

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 340

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ XXI СТОЛЕТИЯ

*КОБЕЦ П. Н.*

### АННОТАЦИЯ

По мнению автора, в системе обеспечения внутренней безопасности понятию общественная безопасность целесообразно выделить роль элемента, энергия которого нацеливается на борьбу с преступностью и некриминальными деликтами определенного круга. В законодательном исполнении эта идея потребует текстового изменения в содержании составов ряда правонарушений, переименования норм (статей), их перемещения в соответствующие Разделы и Главы действующих Кодексов Российской Федерации.

**Ключевые слова:** национальная безопасность; общественная безопасность; личная безопасность; правоохранительные органы; законность.

## IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF PUBLIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONDITIONS OF THE XXI CENTURY

*KOBETS P. N.*

### ABSTRACT

According to the author, in the system of the internal security concept of public safety it is advisable to emphasize the role of the item, the energy which aims at fighting crime and not criminal offences certain circle. In the legislative implementation of this idea will require a text changes in the content of compounds of a number of offences, rename norms (articles), they are transferred to the relevant Sections and Chapters of the existing Codes of the Russian Federation.

**Keywords:** national security; public safety; personal security; law enforcement bodies; the rule of law.

Как видится автору, общественную безопасность правильно было бы понимать как отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба жизненно важным интересам личности, общества и государства от опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных ситуаций, вызванных социальными конфликтами, неконтролируемой миграцией, стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными особыми обстоятельствами. В свою очередь жизненно важными интересами субъектов, находящихся под защитой общественной безопасности, выступает совокупность потребностей и условий, обеспечивающих нормальное существование, жизнедеятельность и развитие личности и общества [1, с. 27-31].

Под угрозами общественной безопасности предлагается понимать совокупность условий и

факторов, создающих реальную или потенциальную опасность объектам общественной безопасности. Возникновение и развитие этих угроз ведет к общественно опасным деформациям в жизни отдельных граждан, общества и государства, либо чревато такими деформациями.

Субъекты обеспечения общественной безопасности – это все элементы общественной структуры: государство в лице законодательной, исполнительной и судебной властей; органы местного самоуправления; граждане; общественные и иные организации и объединения, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Основную ответственность за состояние общественной безопасности несет государство, осуществляющее функции ее обеспечения через органы законодательной, исполнительной и

судебной властей на федеральном, региональном и местном уровнях управления.

На федеральном уровне в систему обеспечения общественной безопасности входят органы управления данной деятельностью: Президент Российской Федерации (которому непосредственно подчинен Совет Безопасности Российской Федерации и Правительство Российской Федерации); федеральные органы исполнительной власти, участвующие в обеспечении общественной безопасности – «силовые» структуры и др., а также зарегистрированные на федеральном уровне общественные организации и объединения.

На региональном и местном уровнях в систему обеспечения общественной безопасности входят соответствующие структуры органов власти и управления, общественные организации и объединения, организации, предприятия, учреждения и граждане, действующие в пределах предоставленных им законом прав и полномочий с учетом разделения компетенции федеральных, региональных и местных субъектов управления.

Таким образом, система обеспечения общественной безопасности – это совокупность сил и средств субъектов обеспечения общественной безопасности, а также мер политического, правового, организационного, экономического, научного и иного характера, направленных на поддержание социально приемлемого уровня общественной безопасности для обеспечения нормальной жизнедеятельности личности, общества и государства [2, с. 34-39].

Угрозы общественной безопасности проявляются в различных сферах жизнедеятельности. Самое непосредственное, наиболее активное и масштабное участие в предупреждении и ликвидации последствий угроз, возникающих в сфере борьбы с преступностью, принимает МВД России.

Реальность рассматриваемого вида угроз определяется следующими факторами:

- криминализация наиболее важных сфер жизнедеятельности общества и государства, вызывающая повышение уровня социальной напряженности в сферах политики, экономики, экологии, национальных отношений и др.;

- ошибки в формировании стратегии и тактики противодействия преступлениям и административным правонарушениям, иным деликтам, ресурсном и финансовом обеспечении борьбы с ними;

- расширение масштабов и повышение степени опасности преступных действий; появление новых квалифицированных видов преступлений; эскалация насилия, жестокости, агрессивности в преступных действиях; усиливающаяся вооруженность и техническая оснащенность субъектов криминала;

- активизация деятельности международных террористических организаций, в том числе

поддерживающих контакты и оказывающих финансовую, техническую и иную поддержку экстремистским группировкам и незаконным вооруженным формированиям на территории Российской Федерации; наличие устойчивых связей и совместных интересов у международных террористических организаций и организованной преступности, в первую очередь наркобизнеса;

- возрастание тяжести и масштабов социальных, в том числе экономических последствий преступности (увеличение общего числа жертв криминальных посягательств, а также неосторожных преступлений);

- криминализация экономики, тенденция к использованию в преступных целях профессиональных познаний специалистов высокого уровня (экономистов, работников правоохранительных органов, юристов, финансистов, военнослужащих, применение вычислительной и иной техники), что позволяет извлекать сверхкрупные и трудно выявляемые криминальные доходы, скрывать прибыль от налогообложения, формирует новый слой собственников и предпринимателей из дельцов «теневой» экономики;

- активная консолидация преступных группировок на территориальном, межрегиональном и международном уровнях при одновременном разделе территории страны и отраслей преступного бизнеса на сферы влияния, в результате чего устанавливается криминальный контроль за целыми отраслями торговли, производства, транспорта, малого, среднего и крупного предпринимательства, финансовыми операциями;

- активизация деятельности трансграничной организованной преступности, в том числе по созданию каналов незаконной миграции граждан третьих стран;

- факты криминального террора в отношении представителей органов государственной власти и управления, судебных органов, потерпевших и свидетелей по уголовным делам, а также в отношении предпринимателей и финансистов, что может разрушить процессы перехода к рынку, стать препятствием к нормальной деятельности управленческих, банковских и предпринимательских структур;

- стремление лидеров организованной преступности, накопивших огромные криминальные капиталы, вторгнуться в политику, лоббируя свои интересы во властных структурах всех уровней, подкупая коррумпированных представителей власти и должностных лиц, влияя на ход выборов депутатов (продвижение своих депутатов), провоцируя в своих интересах межнациональные конфликты, политические скандалы и т.п.;

- действия преступных группировок с транснациональными связями; попытки международных преступных сообществ использовать

территорию России для наркобизнеса и отмывания преступных доходов; вывоз капиталов, добытых противоправными способами, за рубеж и их легализация там;

– слабость профилактических мер предупреждения преступных проявлений, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров способствуют коррупции во всех сферах жизнедеятельности российского общества;

– неверие людей в способность государства эффективно обеспечить их защиту от противоправных посягательств и как следствие – социальная пассивность, потенциальная возможность проявления массовых недовольств, рост незаконной вооруженности населения и др.;

– недостаточная эффективность деятельности правоохранительных органов в силу разобщенности, нерешенности проблем правового, материально-технического, финансового, кадрового и социального обеспечения;

– отсутствие государственной системы профилактики преступлений и административных правонарушений не обеспечивает действенного социального контроля за криминологической и деликтологической ситуацией на территории России.

Негативные явления в развитии общественно-политической ситуации в Российской Федерации выдвинули в число первостепенных проблем вопросы обеспечения общественной безопасности в регионах Российской Федерации.

С позиций основного вектора направленности, региональные угрозы общественной безопасности могут быть классифицированы на: угрозы конституционной безопасности, действующие во многих регионах и затрагивающие интересы государства в целом; угрозы национальной безопасности криминального характера; специфические угрозы национальной безопасности, обусловленные географическими и социально-экономическими особенностями того или иного региона, где они порождаются. Исходя из многообразия существующих угроз, объектами общественной безопасности являются права и свободы, жизнь и здоровье граждан, собственность, государственные и общественные институты, функционирование которых обеспечивает удовлетворение жизненно важных интересов.

МВД России является многофункциональным федеральным органом исполнительной власти. Это ведомство осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализует основные направления деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации [3, с. 72-78].

В своей деятельности оно руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, Указами и Распоряжениями Президента Российской Федерации, Постановлениями и Распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Независимо от характера и условий решаемых задач деятельность МВД России исполняется на основе принципов строгого уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также соответствующими органами иностранных государств.

Совершенствование системы контроля и надзора за деятельностью по обеспечению общественной безопасности направлено на укрепление законности в работе правоохранительных органов, в первую очередь в сфере экономической деятельности государства, других сил обеспечения общественной безопасности, непосредственное обеспечение гарантий прав и свобод граждан [4, с. 57-60]. Приоритетными задачами здесь должны являться: создание с учетом особенностей формирования российской государственности системы контроля за деятельностью субъектов обеспечения общественной безопасности; разработка и принятие закона об органах федерального надзора; усиление общественного контроля за деятельностью субъектов обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, интересы обеспечения общественной безопасности обуславливают необходимость разработки федеральных программ, в том числе о борьбе с правонарушениями; защите интересов несовершеннолетних и малолетних; имущества государственных, общественных и иных предприятий, учреждений и организаций; государственном контроле над оружием; государственной политике в области производства и реализации алкогольных напитков; об обеспечении сохранения культурного наследия, памятников архитектуры и природы; об обеспечении безопасности дорожного движения и иных. На основе федеральных программ субъекты Российской Федерации должны разрабатываться и реализовываться региональные программы обеспечения общественной безопасности. На местном уровне также должны приниматься соответствующие программы.

### Список литературы

1. Кобец П.Н. Система обеспечения общественной безопасности Российской Федерации: понятие, структура, субъекты обеспечения // Международная научно-практическая конференция «Обеспечение общественной безопасности в Центральном федеральном округе российской Федерации»: Сборник материалов. – Ч.1 – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2007. – С. 27-31.

2. Кобец П.Н. Основные принципы обеспечения общественной безопасности Российской Федерации. Экономика обороны и безопасности и аналитика // Сборник статей по материалам общественных слушаний и заседаний «круглых столов» Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по проблемам национальной

безопасности и социально-экономическим условиям жизни военнослужащих, членов их семей и ветеранов / Под ред. д. фил.-ос. наук. А.Н. Каньшина. – М., 2013. – С. 34-39.

3. Кобец П.Н. О роли МВД России в обеспечении общественной безопасности // Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности: Сборник № 16. – М.: ВНИИ МВД России, 2009. – С. 72-78.

4. Кобец П.Н. Основные направления в сфере экономической деятельности, нацеленные на совершенствование обеспечения безопасности Российской Федерации // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения: Вестник Нижегородской академии МВД России. – № 5. – 2005. – С. 57-60.