

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 94(470)

## ВЕРСАЛЬСКО-ВАШИНГТОНСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

*БУТЫРСКАЯ И. Г.*

### АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрен вопрос послевоенного устройства мира, работа Версальской (Парижской) и Вашингтонской мирных конференций. Показана противоречивость и непрочность межвоенной системы международных отношений. Грабительский и несправедливый характер мирных договоров, заключенных странами-победительницами с побежденными привел к развязыванию Второй мировой войны.

**Ключевые слова:** Первая мировая война; великие державы; Версаль; Вашингтон; система международных отношений.

### VERSAILLES-WASHINGTONIAN SYSTEM of INTERNATIONAL RELATIONS

*BUTYRSKAYA I.G.*

### ABSTRACT

The question of post-war device of the world is considered in the article, work Versailles (Parisian) and Washingtonian peace conferences. Contradiction and flimsiness of the intermilitary system of international relations is shown. Predatory and unfair character of peaceful agreements, celled by countries-victresses with beaten resulted in untiing of Second world war.

**Keywords:** First world war; great powers; Versailles; Washington; system of international relations.

Современный мир, прошедший через две невиданные ранее мировые войны в истории человечества, несет как их неизгладимые шрамы, так и опыт, который не могли накопить никакие теоретические построения. 1 августа 1914 г. началась Первая мировая война. Эта дата во многом точка отсчета для понимания мира, в котором мы живем. История никогда не повторяется буквально, и наши возможности предвидеть будущее ограничены. Но человечество совершит серьезную ошибку, если откажется размышлять над уроками прошлого и настоящего, думать о будущем и следить за ходом мыслей соседей. Мир не сможет вынести еще одной мировой войны, поскольку нуждается в сплоченности и стабильности.

Война продолжалась четыре года (1914-1918). В ней участвовало 38 государств с населением более 1,5 млрд человек (75% населения мира). Война оказала пагубное воздействие на развитие общества. В армии было мобилизовано 74 млн человек. Человеческие потери были огромны. Если на европейском континенте в войнах XVII века погибло 3 млн человек, XVIII века – 5,2 млн, XIX века – 5,5 млн, то в Первую миро-

вую войну число убитых и умерших только среди военных составило около 10 млн человек, а искалеченных – около 20 млн. Прямые военные расходы всех стран составили 208 млрд долларов. В результате войны были уничтожены материальные ценности в сумме 338 млрд долларов, в десять раз превысив расходы на все войны XIX века.

Окончательные итоги Первой мировой войны подводились на Парижской или Версальской мирной конференции, которая проходила с 18 января 1919 г. с перерывами до 21 января 1920 г.

Заключению Версальского мирного договора 28 июня 1919 г. предшествовала напряженная дипломатическая деятельность европейских государств. В Париже состоялась подготовительная конференция по выработке проекта мирных условий. Среди участников мирной конференции были представлены:

- державы, имевшие интересы общего характера: США, Британская империя, Франция, Италия, Япония;

- страны, имевшие интересы частного характера: Бельгия, Бразилия, Индия, Греция, Китай, Польша, Португалия, Румыния, Чехословакия и др. (Британские доминионы и 19 других стран); могли участвовать только в тех заседаниях, где обсуждались вопросы, непосредственно касающиеся этих стран;
- страны, разорвавшие дипломатические отношения с Германией: Эквадор, Перу, Боливия, Уругвай; участвовали только в тех заседаниях, где обсуждались вопросы, затрагивающие их интересы;
- нейтральные державы и те страны, которые предполагалось образовать вновь; могли участвовать только в обсуждении специальных вопросов.

Между странами было распределено представительство на мирной конференции. От первой группы стран делегировалось по 5 полномочных делегатов, от второй – по 3, от третьей – по 2, и все остальные страны получали право послать по 1 представителю. В отношении Советской России было принято решение, что условия ее представительства будут установлены конференцией дополнительно, когда будут рассматриваться дела, касающиеся этой страны. Но Советская Россия не была приглашена на конференцию.

По сути, распределение мандатов предопределяло ход конференции. Становилась очевидной ведущая роль всесильных держав. США представлял президент В. Вильсон, Францию – премьер-министр Ж. Клемансо, Англию – премьер-министр Д. Ллойд Джордж, Италию – премьер-министр В. Орландо, Японию – барон Макино. Вместе с руководителями государств были министры иностранных дел.

Конференция открылась 18 января 1919 г. в Зеркальном зале Версальского дворца, где 48 лет назад было провозглашено создание Германской империи. Работа конференции была организована плохо, на некоторых заседаниях протоколы вообще не велись. Все важнейшие вопросы решались тремя Советами: Советом десяти, Советом четырех и Советом пяти. Все основные вопросы конференции решались в Совете десяти. В Совет десяти входили по два делегата: от США – президент Вильсон и статс-секретарь Лансинг, от Франции – премьер-министр Клемансо и министр иностранных дел Пишон, от Англии – премьер-министр Ллойд Джордж и министр иностранных дел Бальфур, от Италии – премьер-министр Орландо и министр иностранных дел барон Сонино, от Японии – специальные представители барон Макино и виконт Шинда. Остальные полномочные делегаты присутствовали лишь на пленарных заседаниях конференции, которых за время ее работы было всего семь. Совет четырех работал в составе только глав правительств США, Англии, Франции и Италии.

Совет пяти состоял из министров иностранных дел США, Англии, Франции, Италии и специального представителя Японии.

Одним из первых на конференции обсуждался вопрос о международной организации. Пленарное заседание 25 января приняло резолюцию о создании Лиги Наций.

Вопрос о создании такой организации ставился еще накануне Первой мировой войны. В военный период разработку ее проектов вели различные пацифистские группы в Англии и Франции. К концу войны этой разработкой начали заниматься уже на правительственных уровнях в Англии, Франции и США. Американский президент Вудро Вильсон привез в Париж проект создания Лиги Наций.

Для подготовки Устава Лиги Наций конференция создала специальную комиссию во главе с Вильсоном. В основу этого документа был положен совместный англо-американский проект. Проекты других стран даже не рассматривались.

25 апреля 1919 г. Устав Лиги Наций был принят пленумом Парижской конференции и был включен в качестве 1-й части Версальского мирного договора. Лига Наций стала составной частью Версальской системы международных отношений.

В Париже работало 26 комиссий по проблемам мирного договора и общей схемы послевоенного устройства. Только к 7 мая 1919 союзники договорились о тексте Версальского мирного договора. После этого на конференцию была допущена делегация Германии. Немцы надеялись на участие в дискуссии, но им было отказано в праве обсуждать составленный проект договора. Министр иностранных дел Германии граф У. Брокдорф-Рантцау расценил текст договора как “самоубийство Германии” и отказался его подписывать. Он покинул Париж и направился в Национальное собрание Германии, где подал в отставку. Национальное собрание приняло резолюцию о необходимости подписать мирный договор.

Национальное собрание Германии 28 июня 1919 г. принимает условия мира в Зеркальном зале Версальского дворца.

Версальский мирный договор состоял из 440 статей и одного протокола. Он делился на 15 частей, каждая из которых делилась на отделы. Версальский мирный договор представлял собой попытку фиксации соотношения сил в мире и в Европе, установившегося в результате Первой мировой войны. Вместе с последовавшими за Версальским договором Сен-Жерменским, Трианонским, Нейинским договорами и итогами Вашингтонской конференции 1921-1922 г. он создал систему международных отношений, вошедшую в историю как *Версальско-Вашингтонская система*.

Условия Версальского мира были тяжелыми для Германии. Но страна, развязавшая войну, по мнению мирового сообщества, должна была понести суровое наказание. По условиям мира Германия возвращала Франции Эльзас-Лотарингию в границах 1870 г. со всеми мостами через Рейн. В собственность Франции переходил Саарский угольный бассейн, угольными копами которого в течение 15 лет должна была управлять Лига Наций. На левом берегу Рейна создавалась демилитаризованная зона и 50-ти километровая полоса, на которой Германия лишалась права строить укрепления, располагать вооруженные силы и проводить военные маневры. Территория на западном берегу Рейна оккупировалась союзными войсками. Германия признавала независимость Польши и Чехословакии. Германия передавала Польше часть земель в Верхней Силезии. Германская территория разделялась коридором, предоставляющим выход Польши к морю. Данциг (Гданьск) вместе с прилегающей территорией превращался в вольный город под эгидой Лиги Наций.

К Дании отошла северная часть Шлезвига; Клайпеда (Мемель) была воссоединена с Литвой. Франция способствовала передаче Бельгии округов Эйпен и Мальмеди. Особое внимание Ж. Клемансо уделил границам восстанавливаемой по решению конференции Польши, в которой он видел важного союзника Франции в будущем. Восточные границы ее не были точно установлены ввиду неясной ситуации в Советской России и окружающих ее государствах. Но уже в декабре 1919 г. Конференция установили временную границу между Польшей и Россией по так называемой «линии Керзона». Границы же Польши с Германией были установлены четко.

Всего от Германии отходила восьмая часть территории и двенадцатая часть населения. Страны Антанты заняли все колонии Германии в Африке, острова на Тихом океане. На Дальнем Востоке область Киао-Чао и немецкие концессии в Шаньдуне стали собственностью Японии.

Авторы договора без всякого согласования с Китаем, нарушив его суверенитет, передали Японии часть китайской земли, что вызвало возмущение в Китае. Китай отказался подписывать Версальский договор.

Важную часть договора составили статьи, налагающие на Германию военные ограничения. В Германии отменялась воинская повинность, и ее армия, состоящая не более чем из 100 тыс. человек, должна была формироваться на добровольной основе. Офицерский корпус не мог превышать 4000 человек. Ликвидировался генеральный штаб. Срок службы для солдат и младшего комсостава устанавливался в 12 лет, для офицеров – 25 лет. Особенно большие ограничения устанавливались для военно-морского флота, который должен был состоять из 6 броне-

носцев, 6 легких крейсеров, 12 контрминоносцев и 12 миноносцев. Иметь подводный флот Германии вообще запрещалось.

Специальная репарационная комиссия должна была определить к 1 мая 1921 г. сумму контрибуции, которую Германия была обязана покрыть в течение 30 лет. До 1 мая 1921 г. Германия обязывалась выплатить союзникам 20 млрд марок золотом, товарами, судами и ценными бумагами.

За потопленные торговые корабли водоизмещением свыше 1600 тыс. тонн Германия должна была передать значительную часть своих судов, в том числе четверть рыболовных, и пятую часть речного флота, а также построить для союзников в течение 5 лет торговые суда общим водоизмещением в 1 млн тонн.

Германия была обязана в течение 10 лет поставлять уголь Франции – 140 млн т, Бельгии – 80 млн т, Италии – 77 млн т. Но Германия, не смотря на тяжелые условия договора не была оккупирована. Германия должна была передать союзным державам половину всего запаса красящих веществ и химических продуктов и одну четвертую часть из будущей выработки до 1925 г.

Германия должна была признать договоры, которые будут заключены с Турцией и Болгарией, Она обязывалась отказаться от Брест-Литовского и Бухарестского договоров, признать и уважать независимость всех территорий, входивших в состав бывшей Российской империи к 1 августа 1914 г. Статья 116 договора признавала за Россией право получения у Германии соответствующей части репараций. Германия оставляла свои войска в прибалтийских республиках и в Литве вплоть до особого распоряжения союзников. Таким образом, Германия становилась соучастницей интервенции против Советской России.

В известной мере создатели Версальского договора повторили ошибку Германии, навязавшей Франции почти полвека назад тяжелый Франкфуртский мир и вынудившей ее тем самым начать борьбу за ликвидацию его последствий.

Версальская система создавала идеальные условия для гегемонии Франции на европейском континенте. Ценность английских приобретений по Версальскому мирному договору лежала за пределами Европы. Англия устраняла опасного конкурента. В Азии Великобритания получила значительную часть германских колоний и установила свое господство над Ираком, Палестиной, утвердилась в Египте, Персидском заливе, Красном море. Англия получала полное превосходство на Средиземном море и на морских коммуникациях в Индию. Англия и Франция поделили германские колонии в Африке – Того и Камерун.

США не претендовали на новые территории, но, тем не менее, заняли выдающееся место в соотношении мировых сил. США оказались главным кредитором, затратившим на

войну огромную сумму (по некоторым данным около 20 млрд долларов). К моменту подписания Версальского мирного договора США являлись самой сильной и влиятельной страной мира.

Система международных отношений, зафиксированная в Версальском мирном договоре, оказалась изначально неустойчивой и противоречивой и уже в первые годы начала обнаруживать признаки распада. Вся история Версальского мирного договора, со дня его подписания до начала Второй мировой войны, является постепенным и последовательным нарушением достигнутых договоренностей в Европе.

Версальский мирный договор надолго закреплял противоречия между победителями и побежденными. Он привел к перераспределению сил в Европе и передвижке народов, перекроил сложившиеся страны и их границы.

10 сентября 1919 г. в пригороде Парижа Сен-Жермен был подписан договор Антанты с Австрией. Австрия передавала Италии часть своих провинций, таких как Крайны, Каринтиш, Южный Тироль, Кюстенланд. Югославия получала большую часть Крайны, Далмацию, Южную Штирию и Юго-восточную Каринтию. Австро-Венгрия делилась на два отдельных государства Австрию и Венгрию. Австрии запрещалось соединяться с Германией. Империя Габсбургов прекратила свое существование. Австрия должна была признать независимость вновь образованных государств Восточной Европы, а также все территориальные изменения, произведенные державами-победительницами. Особой статьей договора Австрии запрещались любые изменения своего статуса без согласия Лиги Наций. Военные статьи договора ограничивали численность австрийской армии до 30 тыс. человек. Австрии запрещалось иметь тяжелое вооружение и авиацию. Военно-морской флот и дунайская флотилия передавались победителям. Особой статьей подтверждалось право России на свою долю репараций.

В начале июня 1920 г. в Большом Трианонском дворце Версаля был подписан мирный договор с Венгрией. Условия Трианонского договора готовились одновременно с Сен-Жерменским договором. Территория Венгрии сокращалась по сравнению с довоенными размерами на треть. Четверть всех этнических венгров оказывалась за границами своей страны. Это вызвало в Венгрии народное недовольство и на волне национального подъема к власти пришло левое правительство во главе с Бела Куном. Была провозглашена Венгерская Советская Республика. Отошедшие от Венгрии территории были присоединены к соседним странам. Словакия и Прикарпатская Русь были включены в состав Чехословакии, к Югославии отошли Хорватия и Словения. Венгрия оставалась без выхода к Черному морю. Над Дунаем устанавливался контроль со стороны

победителей. От Венгрии отошло 70% прежних территорий и половина населения. Так договор, подписанный в Трианоне, низводил Венгрию до уровня третьестепенных государств.

Державы Антанты предприняли все усилия для ликвидации советского режима в Венгрии. Против Венгрии выступили ее новые соседи – Чехословакия и Румыния. К осени 1919 г. сопротивление венгерских войск было сломлено, правительство Б. Куна пало. Власть перешла к правоконсервативным силам во главе с адмиралом М. Хорти. Трианонский договор заставлял Венгрию признать все территориальные изменения в Европе. Военными статьями численность венгерской армии ограничивалась до 35 тыс. человек. Авиацию, танковые соединения, тяжелое вооружение Венгрии иметь запрещалось. Значительная часть населения страны воспринимала договор как крайне несправедливый.

Мирный договор, подписанный 27 ноября 1919 г. в пригороде Парижа Нейи-сюр-Сен (Нейинский договор), закреплял на Балканах победу держав Антанты. Болгария пыталась отыскать компромиссы в решении территориальных вопросов в опоре на США, но безуспешно. Болгария лишилась не только всех своих завоеваний, но и потеряла свыше 10% довоенной территории. Была восстановлена румыно-болгарская граница 1913 г. Наиболее тяжелой потерей было отторжение Западной Фракии с выходом к Эгейскому морю. Болгарская армия разоружалась и сокращалась до 20 тыс. человек. В качестве репараций Болгария должна была выплатить 2 млрд 250 млн золотых франков равными долями в течение 37 лет, а также поставлять продовольствие в пользу Греции и Румынии. Нейинский договор существенно подорвал позиции Болгарии на Балканах.

Массовое переселение народов задело и многие другие страны. Так, Румыния выселила более 300 тыс. человек из Бессарабии. Из Македонии и Добруджи было выселено почти 500 тыс. человек. Сотни тысяч венгров переселялись с территорий, отошедших к Румынии, Югославии, Чехословакии. Семь с половиной миллионов украинцев оказались разбросаны по землям Польши, Румынии, Чехословакии. Закарпатская Украина была передана Чехословакии. Таковы были последствия Версальского договора для народов.

10 августа 1920 г. в Севре вблизи Парижа был подписан мирный договор с Турцией. От нее отошли Сирия, Ливан, Палестина, Месопотамия, все владения на Аравийском полуострове, о. Кипр. Турция признала протекторат Англии над Египтом и Франции над Марокко и Тунисом. За счет земель, принадлежавших ей ранее, увеличили свои территории Италия и Греция.

Экономика Турция и ее финансы поступали под контроль специальной комиссии из представителей Англии, Франции и Италии. Турецкая армия не могла превышать 50 тыс. человек,

включая и 35-тысячный корпус жандармерии. Весь военно-морской флот Турции передавался странам-победительницам, кроме 7 сторожевых кораблей и 5 миноносцев. Статьи, касающиеся проливов, нарушали интересы не только Турции, но и других черноморских держав. Проливы разоружались и переходили под контроль международной комиссии. Англия, Франция и США старались закрепить Севрским договором свои позиции в ближневосточном регионе. США проявляли большой интерес к проливам Босфор и Дарданеллы, Палестине и Армении.

Этот договор, поставивший Турцию в кабальное положение, был заключен с правительством султана, которое уже не обладало никакой властью. Турция была оккупирована иностранными войсками, что вызвало взрыв возмущения, переросший в национально-освободительную революцию. Революцию возглавил Мустафа Кемаль. Кемалистская революция получила поддержку Советской России и привела к изгнанию из страны англо-греческих оккупантов, к ликвидации монархии и провозглашению Турции республикой. На Лозаннской конференции (1922-1923 гг.) Турция добилась и формальной отмены Севрского договора и замены его более «мягким» Лозаннским договором, который признавал новую республику суверенным государством.

В результате Версальского договора углубились противоречия и среди стран-победителей: Англии и Франции, США и Англии, США и Японии, между Италией и другими странами. Так, англо-французские противоречия и стремление Великобритании не допустить гегемонии Франции на европейском континенте приводили к тому, что Англия систематически поддерживала Германию, тем самым, подталкивая немцев к нарушению разделов Версальского договора.

Проблема германских репараций в том виде, в котором она была решена Версальским мирным договором, заключала в себе ряд грубых противоречий. Среди держав, подписавших договор, отсутствовало единство взглядов в этом вопросе. Германия умело использовала эти противоречия. Вскоре в Германию хлынул американский и англо-французский капитал, что позволило немцам реорганизовать свою экономику и заложить основы нового военного могущества.

Слабостью Версальской системы можно назвать и в высшей степени неудовлетворительный контроль за выполнением Германией военных статей договора. Отсутствие контроля позволило Германии с первых дней нарушать ограничения и осуществлять строительство военно-воздушного и военно-морского флота. Такими представлялись видимые противоречия, которые были заложены Версальской системой международных отношений.

Вместе с тем Версальская система закрепляла изоляцию Советской России от Европы, откры-

вала эпоху длительного противостояния государств с различными режимами.

Географически и геополитически Россия и Европа были неразлучны в исторической динамике. Если встать на почву концепции эшелонов мирового развития, то следует констатировать, что Европа представляла собой первый эшелон, а Россия – второй. Россия вслед за Европой вступила на путь модернизации. Установление советской власти в России разрывало традиционные контакты российского общества с европейской цивилизацией, которые прежде являлись важным компонентом социально-экономической жизни страны.

Версальская система и антикоммунизм превращались в синонимы. В 1918 г. в Германии была создана «Антибольшевистская лига», которая занималась антикоммунистической пропагандой. В среде европейских политиков появилась идея создания всемирной организации для борьбы с коммунизмом («Антибольшевистский интернационал»). Россия воспринималась европейцами как антипод Европе. Заключение Брест-Литовского мирного договора о.н. традиционные контакт Европа посчитала предательством.

Россия прямо не участвовала в разработке условий Версальского договора, но косвенно оказала большое воздействие на политический климат послевоенной Европы и сама непрерывно ощущала европейское дыхание.

В итоге мирного урегулирования европейская карта претерпела существенные изменения. На ней появилось десять новых государств: Польша, Чехословакия, Венгрия, Австрия, Королевство сербов, хорватов и словенцев (с 1929 г. королевство Югославия), Эстония, Латвия и Литва. Это, в целом, отвечало естественно-историческому процессу развития европейских государств. Однако обстоятельства образования новых государств и определения новых границ входили в противоречие с национальными интересами многих народов Центральной и Восточной Европы. Неудовлетворенность своими новыми границами выражали Германия, Венгрия, Австрия, Болгария. Новый миропорядок закреплял новое соотношение сил в Европе.

В целом Версальская система явилась отражением нового баланса сил, сложившегося в результате победы стран Антанты. Произошли существенные изменения в составе пятерки великих держав, из числа которых выпала Россия. Ключевое значение в новом миропорядке приобрели США, но опыт показал, что неополитический курс президента В.Вильсона встретил сопротивление и в Европе, и у себя на родине. В ноябре 1920 г. он потерпел поражение на очередных президентских выборах. К власти в США пришли республиканцы и вернулись к традиционной внешней политике. Версальская система оказалась неравновесной и вовсе не универсаль-

ной. Гарантии Версальской системы не были подкреплены реальной помощью и авторитетом большинства мировых держав. Недостатки послевоенного урегулирования Европы выявились очень скоро и заставили европейские государства искать пути укрепления и модификации Версальского миропорядка.

Таким образом, Версальская система не была лишена глубоких противоречий. Она не отвечала национальным интересам многих европейских государств, прежде всего побежденных. Победители – страны Антанты – удовлетворили свои стратегические интересы, отчасти, за счет поверженных народов и за счет притеснения России. Сама Россия оказалась в очень трудном положении.

Вся новая система международных отношений выстраивалась на основе *Концепции коллективной безопасности*. Сама концепция носила настолько общий характер, что оказалась неприемлемой в конкретной ситуации. Все это привело к тому, что побежденные в войне Россия и Германия подписали во время Генуэзской конференции Рапалльский договор (1922 г.). Г. В. Чичерин и В. Ратенау договорились о немедленном восстановлении дипломатических отношений между РСФСР и Германией в противовес Версальской системе международных отношений.

Одновременно Версальская система перерастала в *Версальско-Вашингтонский мировой порядок*.

12 ноября 1921 г. торжественно открылась Вашингтонская конференция. Со времени гаагских мирных конференций 1899 и 1907 гг. впервые официально ставился вопрос об «ограничении вооружений». Заседания конференции были объявлены публичными, выступления делегатов немедленно опубликовывались в газетах; мировая пресса возвещала, что нет больше тайной дипломатии.

Делегацию США возглавлял государственный секретарь Юз, он же был избран председателем конференции.

Делегацию Великобритании возглавлял Бальфур, доминионы и Индия имели самостоятельное представительство; поэтому и считалось, что на конференции присутствует 14 держав. Южно-Африканский союз в качестве своего уполномоченного выдвинул того же Бальфура, который, таким образом, на всех документах подписывался дважды.

Во главе французской делегации был премьер-министр Бриан. На конференции также присутствовали Китай, Япония, Италия, Голландия, Бельгия и Португалия.

На конференции разгорелись серьезные споры по вопросам сокращения вооружений, каждая страна отстаивала свои интересы. Так, Франция требовала от Англии и США гарантировать Версальский мир. США стремились ослабить военную мощь Японии.

13 декабря 1921 г. был подписан первый договор на Вашингтонской конференции – *трактат четырех держав* – США, Англии, Франции и Японии. Договаривающиеся стороны соглашались уважать права каждого из поименованных государств на островные владения и островные территории в районе Тихого океана. Возникающие споры, при невозможности урегулировать их дипломатическим путем, стороны обязывались разрешать на общих конференциях. Договор заключался на 10 лет. Статья 4 договора знаменовала победу американской дипломатии; она гласила, что после ратификации договора теряет силу англо-японский союзный договор, возобновленный в 1911 г.

К трактату четырех держав была приложена особая декларация. В ней указывалось, что трактат будет применяться «к островам Тихого океана, находящимся в состоянии мандата». При этом подчеркивалось, что подписание трактата не означает согласия США на мандаты и «не исключает необходимости заключения соглашений между США и державами-мандатариями по принадлежности об островах, находящихся в состоянии мандата». (Мандаты на управление какими-либо территориями выдавала Лига Наций).

6 февраля 1922 г. был подписан дополнительный договор, разъяснявший один из пунктов трактата четырех. Он гласил, что «понятия «островные владения и островные территории», употребляемое в названном трактате, включает, что касается Японии, лишь Карафуто (т.е. южную часть острова Сахалин), Формозу, Пескадоры и острова, на которые Япония получила мандат». Дополнительные соглашения свидетельствовали о том, насколько была упорна дипломатическая борьба между США и Японией из-за позиций на Тихом океане.

4 февраля 1922 г. Англия, США, Франция и Япония сделали нидерландскому правительству, а 6 февраля правительству Португалии «тождественное сообщение». В нем указывалось, что, хотя оба правительства и не подписали Тихоокеанского трактата, четыре державы обязуются уважать права Нидерландов и Португалии, связанные с их островными владениями в бассейне Тихого океана.

6 февраля 1922 г. между США, Британской империей, Японией, Францией и Италией был подписан *трактат пяти держав или трактат «об ограничении морских вооружений»*. Согласно этому договору для поименованных выше стран установлено было соответственно следующее соотношение размеров линейных флотов – 5 : 5 : 3 : 1,75 : 1,75.

Державы, подписавшие соглашение, обязались не приобретать и не строить линкоров водоизмещением больше 35 тысяч тонн. Ни один линкор не должен был иметь орудия

калибра свыше 16 дюймов. Трактат устанавливал тоннаж подводных лодок (каждая водоизмещением не более 27 тысяч тонн, калибр орудий не более 8 дюймов). *Трактат пяти держав* запрещал постройку легких крейсеров свыше 10 тысяч тонн водоизмещением и снабжение их орудиями калибра более чем 8 дюймов.

Особо был выделен на Вашингтонской конференции вопрос об укреплениях и морских базах. Вашингтонский трактат установил в этом вопросе *status quo*, – это означало запрещение создавать новые морские базы и отказ от усиления береговой обороны и от увеличения военно-морских средств по ремонту и по поддержанию военно-морских сил на Тихом океане. Из этого общего постановления исключались островные владения у побережья США, у Аляски, кроме Алеутских островов, островные владения в зоне Панамского канала и Гавайские острова. Для Британской империи исключение было сделано в отношении островных владений, прилегающих к побережью Канады, Австралии, Новой Зеландии, и для всех островов к западу от меридиана 110 градусов восточной долготы. Сингапур, таким образом, попадал в число пунктов, где не запрещалось возводить укрепления.

Что касается Японии, то *status quo* к моменту подписания трактата распространялся на следующие ее островные территории и владения в Тихом океане: Курильские острова, острова Бонин, Амами – Ошима, острова Лушу, Формоза и Пескадоры, а равно те островные территории и владения в Тихом океане, которые Япония приобретает в будущем.

Соглашение о *status quo* предоставляло США возможность укреплять территории, защищающие непосредственные подступы к США. Зато Америка была лишена права укреплять Филиппины и остров Гуам. Такое положение было выгодно Японии. Это обстоятельство должно было в скором времени усилить противоречия между США и Японией. С другой стороны, Англия сохраняла за собой право укреплять Сингапур, – который являлся воротами с запада в Тихий океан, – что было направлено против интересов Японии. Это обстоятельство сулило обострение противоречий между Японией и Англией.

Трактат пяти держав должен был оставаться в силе до 31 декабря 1936 г. Если бы ни одна из договаривающихся держав за два года до этого срока не заявила о своем намерении прекратить действия трактата, то он должен был бы остаться в силе еще на два года, до того дня, когда какая-либо из держав уведомит о прекращении его действия. В общем постановлении было указано, что любая из подписавшихся держав может приостановить действие трактата на время войны. Если в мирное время какая-либо из держав признает, что изменившиеся обстоятельства затра-

гивают интересы ее обороны, то все державы должны собраться на конференцию для пересмотра трактата. Все это фактически сводило трактат к нулю, особенно статья, касающаяся военного времени, поскольку любая страна получала возможность нарушить договор. Трактат подлежал ратификации. Обмен ратификациями состоялся 17 августа 1923 г. в Вашингтоне.

Трактат пяти держав решал лишь вопрос о перераспределении морских сил. На первый план выдвинулись США, которые добились права иметь флот не слабее английского и превосходящий морские силы Японии. Вашингтонский трактат не устранял противоречий между отдельными странами. Напротив, он создал обстановку, чреватую дальнейшими международными конфликтами.

6 февраля 1922 г. те же пять держав подписали соглашение «для защиты на море во время войны жизни граждан нейтральных и невоюющих стран и для предупреждения использования во время войны вредоносных газов и химических средств». В этом же документе указывалось, что в военное время каждый торговый корабль до захвата его кораблями воюющих сторон должен при встрече с ними получать предупреждение о предстоящем ему досмотре и обыске. Если торговый корабль подчинялся и следовал в указанный для досмотра порт, то нападение на такое судно считалось недопустимым. Это правило объявлялось обязательным и для подводных лодок воюющих государств.

В этом же трактате осуждалось употребление удушливых, ядовитых или иных газов и всех аналогичных жидкостей, материалов и составов.

Что касается воздушных сил, то еще 9 января 1922 г. комитет по ограничению вооружений, созданный на конференции, принял следующую резолюцию: «Комитет держится того мнения, что в настоящее время не является осуществимым наложение каких-либо действительных ограничений на число и технические детали воздушных сил как коммерческих, так и военных».

Большое внимание уделила Вашингтонская конференция китайскому вопросу. Китай не подписал Версальский договор, поскольку ему не были возвращены бывшие германские владения на китайской территории, их отдали Японии. В Вашингтоне китайская делегация поставила вопрос о возвращении своих владений. США поддержали это требование. В конце концов Япония была вынуждена отказаться от Циндао и Шаньдунской провинции и вернуть их Китаю. Однако иностранный контроль над китайскими таможнями остался в полной силе.

6 февраля 1922 г. участники Вашингтонской конференции подписали договор о политике в Китае. Этот договор, известный под названием *трактата девяти держав* (США, Великобритания, Франция, Япония, Италия, Бельгия, Гол-

ландия, Португалия и Китай), обязывал уважать суверенитет, независимость, территориальную и административную неприкосновенность Китая и соблюдать принцип «открытых дверей», т.е. «равенство открывающихся в Китае возможностей для торговли и промышленности всех наций». Признание принципа «открытых дверей» нарушало в интересах США английский и японский принцип «сфер влияния». Америка рассчитывала, что, обладая мощной промышленностью, при сохранении равенства прав с Англией и Японией, она легко утвердит свое господство на китайском рынке.

Декларация о целостности и независимости Китая не содержала, однако, для него никаких гарантий. Напротив, конференция приняла специальную резолюцию о сокращении вооруженных сил и военных расходов Китая, мотивировав это тем, что необходимо прекратить борьбу между отдельными китайскими губернаторами. На самом деле резолюция стремилась лишить Китай возможности оказать вооруженное сопротивление иноземцам.

Не были отменены и «21 условие» (или «21 требование»), хотя Китай и требовал их отмены. Представитель японской делегации барон Сидехара заявил, что «21 условие» были «подписаны и скреплены печатями в законном порядке уполномоченными представителями обоих правительств» (Японии и Китая), что они ратифицированы и сохраняют полную силу. Мало того, Сидехара предупреждал державы, что отмена актов 1915 г., заключающих «21 условие», может послужить примером «для отмены актов, подписанных другими странами».

Впрочем, опасаясь, что США и Англия за неуступчивость Японии постараются компенсировать себя в других вопросах, японская дипломатия сочла тактически целесообразным пойти на некоторые уступки. Япония согласилась передать в международное использование займы на постройку железных дорог в Южной Маньчжурии и на востоке Внутренней Монголии и займы, собранные в этих районах в виде податей. Сидехара обещал не настаивать на преимущественных правах Японии при назначении своих советников и инструкторов по различным вопросам и не требовать в будущем земельных участков для своих школ и госпиталей.

От имени американской делегации Юз с удовлетворением принял отказ Японии от ряда пун-

ктов «21 условия», напомнив, что США еще в 1915 г. категорически протестовали против японских требований. Что касается остальных пунктов «21 условия», то Юз повторил, что Америка по-прежнему не будет их считать исключительным правом Японии. США потребуют от Китая и для американских граждан всех преимуществ, вытекающих из соответствующих договоров.

Вашингтонская конференция закончила передел мира. В этом смысле она дополняла Версаль. Но в 1919 г. в Париже английские и французские дипломаты сумели обойти дипломатов США. Напротив, в Вашингтоне американская дипломатия добилась значительного успеха в дальневосточных вопросах. Англия шла на компромисс в целях борьбы с Японией и Францией; Япония вынуждена была уступить американцам в китайском вопросе и заявить, что уведет свои войска из Сибири. Но Япония первая нарушила свои обязательства о выводе войск из Сибири.

Вашингтонская конференция означала, что в мировой политике произошла известная передвижка сил в сторону США.

Таким образом, в 1919-1922 гг. возникла система международных договоров, получившая название *Версальско-Вашингтонской или межвоенной*, которая должна была регулировать сложившиеся к тому времени межгосударственные отношения. Версальско-Вашингтонская система не ликвидировала противоречий между победителями и побежденными. Вместе с тем она выявила противоречия между самими победителями, что позднее привело к созданию новых политических группировок и к мировой войне.

### Список литературы

1. История дипломатии. Т3. – М., 1945.
2. Казанцев Ю. И. Международные отношения и внешняя политика России. – Ростов-на-Дону, 2002.
3. Протопопов А. С., Козьменко В. М., Елманова Н. С. История международных отношений и внешней политики России (1648-2000). – М., 2003.
4. Чернецовский Ю. М. Россия и Советский Союз в мировой политике XX века. – СПб., 1993.
5. Яковлев Н. Н. Последняя война старой России. – М., 1994.