

УДК 327:316.4

ТУМАНОВА ОЛЬГА ИГОРЕВНА

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В ДОКУМЕНТАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

АННОТАЦИЯ

В статье представлен анализ национальных интересов и приоритетов, отраженных в основных документах стратегического планирования.

Ключевые слова: национальная безопасность; национальные интересы; национальные приоритеты; доктрина; стратегия.

TUMANOVA O.I.

NATIONAL INTERESTS AND NATIONAL PRIORITIES IN DOCUMENTS OF STRATEGIC PLANNING

ABSTRACT

The article presents an analysis of the national interests and priorities, as reflected in the basic documents of strategic planning.

Keywords: national security; national interests; national priorities; doctrine; strategy.

В современном мире перед органами государственной власти всех уровней стоит первоочередная задача по эффективной защите национальной безопасности. Национальная безопасность определяется как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информацион-

ную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности [1]. Такое определение дает Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 года (далее – Стратегия), которая определяет основные направления деятельности по обеспечению целостности, безопасности и стабильного развития государства.

Обеспечение национальной безопасности неразрывно связано с обеспечением национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов. Стратегия, определяет национальные интересы Российской Федерации (далее – национальные интересы) как объективно значимые потребности личности, общества и

государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития [1]. А стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее – национальные приоритеты) определены как важнейшие направления обеспечения национальной безопасности [1].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации зафиксированы следующие национальные интересы:

1. укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
2. укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
3. повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
4. сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
5. повышение конкурентоспособности национальной экономики;
6. закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира [1].

В качестве национальных приоритетов в Стратегии национальной безопасности обозначены:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство [1].

Несмотря на то, что приоритеты в документе

определены достаточно четко, нельзя говорить о том, что это отдельные направления деятельности по обеспечению национальной безопасности. Анализ разделов Стратегии, где обозначены цели, угрозы и меры, направленные на реализацию стратегических национальных приоритетов позволяет говорить о поэтапном формировании полноценной системы обеспечения национальной безопасности. Элементы системы взаимосвязаны между собой и объединяют все сферы жизни общества, затрагивая всех граждан государства.

Стратегия представляет собой базовый документ, который входит в нормативную базу, определяющую основные направления обеспечения национальных интересов и национальных приоритетов. Данная база формируется в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ.

Кроме Стратегии национальной безопасности на сегодняшний день национальные интересы и национальные приоритеты в различных сферах определяются в следующих нормативных документах:

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. N 646

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. N 208,

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. N 176.

Доктрина информационной безопасности подробно определяет национальные интересы в информационной сфере. В документе к ним относятся:

- а) обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования информации, неприкосновенности частной жизни при исполь-

зовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также применение информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации;

б) обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры, в первую очередь критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее – критическая информационная инфраструктура) и единой сети электросвязи Российской Федерации, в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

в) развитие в Российской Федерации отрасли информационных технологий и электронной промышленности, а также совершенствование деятельности производственных, научных и научно-технических организаций по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности;

г) доведение до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации и ее официальной позиции по социально значимым событиям в стране и мире, применение информационных технологий в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области культуры;

д) содействие формированию системы международной информационной безопасности, направленной на противодействие угрозам использования информационных технологий в целях нарушения стратегической стабильности, на укрепление равноправного стратегического партнерства в области информационной безопасности, а также на защиту суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве [2].

Успешная реализация рассмотренных направлений позволит создать безопасное информационное пространство. Это особенно актуально в условиях активного развития информационных технологий. Тем более что в современных условиях использование информационного пространства

для дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в государстве и одним из активных инструментов, влияющих на внешнюю политику.

В Стратегии экономической безопасности «национальные интересы Российской Федерации в экономической сфере определяются объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» [4]. В отличие от доктрины информационной безопасности в стратегии экономической безопасности национальные интересы четко не сформулированы. Однако документ четко определяет вызовы и угрозы в сфере экономической безопасности и намечает основные направления по противодействию кризисным явлениям в различных отраслях экономики. Стратегия разработана на период до 2030 года, однако его актуальность возрастает не только в силу сложной мировой экономической ситуации, но и влияния санкций на экономическую сферу государства.

Доктрина продовольственной безопасности определяет основные положения деятельности органов государственной власти по реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения. В самом документе национальные интересы государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочную перспективу, заключаются, в том числе в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира [5].

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов [5].

В данном случае можно говорить о пересечении направлений реализации Доктрины продоволь-

ственной безопасности и Стратегии экономической безопасности – оба документа направлены на формирование стабильной экономической среды, устойчивой к вызовам мировой экономики.

Стратегия экологической безопасности также не выделяет перечень конкретных национальных интересов, однако четко анализирует один из национальных приоритетов – экология живых систем и рациональное природопользование. Результатом реализации данной стратегии должны стать обеспечение экологической безопасности (включая сохранение и восстановление природной среды), качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности, обеспечение гидрометеорологической безопасности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата [3].

Национальные приоритеты в сфере обороны, общественной и национальной безопасности отражены в соответствующих документах посвященных противодействию терроризму и экстремизму.

Таким образом, можно говорить о постепенном формировании единой системы нормативных документов стратегического планирования, в которых зафиксирован не только перечень национальных интересов и приоритетов, но и сформулированы основные направления по их обеспечению. Эта работа должна продолжаться не только в реализации рассмотренных документов на федеральном уровне, но и в подготовке отраслевых документов. Кроме того, эта работа должна быть продолжена на уровне регионов. Это позволит создать единую систему, обеспечивающую реализацию стратеги-

ческих планов в соответствии с национальными приоритетами, что позволит усилить национальную безопасность.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения 19.09.2017).
2. Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/ (дата обращения 19.09.2017).
3. Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения 19.09.2017).
4. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения 19.09.2017).
5. Указ Президента РФ от 30.01.2010 N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96953/ (дата обращения 19.09.2017).