

УДК 343.9.01

КОБЕЦ ПЕТР НИКОЛАЕВИЧ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ –ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АННОТАЦИЯ

Наркоситуация в СНГ остается сложной. Продолжается процесс трансформации структуры наркорынка. Просматривается тенденция замещения наркотиков из растительного сырья новыми психоактивными веществами (соли, миксы, дизайнерские наркотики, спайсы и т.п.). Распространение наркомании и наркобизнеса влечет за собой целый комплекс проблем, затрагивающих политические, экономические, социальные и культурные интересы любой страны, служит финансовой базой для многих тяжких преступных проявлений. В этой связи важными целями межгосударственного взаимодействия являются нейтрализация основных каналов поставки наркотиков в СНГ и совершенствование правового регулирования указанной деятельности, чему руководством стран СНГ придается большое значение.

Ключевые слова: стратегия борьбы с наркопреступностью; национальная безопасность; профилактика преступности; СНГ; наркобизнес; межгосударственное сотрудничество.

KOBETS P. N.

IMPROVING THE FIGHT AGAINST ILLICIT TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS IN THE TERRITORY OF STATES – PARTICIPANTS OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES IS ONE OF THE CONDITIONS OF ENSURING NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

ABSTRACT

The drug situation in the CIS, remains difficult. Continues the process of transformation of the structure of the drug market. There is a tendency of substitution of drugs from vegetable raw materials of new psychoactive substances (salts, mixes, designer drugs, spice, etc.). The spread of drug abuse and drug trafficking entails a set of problems concerning the political, economic, social and cultural interests of any country, serves as a financial base for many serious criminal acts. In this regard, an important purpose of interstate cooperation are the neutralization of the basic Kahn-lov supply of drugs in the CIS, to combat illegal trafficking and the improvement of legal regulation of these activities, what the leadership of the CIS countries is important.

Keywords: strategy to combat drug crime; national security; crime prevention; the CIS; drug trafficking; interstate cooperation.

Наркопреступность, как антиобщественное и сильно распространенное явление, находится в центре внимания всего мирового сообщества. Под угрозой находятся, как сами государства, так и их экономика, а также общество. Наркопреступность воздействует, в первую очередь, на здоровье молодого поколения и представляет собой серьезную угрозу физической, психической, духовной, интеллектуальной, генетической и репродуктивной безопасности человечества [1, с. 149].

В настоящее время, несмотря на имеющиеся положительные результаты взаимодействия в рамках СМВД СНГ в обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью, продолжает оставаться ряд нерешенных вопросов и проблем, над которыми необходимо продолжать работу. Общие для стран-

участниц СНГ проблемы борьбы с преступностью определяют необходимость их всесторонней разработки. В числе такой проблемы наиболее актуальной является борьба с наркопреступностью [2, с. 155].

По данным последних исследований, мировая ситуация с производством и потреблением наркотиков, а также их воздействия на здоровье человека существенно не изменилась. Разнообразие и богатый криминальный опыт организованных преступных группировок, как в прошлом, так и в настоящем, бросают серьезные вызовы правоохранительным органам. Между тем, было зафиксировано увеличение числа лиц, принимающих наркотические средства группы каннабиса и нуждающихся в лечении. Результаты исследований выводят на мысль, что для здоровья человека

каннабис является более опасным, чем это было раньше [3, с. 11].

Результатом тесного сотрудничества в рамках Содружества в области проведения согласованной антинаркотической политики стало принятие ряда межгосударственных документов, направленных на борьбу с наркоманией и наркопреступностью.

Несмотря на предпринимаемые меры, наркоситуация в странах Содружества, как и в мире, остается сложной. Этому способствуют некоторые причины и условия: невысокая эффективность антинаркотической пропаганды, особенно в сфере профилактической работы с детьми, подростками и молодежью, транснациональная деятельность организованной наркопреступности, регулярно возникающие новые виды наркотических средств и способов совершения преступлений. Стремительному увеличению числа психоактивных веществ способствует их небольшая стоимость. Указанные обстоятельства затрудняют их оперативное выявление и включение в список запрещенных веществ [4, с. 203].

Во Всемирном докладе о наркотиках УНП ООН за 2015 год также отмечено сокращение объемов оборота героина в ключевых странах, через которые проходит «Северный маршрут». Это подтверждается беспрецедентно крупными изъятиями героина в Армении, Грузии, Азербайджане и Иране. Только за последние два года в указанных странах изъято около 4 тонн героина. Эти процессы были подтверждены данными спецслужб Афганистана, которыми внутри страны на данном направлении изымается не более 8% наркотиков опийной группы от общего количества. Подобное положение отмечается и в настоящее время и имеет тенденцию к дальнейшему развитию.

Совместная деятельность противодействия наркопреступности предопределила важность принятия мер противодействия глобальным криминальным угрозам, одной из которых является незаконное производство наркотических средств. Наркобизнес влечет за собой целый комплекс проблем, затрагивающих политические, экономические, социальные и культурные интересы любой страны, служит финансовой опорой для многих тяжких преступных проявлений. В этой связи важными целями межгосударственного взаимодействия являются нейтрализация основных каналов поставки наркотиков в СНГ и совершенствование

правового регулирования указанной деятельности, чему руководством стран СНГ придается большое значение [5, с. 130].

Результатом тесного взаимодействия в рамках СНГ в области проведения согласованной антинаркотической политики стало принятие ряда межгосударственных документов, направленных на борьбу с наркоманией и наркопреступностью. Тем не менее, несмотря на предпринимаемые меры, наркоситуация в странах Содружества, как и в мире, остается сложной. В виду следующих причин и условий: невысокая эффективность антинаркотической пропаганды, особенно в сфере предупредительной работы с несовершеннолетними и молодежью, транснациональная деятельность организованной наркопреступности, появление новых видов наркотических средств и способов совершения преступлений.

На сегодняшний день опасность также продолжает процесс трансформации видовой структуры рынка наркотиков в СНГ. Просматривается тенденция замещения «традиционных» наркотиков растительного происхождения новыми психоактивными веществами (соли, миксы, дизайнерские наркотики, спайсы и т.п.). Стремительному увеличению числа психоактивных веществ способствуют относительная легкость их изготовления и невысокая стоимость. Указанные обстоятельства затрудняют их оперативное выявление и включение в список запрещенных веществ [6, с. 96].

В последнее десятилетие эти вещества все чаще распространяются через сеть Интернет, становясь серьезной угрозой общественной безопасности и здоровью населения. С учетом складывающейся наркоситуации и тенденций наркопреступности перед странами СНГ, как и мировым сообществом в целом, стоит важная проблема по сокращению уровня наркомании, снижению количества наркопотребителей.

С учетом складывающейся наркоситуации и тенденций наркопреступности перед странами СНГ стоит непростая задача по сокращению уровня наркомании, снижению количества наркопотребителей. Всего в странах СНГ в 2016 г. зарегистрировано 225 363 преступлений, связанных с наркотиками, что на 16,1% ниже показателя 2015 г. – 261 651 преступление (табл. 1) Статистические показатели приводятся без учета данных Туркменистана и Украины.

В 2016 г. в странах СНГ наблюдалось снижение числа зарегистрированных наркопреступлений: в Республике Беларусь – на 12,3%, в Кыргызской Республике – на 6,7%, в Республике Молдова – на 3,2%, в Российской Федерации – на 15,1%, в Республике Узбекистан – на 0,3%. При этом наблюдался небольшой рост в Азербайджанской Республике – на 20,9%, в Республике Армения – на 3,7%, в Республике Казахстан – на 3,9%, в Республике Таджикистан – на 18%. В 2016 г. в государствах СНГ общее число тяжких и особо тяжких преступлений в рассматриваемой сфере

снизилось на 20,8% и составило 154 554 факта (в 2015 г. – 186 816), что повторяет общую тенденцию снижения количества преступлений в данной сфере (табл. 2). А их удельный вес в общей массе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составляет 71,4%.

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ (далее – ОГ и ПС), на территории государств – участников СНГ в 2016 г. снизилось на 12,7% и составило 4 971 факт (табл. 3).

Таблица 1.

Количество преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.

годы	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан
2014	3 228	1 046	7 356	3 552	1 955	1 248	254 730	830	6 081
2015	3 156	971	7 368	3 513	1 864	1 191	236 939	811	5 910
2016	3 389	1 008	6 374	3 657	1 738	1 153	201 165	989	5 890

Таблица 2.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.

годы	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан
2014	630	564	2 835	3 134	–	272	190 542	–	–
2015	678	485	3 356	3 247	–	282	175 778	–	–
2016	641	570	2 940	3 359	–	290	144 104	–	–

Таблица 3.

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе ОГ и ПС на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.

№ п/п	Страна Содружества	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	–	2	0
2	Республика Армения	11	0	10
3	Республика Беларусь	8	109	140
4	Республика Казахстан	38	10	16
5	Кыргызская Республика	–	–	–
6	Республика Молдова	–	44	22
7	Российская Федерация	4 165	5 063	4 318
8	Республика Таджикистан	–	–	–
9	Республика Узбекистан	593	426	465
Всего:	4 815	5 654	4 971	

В 2016 г., по сравнению с 2015 г., количество зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, уменьшилось на 45,5% и составило 1 218 преступлений (в 2014 г. – 2 870; в 2015 г. – 1 772). В 2016 г. больше всего фактов контрабанды выявлено в Азербайджанской Республике – 162, в Республике Казахстан – 260, в Российской Федерации – 1 036, в Республике Узбекистан – 134 (табл. 4).

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков, в 2016 г. составило 108 160 (в 2014 г. – 136 238; в 2015 г. – 128 993), что свидетельствует о снижении количества указанных преступлений на 19,3% по сравнению с 2015 г. (табл. 5).

В 2016 г. общее количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (табл. 6) в государствах – участниках СНГ составило

127 982 чел. (в 2014 г. – 139 890 чел. (+1,5%); в 2015 г. 142 424 чел. (–11,1%).

Как мы видим из таблицы количество несовершеннолетних, привлеченных в 2016 г. к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, снизилось во всех государствах – участниках СНГ на 24,7%, за исключением Республики Таджикистан, и составило в целом государствам СНГ 3 043 чел. (в 2014 г. – 3 628 чел., (+4,6%); в 2015 г. – 3 795 чел. (+4,6%).

В отношении женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, единой тенденции не прослеживается. Однако общее количество привлеченных за совершение указанных преступлений женщин на территории стран Содружества в 2016 г. снизилось на 15,36% и составило 10 987 чел. (в 2014 г. – 12 931 чел.; в 2015 г. – 12 675 чел.).

Таблица 4

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, совершенных на территории государств – участников СНГ в 2015–2016 гг.

№ п/п	Страна Содружества	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	209	162
2	Республика Армения	39	39
3	Республика Беларусь	40	65
4	Республика Казахстан	250	260
5	Кыргызская Республика	29	27
6	Республика Молдова	2	6
7	Российская Федерация	1 660	1 036
8	Республика Таджикистан	–	–
9	Республика Узбекистан	181	134
Всего:	2 429	1 729	

Таблица 5

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.

№ п/п	Страна Содружества	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	931	916	888
2	Республика Армения	571	489	527
3	Республика Беларусь	2 805	3 266	2 798
4	Республика Казахстан	2 066	2 160	2 213
5	Кыргызская Республика	543	525	471
6	Республика Молдова	226	255	229
7	Российская Федерация	126 233	118 521	99 052
8	Республика Таджикистан	–	–	–
9	Республика Узбекистан	2 863	2 807	1 982
Всего:	136 238	128 939	108 160	

Таблица 6

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенные на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.

№ п/п	Страна Содружества	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	2 505	2 521	2 573
2	Республика Армения	539	515	464
3	Республика Беларусь	3 756	4 028	3 383
4	Республика Казахстан	2 109	5 882	5 660
5	Кыргызская Республика	1 336	1 906	1 840
6	Республика Молдова	778	745	734
7	Российская Федерация	123 300	121 557	108 258
8	Республика Таджикистан	1 076	851	516
9	Республика Узбекистан	4 491	4 419	4 554
Всего:	139 890	142 424	127 982	

Следует отметить значительное снижение в 2016 г. по странам Содружества количества изъятых из незаконного оборота наркотиков, общий объем которых составил 84 533,777 кг. При этом среди изъятых преобладают наркотики каннабисной группы.

В целом в государствах СНГ в 2016 г. на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков состояли 62 927 чел. (в 2015 г. – 79 076 чел.; в 2014 г. – 92 746 чел.).

Изучение проблематики борьбы с наркопреступностью в СНГ в 2016 г., дает возможность охарактеризовать ее следующим образом: на лицо тенденция снижения количества зарегистрированных фактов наркопреступлений; прослеживание общего снижения наркопреступлений, связанных с контрабандой.

Взаимодействие МВД (Полиции) государств СНГ в сфере борьбы с наркопреступностью невозможно без научного, информационно-аналитического обеспечения. Невзирая на ряд сложных геополитических процессов, вооруженных конфликтов вблизи границ стран СНГ, активизации различного рода экстремистских формирований, принимаемые органами внутренних дел государств СНГ меры, позволили обеспечить контроль над наркоситуацией.

Среди важных мер борьбы с наркопреступностью в странах СНГ следует отметить: концентрацию усилий по снижению ввоза наркотических средств из Исламской Республики Афганистан; дальнейшее развитие оперативно-профилакти-

ческих мероприятий, проводимых совместно; реализацию комплекса мер по реабилитации и ресоциализации наркозависимых людей [7, с. 62].

Для улучшения результатов совместной деятельности в противодействии наркопреступности предлагаем следующее: своевременно информировать о готовящихся или совершённых преступлениях, с указанием обстоятельств задержания, количества и вида изъятых наркотиков, источника приобретения наркотиков, соучастников преступления и каналов транспортировки. Продолжить практиковать совместное проведение мероприятий «Контролируемая поставка» в целях выявления наркогруппировок.

В целях изучения наркоситуации, обмена опытом и активизации противодействия наркопреступности продолжить работу по обмену делегациями. Продолжить практику проведения совместных мероприятий «Канал» с целью обнаружения и ликвидации каналов незаконной поставки и оборота наркотиков.

Организовать предметное обсуждение проблем перевозки наркотиков по «Северному маршруту» с участием всех заинтересованных государств и выработке механизма сотрудничества с учетом новых тенденций и вызовов развитию наркоситуации.

В целом изучение наркоситуации и результатов борьбы с наркопреступностью в странах Содружества свидетельствует о необходимости продолжения консолидации усилий и совершенствовании сотрудничества.

Список литературы

1. *Кобец П. Н.* Совершенствование законодательства в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков, распространяемого бесконтактным способом // Проблемы внедрения результатов инновационных разработок: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (21 сентября 2017 г., г. Стерлитамак). – Стерлитамак: АМИ, 2017. С.148-150.
2. *Кобец П. Н.* Причины наркотизации современного российского общества // Информация как двигатель научного прогресса: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (11 сентября 2017 г., г. Казань). – Стерлитамак: АМИ, 2017. С.154-156.
3. *Кобец П. Н., Кушнирык В. В., Прохорцев И. А.* О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ в 2016 году: аналитический обзор. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2017 – 58 с.
4. *Кобец П. Н.* Краткая анализ наркоситуации, сложившейся на территории государств-участников содружества независимых государств, и основные направления противодействия незаконному обороту наркотиков в странах Содружества // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов IV Междунар. науч.-практ. конф., 4–6 апреля 2017 г. / сост. Тарасов В.А. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России, 2017. – 344 с. С. 203-205.
5. *Кобец П. Н.* Факторы, способствующие распространению наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет // Роль и место информационных технологий в современной науке: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (01 сентября 2017 г., г. Уфа). – Стерлитамак: АМИ, 2017. С.129-132.
6. *Кобец П. Н.* Анализ состояния наркопреступности и мер по реализации антинаркотической уголовной политики в Российской Федерации // Динамика взаимоотношений различных областей науки в современных условиях: сборник статей Международной научно-практической конференции (3 мая 2017 г., г. Казань). В 3 ч. Ч.3 /-Уфа: МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2017. С. 96-97.
7. *Кобец П. Н.* Укрепление международной системы контроля над незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Современное состояние и перспективы развития российского и международного законодательства: сборник статей международной научно-практической конференции (10 февраля 2016 г. Уфа). – Уфа: АЭТЕРНА, 2016. С.61-63.

Статья поступила в редакцию 18 ноября 2017 г.