормализации отношений с Западом как проверке влияния России.

Продолжающаяся оккупация Россией 20 процентов территории Грузии и попытки подорвать ее западную интеграцию останутся первичными источниками угрозы Тбилиси. Правящая партия «Грузинская мечта», скорее всего, попытается оспорить оппозицию и уменьшить институциональные ограничения своей власти.

Напряженность спорного района Нагорного Карабаха может превратиться в масштабный военный конфликт между Арменией и Азербайджаном, который может привлечь Россию для поддержки своего регионального союзника. Нежелание обеих сторон идти на компромисс, растущее внутренне давление, стабильная военная модернизация Азербайджана и приобретение Россией нового оборудования в 2018 году провоцируют риск крупномасштабных военных действий.

Россия будет оказывать давление на лидеров Центральной Азии, чтобы уменьшить взаимодействие с Вашингтоном и поддержать российские инициативы в области экономики и безопасности, в то время как беспокойство по поводу ИГИЛ в Афганистане заставит Москву укрепить свою безопасность в регионе. Плохое управление и слабая экономика повышают риск радикализации, особенно среди многих центральноазиатских стран, граждане которых отправляются в Россию и другие страны для заработка, представляя угрозу для Центральной Азии, России и западного общества. Китай, вероятно, продолжит расширять взаимодействия с Центральной Азией, отложив рассмотрение вопросов по безопасности и политики с Россией, из-за опасений, что региональная нестабильность может подорвать экономические интересы Китая и создать благоприятную среду для экстремистов, что, по мнению Пекина, может спровоцировать атаки со стороны уйгурских боевиков в Китае.

Молдавская якобы проевропейская правящая коалиция, если она не будет побеждена на запланированных на ноябрь выборах, скорее всего, будет пытаться подавить влияние России и поддерживать европейские реформы,

избегая при этом изменений, которые могут нанести ущерб коалиционной власти. Нынешнее правительство Молдовы, вероятно, будет продвигаться вперед по реализации Соглашения об ассоциации с ЕС против воли открыто пророссийского и российского президента Игоря Додона. Урегулирование переговоров по сепаратистскому региону Приднестровья продолжится, но прогресс будет ограничен небольшими проблемами.

ЕВРОПА

Национальные правительства и сам ЕС будут бороться за разработку общих подходов к противодействию различным вызовам безопасности, в том числе нестабильности на их периферии, неравномерной миграции в свой регион, усилению террористических угроз и российским кампаниям влияния, подрывающим западную сплоченность.

- Эти опасения побуждают многие страны увеличить расходы на оборону.
- Европейским правительствам необходимо будет усилить свои контртеррористические режимы для решения различных угроз, в том числе потенциальных жертв вербовки ИГИЛ и возвращения иностранных боевиков на родину.

Контртеррористическое сотрудничество Турции с Соединенными Штатами против ИГИЛ будет продолжаться, но сдерживание курдских региональных амбиций будет приоритетом внешней политики. Президент Реджеп Тайип Эрдоган, скорее всего, использует поляризующую риторику, усиливая двусторонние отношения и сотрудничество по общим региональным целям.

АФРИКА

Нигерия – крупнейшая экономика континента – столкнется с угрозой безопасности со стороны Боко Харам и ИГИЛ в Западной Африке, борясь с внутренними вызовами от криминальных, воинственных и сепаратистских групп. ИГИЛ и Боко Харам совершающие трансграничные нападения в Нигерии, Камеруне, Чаде и Нигере, представляют угрозу интересам Запада. Между тем воинственные и сепаратистские группировки в южных и центральных районах Нигерии извлекают выгоду из многолетних социальных и экономических недовольств, поскольку страна приближается к президентским выборам 2019 года.

Политически нестабильные правительства в регионе Сахеля в Африке будут оставаться уязвимыми для террористических нападений в 2018 году, несмотря на усилия по координации их контртеррористических операций. ИГИЛ и группировки «Аль-Каида» вместе с другими экстремистами-насильниками будут пытаться ориентироваться на интересы западных и местных органов власти в регионе, а застойный мирный процесс может подорвать президентские выборы в Мали.

Правительства Эфиопии и Кении, вероятно, столкнутся с оппозицией со стороны общественности. Недавно избранное правительство Сомали будет пытаться распространять свою власть и проводить реформы безопасности на фоне сокращения сил Африканского союза в 2018 году, в то время как «Аль-Шабааб» – самая мощная террористическая угроза интересам США в Восточной Африке, вероятно, увеличит атаки.

Будут продолжаться столкновения между правительством Южного Судана и вооруженными оппозиционными группами, что повышает риск дополнительных массовых зверств, поскольку обе стороны используют этнические ополчения и высказывания ненависти, а правительство продолжает борьбу с этническими меньшинствами. Самое большое количество беженцев в мире составляют жители Южного Судана. Значительные гуманитарные проблемы, связанные с конфликтом, включая серьезную нехватку продовольствия, будут напрягать ресурсы соседних стран, в которых принимают беженцев.

Судан, вероятно, продолжит некоторые аспекты его конструктивного взаимодействия с Соединенными Штатами после прекращения санкций, поскольку он ориентируется на прекращение своей международной изоляции и укрепление своей экономики. Хартум, вероятно, согласится на некоторые просьбы США, такие как усиление контртеррористического сотрудничества и улучшение гуманитарного доступа, но будет неохотно предпринимать какие-либо шаги, которые, по его мнению, ставят под угрозу его интересы в области национальной безопасности.

Политические волнения и угрозы безопасности во всем регионе, вероятно, будут усиливаться, поскольку президенты Бурунди и Демократической Республики Конго (ДРК) сталкиваются с общественной и вооруженной оппозицией, а Центральнаяафриканская Республика (ЦАР) пытается справиться с всенародной волной конфликтов. Чрезмерное расширение миссий ООН в ЦАР и ДРК вряд ли остановит нарождающиеся гуманитарные проблемы и проблемы в области безопасности.

ЗАПАДНОЕ ПЛУШАРИЕ

Ключевой особенностью политической среды 2018 года в Латинской Америке будет народное разочарование в связи с низким экономическим ростом, коррупционными скандалами и угрозой преступной деятельности в некоторых странах. Искушенные средние классы, обладающие более широким доступом к СМИ, требуют большей подотчетности со стороны своих правительств. Президентские выборы, в том числе в Мексике и Колум-

бии, будут происходить в то время, когда поддержка политических партий и руководящих институтов находится на рекордных минимумах и может поддержать кандидатов-аутсайдеров.

Мексика

Мексиканцы сосредоточены на президентских и законодательных выборах, запланированных на июль 2018 года, в которых основными проблемами будут коррупция, сильное насилие и спокойная экономика. Правительство Мексики добилось небольшого прогресса в осуществлении реформ в области верховенства права и будет и впредь полагаться на военных для борьбы с наркотиками. Мексиканская экономика в 1,1 триллион американских долларов имеет прочную экономическую основу, но неопределенность в сфере торговых отношений и более высокая, чем ожидалось, инфляция может еще более замедлить экономический рост. Президент Энрике Пена Ньето фокусируется на внутренних приоритетах, включая восстановление после землетрясений в сентябре 2017 года и регулирует последствия возможных политических изменений в политике США перед выборами. В последние годы мексиканская миграция через американскую границу была отрицательной, но могла бы увеличиться из-за проблем в мексиканской экономике.

Центральная Америка

Небезопасность и отсутствие экономических возможностей, вероятно, останутся основными движущими силами нелегальной миграции из Сальвадора, Гватемалы и Гондураса. Уровень убийств в этих странах остается высоким, также, как и бандитское насилие, что побудит жителей Центральной Америки покинуть свою страну.

Венесуэла

Экономические проблемы и международное дипломатическое давление, вероятно, окажут политическое воздействие на правительство Венесуэлы в 2018 году. Снизившийся уровень жизни, и нехватка основных товаров стимулирует уровень миграции граждан в США. Переговоры Венесуэлы с кредиторами, вероятно, приведут к беспорядочным юридическим баталиям. Венесуэла будет стремиться свести к минимуму дальнейшие сбои в добыче и экспорте нефти для поддержания финансовых поступлений. Цены на нефть в этом году несколько увеличились, но объемы добычи нефти продолжают снижаться.

Колумбия

Президент Хуан Мануэль Сантос будет стремиться обеспечить выполнение мирного соглашения Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК), поскольку кампания усиливается на президентских выборах в мае 2018 года. Новый политический статус РВСК и неопределенность вокруг реформ в переходный период правосудия будут учитываться в сложившейся политической обстановке перед выборами. Существенные бюджетные ограничения замедлят основные программы или изменения политики. Приток диссидентов РВСК, наркоторговцев и других незаконных субъектов в отдаленные районы станет вызовом для безопасности в течение следующих 12 месяцев. Производство кокаина в Колумбии находится на рекордно высоком уровне, а программы по замещению и искоренению культур сталкиваются с жестким местным сопротивлением.

Куба

Гавана приблизит запланированный выход на пенсию президента Рауля Кастро в апреле 2018 года. Преемник Кастро унаследует застойную экономику и заторможенный процесс экономических реформ.

Гаити

По мере того, как президент Джовенэл Мойз начнет свой второй год пребывания на посту, он будет противостоять конкурирующим интересам внутри своего правительства, активной оппозиции и хрупкой экономике. Преступность и протестная деятельность испытают Гаитянскую национальную полицию после ухода Миссии ООН по стабилизации в октябре 2017 года.

Перевод Потаповой Анны Викторовны