

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ГЕОПОЛИТИКИ

АРКТИЧЕСКАЯ ГЕОПОЛИТИКА РОССИИ И КАНАДЫ

НУРЫШЕВ Г.Н.

АННОТАЦИЯ

В работе рассмотрено геополитическое положение России и Канады в Арктическом макрорегионе. Проанализированы приоритеты арктической геополитики Канады. Разобраны геополитические вызовы России. Показаны пути сближения геополитических интересов России и Канады.

Ключевые слова: геостратегическая игра; геополитические интересы; геополитическая конкуренция; геополитическая самоидентификация; Арктический совет; Северный морской путь; Северо-Западный проход.

ARCTIC GEOPOLITICS OF RUSSIA AND CANADA

NURYSHEV G.N.

ABSTRACT

In this paper we consider the geopolitical position of Russia and Canada in the Arctic macro-region. Analyzed priorities Arctic geopolitics Canada. Dismantled Russian geopolitical challenges. Showing towards convergence of geopolitical interests of Russia and Canada.

Keywords: game geostrategic; geopolitical interests; geopolitical competition; geopolitical identity; the Arctic Council; the Northern Sea Route; Northwest Passage.

Сегодня мир ввязывается в новую геостратегическую игру XXI века – игру вокруг Арктики, которую по остроте исследователи сравнивают с процессами, происходившими во второй половине XX века на Ближнем Востоке. Обострение геополитических противоречий стран мира в Арктике в начале XXI в. вызвано, главным образом, схваткой за природные ресурсы и возможностями транспортной логистики в этом макрорегионе мира.

Россия занимает уникальное геополитическое положение в Арктическом макрорегионе. Сегодня ни одна актуальная проблема современной Арктики не может быть решена без российского деятельного участия и поддержки. На Российскую Федерацию приходится почти половина территории и акватории, ограниченной Северным полярным кругом, что более чем вдвое превышает крупнейший зарубежный канадский сектор. К российскому арктическому побережью прилегает самая обширная в Мировом океане шельфовая зона, обладающая

уникальными ресурсами. На российские моря приходится не менее 80% площади шельфа, опоясывающего Арктический бассейн. Для России XXI века Арктика является резервом географического пространства, потенциальным источником важнейших природных ресурсов. Но на сегодняшний день в сфере международного взаимодействия в Арктике сложилась парадоксальная ситуация: с одной стороны, растет геополитическая конкуренция между основными игроками, стремящимися добиться усиления своих позиций в регионе, с другой, ни один крупный проект не может быть реализован каждой арктической страной в одиночку. В этих условиях особенно остро встают вопросы о геополитической самоидентификации России как крупнейшего арктического государства [1,2].

В последние годы Россия заметно усилила внимание на арктический вектор своей геополитики. Президент РФ В. Путин, выступая в апреле с. г. на заседании Совета безопасности РФ по государственной политике в Арктике, под-

черкнул, что внимание мирового сообщества к арктическому региону растет и «здесь все чаще пересекаются и сталкиваются интересы как приарктических государств, так и других центров силы», поэтому геополитические интересы России в этом регионе могут быть под угрозой. По мнению Путина, Арктика была и остается в сфере важнейших геополитических интересов России. Он подчеркнул, что здесь сконцентрированы практически все аспекты национальной безопасности страны, и поэтому необходимо повысить надежность охраны арктических рубежей России. Президент потребовал «отстаивать каждый участок континентального шельфа российской части Арктики», так как «по оценкам экспертов, общие запасы топливно-энергетических ресурсов арктической части России превышают 1,6 трлн. тонн, а континентальный шельф содержит около четверти всех шельфовых запасов углеводородного сырья в мире». В связи с этим он обратил особое внимание на необходимость создания единого центра ответственности за реализацию арктической политики и полноценного финансирования государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны России на период до 2020 года». Кроме того, Путин поручил выработать оптимальную экономическую модель развития Северного морского пути, чтобы уже к 2015 году вывести его грузооборот на уровень четырех миллионов тонн. «Объекты нефтегазодобычи, погрузочные терминалы, трубопроводы должны быть надежно защищены от террористов и иных потенциальных угроз», – заявил он. «Одновременно следует укреплять военную инфраструктуру. В частности, речь идет о создании в нашей части Арктики единой системы базирования надводных кораблей и подводных лодок нового поколения», – отметил В. Путин, говоря о повышении надежности охраны арктических рубежей, «в том числе – за счет усиления морской составляющей пограничной группировки ФСБ» [3].

Геополитические интересы в Арктике имеет, прежде всего, пятерка так называемых «официальных» арктических государств – Россия, Канада, Дания, США, Норвегия, континентальные шельфы которых полностью покрывают дно самого маленького из всех океанов – Северного Ледовитого, – а 200-мильные исключительные экономические зоны составляют все более осваиваемую его часть. Арктическая «пятерка» государств обречена на конструктивное сотрудничество. Согласно современному международному праву, эти государства имеют преимущественные юридические основания для экономического освоения прилегающего арктического шельфа. Арктическая «пятерка» представляет стержень арктической «восьмерки» – всех стран региона, территория которых пересекается Северным полярным кругом.

Среди «официальных» арктических держав Канада более всех готова к партнерству с Россией, несмотря на все противоречия между Москвой и Оттавой. Канадцы считают себя северной нацией. На 50-долларовой банкноте, недавно выпущенной в обращение Центральным банком Канады, изображен ледокол «Амундсен», являющийся также исследовательским судном. В Канаде понятие «Север» шире понятия «Арктика». Географически в него включаются территории не только севернее, но и южнее Полярного круга: Северо-западные территории, территории Нунавут и Юкон, а также острова и водные пространства до Северного полюса включительно. На канадский Север приходится 40% сухопутной территории страны, но проживает там только 107 тыс. чел. Канада, как и Россия, придерживается секторального принципа деления арктических пространств, который нацелен на обеспечение контроля над арктическими пространствами вплоть до Северного полюса.

Основной интерес для Канады представляет перспектива разработки нефтегазовых месторождений. Наряду с традиционными месторождениями нефти и газа, в прибрежной зоне канадской Арктики находятся огромные запасы гидрата метана. Помимо нефтегазовых ресурсов, на канадском Севере расположены значительные запасы ценных минералов: залежи алмазов, меди, цинка, ртути, золота, редкоземельных металлов, урана.

Канадский Север освоен в гораздо меньшей степени, чем Арктическая зона России, как в социально-экономическом, так и в военном отношении. Арктическая стратегия Канады имеет скорее внутреннюю, чем внешнюю направленность (это сближает ее с российской политикой на Крайнем Севере). Поэтому основной смысл арктической политики Оттавы состоит в комплексном освоении этого региона. Отсюда большинство приоритетов политики Оттавы в арктическом регионе лежат в сфере обеспечения устойчивого социально-экономического и экологического развития канадского Севера. Геополитическая составляющая правительственного документа «Северная стратегия Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее» (2009 г.), предполагает защиту суверенитета Канады в арктическом секторе, наращивание военного присутствия для усиления контроля над сухопутными территориями, морским и воздушным пространствами Арктики. Эти шаги Оттавы вызваны и усилением таяния арктических льдов. За последние годы площадь поверхности арктического льда уменьшилась в несколько раз и достигла своего абсолютного минимума за всю историю наблюдений. Благодаря этому в будущем могут появиться новые морские пути для судоходства, а также могут возникнуть дополнительные возможности для добычи полез-

ных ископаемых в полярных областях. Таяние полярных льдов увеличивает время навигации по так называемому Северо-Западному проходу, на контроль над которым претендует Канада. В случае освобождения ото льда этот пролив будет сопоставим по экономической привлекательности с Северным морским путем (СМП или Северо-Восточным проходом) вокруг арктического побережья России. Дело в том, что Северо-Западный проход значительно сокращает путь из Восточной Азии в Европу и Восточное побережье США и Канады (по сравнению с маршрутом через Панамский канал). К тому же для прохода по нему не требуется транзитных платежей [4].

Арктическая политика Оттавы представляет определенные геополитические вызовы для России [5]. Канада является геополитическим соперником России в вопросе о разделе арктических пространств. В сфере стратегической обороны и реализации своих геополитических интересов она по-прежнему намеревается полагаться на США. Одна из составляющих этой цели – укрепление военно-стратегического положения страны. Большинство канадцев считают: подтверждение суверенных прав на Арктику – приоритет номер один во внешней политике страны. Так, наряду с Данией, Канада тоже претендует на расширение своего шельфа за счет подводного хребта Ломоносова путем подачи соответствующей заявки в Комиссию ООН по границам континентального шельфа. Оттава предполагает не только установление юрисдикции над хребтом Ломоносова, но и разграничительной линии с Данией в море Линколна, проведение морской границы в море Бофорта, решение вопроса о принадлежности необитаемого острова Ханс (площадью 1,3 кв. км) и статуса Северо-Западного прохода [6]. Начиная с 2008 г. на островах Канадского арктического архипелага проводятся научно-исследовательские экспедиции и регулярные военные учения береговой охраны Канады и США с применением ледоколов. Оттава стремится ликвидировать свое отставание в сфере обеспечения военной безопасности в Арктике, поэтому в последние годы взяла курс на расширение своего военного присутствия в регионе. Она наметила строительство ряда объектов морской инфраструктуры, включая военный тренировочный центр на берегу Северо-Западного прохода в местечке Резолют-Бэй, глубоководный причал (г. Нанисивик). Предусмотрены закупка у США 65 новейших истребителей F-35 Lightning II, строительство нового ледокола «Diefenbaker» и трех патрульных кораблей, способных действовать в ледовой обстановке. Для мониторинга арктических пространств будут использованы возможности совместной канадско-американской системы НОРАД, разведывательной станции перехвата сигналов на о. Элсмир Канадского арктического архипелага. Намечена программа

по модернизации и увеличению подразделений канадских рейнджеров из местного коренного населения. Канада начала проводить в Арктике регулярные учения собственных вооруженных сил, а также маневры с участием других государств. Заявленная цель – защита суверенитета Канады на Крайнем Севере. Приглашать на подобные учения Россию Канада не планирует [7,8].

На арктическую геополитику Оттавы также влияет и внутривластная конъюнктура. В период парламентских избирательных кампаний арктическую «карту» особенно часто разыгрывают канадские консерваторы. Так, нынешний премьер-министр Канады С. Харпер часто выступает с антироссийскими и проамериканскими заявлениями.

Но, тем не менее, Россия и Канада, придерживаются некоторых общих принципов, которые делают возможным и сближение их геополитических интересов в этой проблемной арктической сфере. Правовой основой российско-канадских отношений являются политический Договор о согласии и сотрудничестве от 19 июня 1992 г. Существует и ряд документов, непосредственно посвященных арктическим вопросам. Так, 18 декабря 2000 г. было подписано Совместное российско-канадское заявление о сотрудничестве в Арктике и на Севере, в котором были намечены основные направления двустороннего взаимодействия в регионе. Также заключен в ноябре 2007 г. ряд отраслевых соглашений по российско-канадскому сотрудничеству в Арктике. Укрепляется и институциональная база российско-канадских отношений. В 1995 г. была создана российско-канадская Межправительственная экономическая комиссия (МЭК). В состав МЭК входит подкомиссия по Арктике и Северу. В подписанном 2 июня 2011 г. Совместном российско-канадском заявлении о сотрудничестве в области науки, техники и инноваций отмечается, что стороны считают приоритетной совместную деятельность в исследовании климата Арктики. Канада заинтересована в специальных судах для ведения исследований в ледовых условиях, надежных системах космической связи, в привлечении соответствующего потенциала России для проведения совместных научных исследований в регионе. Ряд научно-образовательных проектов России и Канады предполагает сотрудничество канадских университетов с Северным (Арктическим) университетом (г. Архангельск).

Эта правовая база открывает возможности для налаживания российско-канадского арктического сотрудничества. Так, рабочая группа по Арктике и Северу МЭК реализует целый комплекс проектов по программе «Сохранение и восстановление биологического разнообразия северных территорий и защита окружающей среды, сотрудничество в области сельского и

лесного хозяйства». Проект «Северный воздушный мост» предполагает создание комплексной системы связи в арктических широтах для обеспечения авиационного сообщения между аэропортами городов Красноярск и Виннипег. А проект «Арктический мост» предполагает обеспечение кроссполярных морских перевозок между портами Мурманск и Черчилл.

Реализуется ряд программ, нацеленных на создание благоприятных условий для жизнедеятельности коренных народов Севера. Рабочая группа по Арктике и Северу МЭК реализует многочисленные проекты по созданию модельной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, развитию местных видов спорта, культурным обменам между коренными народами российского и канадского Севера. Научным сопровождением этих программ и проектов занимается Институт экономики и организации промышленного производства Северного отделения РАН [9].

Москва и Оттава предприняли определенные шаги по налаживанию сотрудничества и в сфере безопасности. С 1994 г. действует межведомственный Меморандум о сотрудничестве в военной области, в соответствии с которым стороны обмениваются визитами высокопоставленных военных чиновников и проводят военно-штабные переговоры. С 2002 г. Канада участвует в программе «Глобальное партнерство», в рамках которой в 2004 г. было подписано двустороннее межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области уничтожения химического оружия, утилизации старых атомных подводных лодок, учета, контроля и физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ. В русле политики Оттавы по демилитаризации Арктики следует рассматривать ее инициативу по созданию в этом регионе зоны, свободной от ядерного оружия. Россия согласна на создание такой зоны, но при условии, что под ее действие не подпадет дислокация и деятельность Северного флота России, в составе которого находится 2/3 стратегических подлодок, оснащенных ядерным оружием. В последние годы развивается российско-канадское сотрудничество в области так называемой «мягкой безопасности». На передний план все больше выходят такие проблемы, как расширение масштабов незаконной миграции, трансграничной организованной преступной и террористической деятельности.

Особая роль в деле сотрудничества отводится Арктическому совету (АС), созданному в 1996 г. по инициативе Канады. По мнению Москвы и Оттавы, именно АС должен стать тем органом, в котором будут решаться все основные проблемы арктического региона – от вопросов экологии и обеспечения транспортной безопасности до обеспечения прав малых народов Арктики и культурного сотрудничества. Но далеко не все

члены АС согласны с подобными планами. Так, США де-факто на протяжении всего времени его существования саботируют его деятельность. Политика АС во многом зависит от страны-председателя. Такой страной в этом году на очередном заседании АС в самом северном городе Швеции – Кируне стала Канада. Важно отметить, что усиление влияния Совета в регионе препятствует претензиям НАТО на то, чтобы стать главным «провайдером» безопасности в Арктике (за это особенно рьяно выступают США) [10].

Но в тоже время 15 апреля 2014 г. Канада объявила об отказе от участия в заседании Арктического совета в Москве. Это решение, по заявлению канадского министра Леоны Аглюккак, продиктовано санкциями в отношении России, введенными Канадой в связи с событиями на Украине. Это конъюнктурное, политизированное решение не соответствует интересам канадского народа и государства. Ослабление роли Канады в региональном формате управления Арктикой объективно на руку нерегиональным странам, их стремлению стать ближе к управлению АС. В первую очередь, заявление о бойкоте встречи в Москве стало составной частью общезападной антироссийской кампании, развернутой в контексте украинских событий. Помимо визовых и финансово-экономических санкций в отношении России, премьер-министр Стивен Харпер объявил о приостановке всех двусторонних контактов между канадскими и российскими военными в Арктике, работы двусторонней Межправительственной экономической комиссии, в рамках которой осуществляется значительная часть арктического сотрудничества между Оттавой и Москвой. Бывший госсекретарь Соединенных Штатов Хиллари Клинтон сравнила украинские события с возможным сценарием развития ситуации в Арктике. По ее словам, «экспансионный подход России в Крыму» может проявиться и в политике РФ на крайнем Севере. Клинтон считает, что Канада и США должны объединиться, чтобы единым фронтом противостоять России в Арктике.

Канадская сторона, как представляется, прекрасно понимает, что в Арктике ей всегда будет нужна поддержка со стороны России, в т.ч. в вопросах отстаивания правового статуса Северо-Западного прохода. Учитывая тот факт, что Россия и Канада обладают самой значительной протяженностью береговой линии в Арктике, сотрудничество между ними по разным вопросам (экология, судоходство, рыболовство) представляется неизбежным [11].

Думается, что согласованная политика в отношении Канады правительственных ведомств и институтов гражданского общества России позволит, с одной стороны, нейтрализовать конфликтный потенциал в российско-канадских отношениях, а с другой – укрепить механизмы

двустороннего и многостороннего, внеблокового сотрудничества в Арктике и тем самым обеспечить свои геополитические интересы в этом макрорегионе.

Список литературы

1. Чилингаров А. Россия в Арктике: возможности для международного сотрудничества в регионе и его специфика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2779#top (дата обращения: 05.04.14).
2. Матвеев А.В., Матвеев В.В. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности России // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2014. – № 1(5). – С.3-20.
3. Путин вновь обратил внимание на Арктику, поручив разработать программу развития и заняться обороной арктических рубежей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.newsru.com/russia/22apr2014/ptnarctica.html> (дата обращения:10.05.14).
4. Сергунин А., Конышев В. Стратегия Канады в освоении Арктики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=835#top (дата обращения:05.04.14).
5. Тодоров В. Арктика: Канада ведет войну нервов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.inopressa.ru/article/08Sep2010/lemonde/canada.html> (дата обращения:05.04.14)
6. Россия уступает Канаде на арктическом льду [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gazeta.ru/science/2013/05/20_a_5329353.shtml (дата обращения:05.04.14).
7. Амманн Б. Политика идентичности и власти в Арктике – «последний рубеж» Канады на Крайнем Севере [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.inosmi.ru/world/20140317/218665049.html> (дата обращения:05.04.14)
8. Мусиенко Т.В., Лукин В.Н. Изменение культурных ориентаций как тренд глобального развития // Credo-new. – 2008. – № 3 (55). – С.183–207. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://credonew.ru/content/view/704/60/> (дата обращения: 08.05.2014).
9. Бентон Д. Международное сотрудничество в Арктике работает [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3038#top (дата обращения:04.04.14).
10. Хьюберт Р. Перспективы сотрудничества в Арктическом регионе: точка зрения Канады [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3549#top (дата обращения:09.05.14).
11. Эксперты РСМД о перспективах сотрудничества России и Канады в Арктике в текущей международной обстановке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3555#top (дата обращения:09.05.14).