

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 343.851

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ПОДРОСТКОВОЙ И МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ – ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАШЕЙ СТРАНЫ

КОБЕЦ ПЕТР НИКОЛАЕВИЧ

АННОТАЦИЯ

По мнению автора, для несовершеннолетних характерно стремление к различным групповым формам поведения. При этом количественный состав молодежных групп определяется, прежде всего, общностью интересов (мотива, цели объединения), на почве которых такие группы формируются. Соответственно, чем значимее для несовершеннолетних мотив и цель, тем больше численность таких групп. Сами по себе взгляды, идеи, мотивы могут представлять лишь потенциальную угрозу общественной безопасности, но не образуют никаких составов преступления до тех пор, пока мотивация не переросла в соответствующее противоправное поведение. Речь идет именно об угрозе, поскольку само поведение участников неформальных молодежных групп внешне может быть законопослушным, но может реализовываться как в ситуативном противоправном поведении, так и в виде заранее подготовленных предумышленных акций, совершаемых отдельными лицами или группами.

Ключевые слова: обеспечение общественной безопасности; преступность в молодежной среде; предупреждение преступности; криминальные группы; противоправность; объединения экстремистского толка.

THE PREVENTION OF EXTREMIST MANIFESTATIONS IN ADOLESCENCE AND YOUTH IS THE MOST IMPORTANT ELEMENT OF IMPROVING THE PUBLIC SAFETY AND HOMELAND SECURITY OF OUR COUNTRY

KOBETS P. N.

ABSTRACT

According to the author, for minors, characterized by a tendency to various forms of group behavior. The quantitative composition of the youth groups is primarily determined by the community of interest (motif, purpose of Association), on the basis of which such groups are formed. Accordingly, more significant than for a minor motive and the goal, the greater the number of such groups. The views, ideas, motifs may represent only a potential threat to public safety but do not constitute any offenses as long as the motivation does not degenerate into a corresponding wrongful conduct. We are talking about the threat, because the behavior of participants in informal youth groups may seem to be law-abiding, but may be realized in situational misconduct, and in the form of pre-prepared premeditated acts committed by individuals or groups.

Keywords: public safety; crime among youth; crime prevention; criminal groups; the wrongfulness of the Association with extremist views.

В настоящее время объединение в неформальные молодежные группы происходит, как правило на основе увлечений. На этой основе образуются формирования «рокеров» («байкеров»), «реперов», «хакеров», поклонников рок-групп, фанатов футбольных клубов и тому подобные объединения. Причем далеко не всякое неформальное объединение несовершеннолетних изначально имеет криминальную направленность. Противоправность

их поведения чаще всего зависит от конкретных обстоятельств, ситуаций, на фоне которых внешне правопослушное поведение может перерасти в криминальный конфликт. Например, сосредоточение в одном месте футбольных фанатов соперничающих клубов после победы одних и поражения других на эмоциональной основе иногда перерастает в беспорядки, сопровождающиеся совершением отдельных преступлений (побои, причинения

вреда здоровью, уничтожение имущества, хулиганство и др.) [1, с. 15].

Наиболее криминогенные группы, объединяющиеся на основе идеологических или националистических взглядов и идей (например, скинхеды).

Для молодежных неформальных групп, как правило, характерны следующие признаки:

- наличие харизматического лидера;
- внутригрупповая дисциплина;
- распределение ролевых функций в группе; относительная сплоченность и постоянство состава ее членов.

Нередко вооруженность отдельных участников орудиями и предметами, специально изготовленными или приспособленными для драк и нанесения увечий. Причем применяются такие предметы как в зависимости от складывающейся ситуации, так и независимо от нее. Часто к оружию прибегают в качестве защиты при неравенстве сил.

Иногда агрессивные действия обусловлены эмоциональной реакцией молодежи на происходящие события, например, засилье иностранцев на рынках в условиях безработицы местных жителей, на противоправное поведение представителей отдельных этнических групп, пренебрежение нормами морали и традициями, сложившимися в той или иной социальной среде или регионе [2, с. 28].

Практика показывает, что некоторые неформальные молодежные объединения требуют самого пристального внимания к ним со стороны правоохранительных органов, поскольку напряженная обстановка может создаваться преднамеренно, агрессивные действия провоцироваться со стороны в криминальных, политических и иных целях [3, с. 32].

Анализ негативных тенденций социально-политической ситуации в столице и некоторых регионах России показывает рост экстремизма и ксенофобии в молодежной среде. При этом, пожалуй, наибольшую опасность представляет фактор популяризации идеологии неонацизма и левацких идей.

В настоящее время действуют следующие объединения экстремистского толка:

«Провокаторы». Цель – создание политического капитала при поддержке средств массовой информации и, как результат, проникновение в выборные органы государственной власти. Наиболее опасная категория, так как использует в своей деятельности психологически неустойчивый электорат, а именно представителей молодежи из малообеспеченных семей в возрасте 13-17 лет.

«Арийские банды», представляющие криминальные группировки, создающиеся в противовес этническим ОПГ. Цель этих образований – криминальный передел собственности, взятие под контроль экономических объектов. Основным источником живой силы для вовлечения в деятельность «арийских банд» – молодежь в возрасте от 13 до 17 лет.

Ведущей организацией в экстремистском националистическом движении на территории РФ является Народная национальная партия (ННП). Цель существования партии состоит исключительно в накоплении политического капитала для последующего проникновения в различные уровни политической власти. Для достижения поставленной цели и решения обусловленных ею задач используются молодежь и сочувствующие из числа людей среднего возраста, как правило, выходцев из пролетарских и сельских слоев населения. Организацию работы с молодежью осуществляет молодежный отдел ННП.

Орудием влияния на сознание молодежи, способом вовлечения в противоправную деятельность молодых людей, а также средством их концентрации для последующего психического воздействия со стороны экстремистских организаций являются рок-группы неонацистской ориентации, осуществляющие свою деятельность под патронажем «Корпорации тяжелого рока».

Роль музыкальных коллективов в осуществлении целей праворадикальных политических движений широко используется упомянутой ННП, «Партией свободы» и другими подобными политическими течениями и организациями.

Пропаганда идей нацизма и превосходства одной нации над другой, сбор с этой целью участников движения скинхедов происходит посредством работы сети фан-клубов, находящихся под эгидой «Корпорации тяжелого рока», вербовки новых членов, организации концертов рок-групп, входящих в КТР, торговых организаций, реализующих аудио-, видеопродукцию нацистского толка.

Отдельно стоит отметить существование таких неформальных объединений как группы футбольных фанатов. Это многочисленные молодежные объединения, целью которых является массовое присутствие на спортивных соревнованиях в качестве зрителей для последующих групповых столкновений с фанатами других спортклубов. Однако в отдельных случаях фанаты провоцируются для участия в погромах и нападениях на представителей иных этносов.

Перед российским обществом и государством сегодня во всей остроте стоит задача противопоставить надежный заслон угрозе дальнейшего распространения молодежного экстремизма, используя для этого не только репрессивные меры, но и, главным образом, профилируя рассматриваемое негативное социальное явление [4, с. 42].

Прежде всего, необходимо добиваться последовательной реализации всеми заинтересованными органами исполнительной власти Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». И в противодействии экстремизму уже делается немало.

В Москве, например, в соответствии с разработанными методическими рекомендациями такая деятельность осуществляется во взаимодействии

органов исполнительной власти в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, а также префектур административных округов и управ районов, общественных организаций.

В рамках интернет-видеопроекта «Общество и власть. Открытый диалог» проводятся интернет-видеоконференции для молодежи, посвященные обсуждению проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности, формированием негативного отношения молодежи к терроризму, проявлениям насилия, национализма и экстремизма.

Определенную роль в культурном воспитании, развитии дружбы, сотрудничества и взаимопонимания молодежи, межнационального согласия имеет деятельность государственного учреждения «Московский дом национальностей». Сформирован банк данных международных, государственных и общественных организаций, работающих в сфере культуры мира и толерантности.

Вошли в практику встречи коллективов образовательных учреждений с сотрудниками правоохранительных органов на темы: «Антиобщественная опасность экстремистских организаций», «Методы и способы использования террористами и экстремистами подростков и молодежи в осуществлении преступных замыслов».

Во всех образовательных учреждениях назначены заместители руководителя по безопасности, организована их профессиональная переподготовка на специальных курсах.

При Департаменте образования создан банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и подростках группы риска. Проводятся мероприятия, направленные на выявление и предупреждение фактов недисциплинированного поведения школьников, формирование правосознания, законопослушного поведения детей и подростков.

Разработаны методические пособия для руководителей образовательных учреждений и преподавателей: по выявлению и учету подростков, входящих в неформальные молодежные объединения, индивидуальной работы с ними; профилактике вовлечения молодежи в неформальные объединения; межнациональным отношениям, соблюдению толерантности, профилактике экстремизма, духовно-историческому и патриотическому воспитанию молодежи; комплекты наглядной агитации и документации по безопасности.

В образовательных учреждениях реализуются программы, направленные на повышение общей культуры, обучение безопасному, законопослушному поведению, формирование толерантного сознания, профилактику экстремизма: «Социальное волонтерство», «Право и ответственность» и др. Проведен цикл лекций и бесед об ответственности за участие в неформальных молодежных объединениях и экстремистской деятельности.

Проблема информационного противодействия идеологической деятельности экстремистской направленности регулярно рассматривается

на заседаниях постоянно действующих круглых столов и освещается средствами массовой информации. В библиотеках города созданы библиографические классификаторы по экстремизму и терроризму.

Повышено внимание к оперативной работе сотрудников полиции, в первую очередь подразделений по делам несовершеннолетних, на получение упреждающей информации. Организуется работа по профилактике экстремистских проявлений среди молодежи, выявлению лиц, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям, и проведению воспитательной работы с ними [5, с. 36].

Проблемные вопросы, требующие урегулирования на федеральном и региональном уровнях.

Не создана пока общедокументальная система мер профилактики экстремизма [6, с. 51].

Отсутствует единый банк данных об экстремистской деятельности, стандартизированные методики, организационные структуры, взаимодействующие по предупреждению и противодействию экстремизму на всех уровнях государственного управления. Не принимаются адекватные меры для ликвидации питательной среды экстремизма. В средствах массовой информации широко пропагандируется культ насилия, страх, обесценивание человеческой жизни, показывается беспомощность правоохранительных органов и других органов власти. Не налажена целевая профессиональная подготовка специалистов для организации противодействия экстремизму.

Список литературы

1. *Кобец П. Н.* О необходимости предупреждения преступности несовершеннолетних в учебных заведениях и по месту жительства // Актуальные проблемы борьбы с преступностью несовершеннолетних: отечественный и международный опыт: материалы международной научно-практической конференции (Днепропетровск, 27-28 апреля 2012 года). – Днепропетровск: Днепропетровский государственный университет внутренних дел, 2012.
2. *Кобец П. Н.* Предупреждение семейного неблагополучия как основной элемент профилактики преступности несовершеннолетних // Социосфера. Научно-методический и теоретический журнал. – 2014. – № 4.
3. *Кобец П. Н.* Концептуально-теоретический подход к определению понятия «экстремизм» // Межнациональное согласие – основа преодоления экстремизма и терроризма, утверждения правого государства: методологический, идеологический, концептуально-теоретический, правовой, аналитико-прогностический аспекты. Межведомственный научный сборник / Главный редактор А. И. Комарова. – М., 2011-2012. – Том 4 (42).
4. *Кобец П. Н.* Проблемы и перспективы общей профилактики – единой системы мер пред-

упреждения преступности и защиты прав несовершеннолетних // Проблемы и перспективы современного права: сборник статей Международной научно-практической конференции (20 марта 2015 г., г. Уфа). – Уфа: Аэтерна, 2015.

5. *Кобец П. Н.* О необходимости совершенствования существующей системы предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних: опыт и проблемы // Уголовный закон Российской Федерации: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования: материалы

Всероссийского круглого стола (20 марта 2015 года): Вып. 6 (посвящен 70-летию Победы в ВОВ) / гл. Ред. П. А. Капустюк, отв. Ред. Р. А. Забавко. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России, 2015.

6. *Кобец П. Н.* Исследование природы преступности экстремистской направленности – важнейший элемент ее последующего предупреждения // Вопросы эволюции правовой мысли человека: сборник статей Международной научно-практической конференции (23 июня 2015 г., г. Уфа). – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2015.