

УДК 316.013

**МАМЕДОВА СААДЕТ ДАВУДОВНА**

## КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА КАК ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

### АННОТАЦИЯ

Эпоха пост-неокапитализма является новым этапом в истории человечества. Социальное государство, будучи моделью «идеального управления», выступает гарантом повышения качества жизни людей, обеспечения социальной справедливости, укрепления социального партнерства и взаимной социальной ответственности, обеспечения прав и свобод личности, создания достойных условий жизни. Новейшая история современного Азербайджанского государства определена в направлении создания социального государства. Модель социального государства, сформированная в Азербайджане, включает в себя национальные традиции и учитывает новые тенденции развития, а главной идеей является азербайджанство.

**Ключевые слова:** социальное государство; стратегия; национальная стратегия развития; азербайджанство; социальная идентичность.

**MAMEDOVA S. D.**

## THE CONCEPT OF A SOCIAL STATE AS THE BASIS OF A NATIONAL DEVELOPMENT STRATEGY

### ABSTRACT

In a post-neocapitalism epoch which is characterized as a new stage in the history of humankind the social state, directed to improvement of quality of life of people, to ensuring social justice, to strengthening of social partnership and mutual social responsibility, to ensuring all rights and personal freedoms and to creation of worthy living conditions, is accepted as following new model of “ideal management”. One of the best sides of the social state it is connected with the fact that it is based on mutually activity, mutual aid and mutual support in the relations the state – society – the citizen. The contemporary history of the modern Azerbaijani state is defined in the direction of creation of the social state. The model of the social state created in Azerbaijan national traditions and also, considers new tendencies of development and the main idea is the azerbaijanizm.

**Keywords:** social state; strategy; national development strategy; Azerbaijan; social identity.

### Введение

Государство, как социальное явление, в современную эпоху приобретает новое значение. Тенденция развития социального государства в отдельных странах, направлена на социальное обеспечение, эффективное распределение доходов, на социальное и экономическое развитие, на социальное партнерство и развитие социальной ответственности, на развитие и оптимизацию малого бизнеса.

Цель данной статьи состоит в интерпретации развития социального государства, как нового этапа и новой формы государственного управления. Социальное государство – это государственная структура, основанная на взаимной деятельности, взаимопомощи и поддержке в государстве, обществе и в гражданских отношениях. Также, это форма организации общества, где социальные факторы развития направлены на повышение благосостояния граждан как

основной цели государственного управления. Концепция социального государства может стать основой национальной стратегии развития современных государств.

В новейшей истории современного Азербайджана определены направления создания социального государства. Модель социального государства, сформированная в Азербайджане, включает в себя национальные традиции, учитывает новые тенденции развития и главной идеей в ней является «азербайджанство».

### **Социальное государство**

Перспективы развития современного социального государства показывают, что социальная солидарность, социальная ответственность, социальная справедливость, социальный диалог и сотрудничество являются культурно-нравственными основами в триаде государство-общество-гражданин. Эти феномены, как взаимосвязанные факторы создают социальную сплоченность, обеспечивают устойчивость социальной стабильности и прогресса в социуме.

Политика социального государства направлена на устранение разграничений между правительством и народом, обеспечение экономической и социальной устойчивости, снижение социального неравенства и обеспечения минимального уровня жизни населения. Развитие социального государства связано с обеспечением традиционных гуманистических ценностей, коллективизма и социальной солидарности на основе взаимной помощи. Социальное государство – это государство с высоким уровнем экономического развития, социально ориентированной экономикой. По А.Мюллер-Армаку «целью социального рыночного хозяйства является координация между сферами жизни, представленными рынком, государством и социальными группами» [7, с.42].

Главной целью социальной политики в современных странах является прогресс социальной рыночной экономики. Социальная рыночная экономика – это экономическая форма, которая учитывает потребности и желания людей, и напрямую связана с этими требованиями и желаниями. Если предыдущие социально-экономические структуры были развиты на основе трудовых отношений, то здесь общество – экономика, производитель –

потребительские отношения выходят на передний план. Экономика социального государства, социально-ориентированная рыночная экономика направлена на благо социума и гражданина. Экономические отношения в этой общественно-политической системе – отношения равных сторон, которые регулируются на основе прав и свобод человека, отталкиваясь при этом от фундаментальных культурно-нравственных основ.

Как всякий социальный феномен, социальное государство подвергается критике. По нашему мнению, социальное государство переживает новый этап эволюции своего развития. С одной стороны, этот тип управления не является глобальным, т.е. не так распространен, как например, правовые государства, с другой стороны, не имеет конкретную утвержденную форму, во многих государствах он смешанный.

### **Стратегия национального развития**

В XXI веке концепция «социального государства» стала одной из основных тенденций национального развития.

Стратегия развития каждого государства представляет собой комплексную долгосрочную программу действий: 1. Где мы находимся сейчас? 2. Где мы хотим быть через год, два, три? 3. Как мы собираемся туда добраться? [1, с.104]. Стратегия – эта «модель деятельности» связанная «системой приоритетов, координацией и распределением ресурсов, а также набор целевых программ, проектов и программных мероприятий, которые координируются на основе обязательств и времени продолжительности ресурсов их выполнения, и которые обеспечивают эффективное решение системных социальных и экономических трудностей» [3].

В энциклопедическом словаре социологии, автором которого является С.А.Кравченко, «стратегия» интерпретируется, как «общий план действий; искусство, подход, метод планирования будущей деятельности», а термин «национальный» как принадлежность к нации, гражданству, национальности, народу, государству и т.д. [5, с.418]. В этом словаре термин «национальный» объясняется, как принадлежащее к нации, гражданству, национальности, народ, принадлежащее к государству и т.д. [5, с.236]

На основе интерпретации этих определений, можем сказать, что национальная стратегия развития государства – это план деятельности, основанный на национальном единстве народа, ориентированный на прогресс благосостояния граждан. Национальное единство народа направлено на сохранение социальной, политической, экономической и культурной стабильности всех людей, живущих в стране, на основе взаимопомощи и взаимоподдержки.

По мнению А.М.Гасанова «Стратегия национального развития, определяет внутреннюю и внешнюю политику государства, его национальные интересы и их обеспечение, намечает тактику отношений с международным сообществом и странами региона, пути, средства и ресурсы, используемые для ее реализации, конкретное геополитическое поведение, предпринимаемое в ответ на действия окружающих геополитических субъектов» [2, с.47]..

Национальная стратегия развития стран включает в себя формирование системы социального обеспечения и прав, в основе которой лежит установление социальной солидарности и гармоничных отношений между различными социальными группами, что является основной идеей социального государства. В национальной стратегии развития инновационное развитие определяется как ключевой показатель прогресса страны. Инновационные возможности развития мегаполиса заставляют национальные правительства определять стратегии в конкретных областях следующим образом.

Национальная стратегия развития может быть обеспечена на основе национального единства. Эта стратегия направлена на сохранение обычаев и традиций, языка и религии, которые являются основой духовного единства народа и нации. Достижение экономического процветания и качественного жителя, правильная оценка человеческого фактора и потенциала в процессе экономического прогресса, открытие широких возможностей для инвестиций, улучшение экспорта, сосредоточие на макроэкономической стабильности, формирование успешной бизнес-среды и качественной инфраструктуры выступает в качестве основных целей в национальной стратегии развития современных социально ориентированных стран. В национальной стратегии развития, в том числе во всех социаль-

ных сферах, включая экономическую, политическую, экологическую, культурную, социальную и т.д. – устойчивое развитие является ключевым фактором. В этой стратегии национальное развитие выступает как основной принцип и включает в себя управление кризисными ситуациями и программы выхода из кризисных ситуаций всех видов (природные, экономические, политические, культурные и т.д.). Одним из значимых аспектов национальной стратегии развития является развитие регионов. Цель этой стратегии – эффективность и справедливость государственного управления для каждого гражданина, создание сбалансированной государственной власти, верховенство и обеспечение законов, проведение прагматичной внешней политики, которая отдает предпочтение интересам народа и нации в регионе.

#### **Национальная стратегия развития Азербайджанской Республики**

Развитие социального государства в западных обществах происходило постепенно путем естественно-исторической эволюции. В Азербайджане формирование социального государства сопровождалось многостепенными радикальными трансформациями. Можно сказать, что формирование социального государства в нашей стране началось одновременно с прогрессивными государствами Европы. Формирование основ концепции социального государства в Азербайджане в XX веке условно можно разделить на три этапа: 1918–1920 годы (развитие социальной политики); 1920–1970-е годы (советско-социалистический этап развития социального государства), 1970–1988 годы (высший этап социализма или начало социально-политического кризиса) и, наконец, этап после 1993-го года (строительство новой социальной политики страны, ориентированной на социально-рыночную экономику). Этап 1988–1993 годов можно охарактеризовать как переходный период, сопровождаемый сменой власти в истории страны. С избранием Ильхама Алиева Президентом Азербайджанской Республики (2003 г.) начался новый этап строительства социального государства в Азербайджане. Теоретико-идеологическая основа модели социального государственного строительства в Азербайджане связана с концепцией азербайджанства. Осново-

положником этой концепции был Гейдар Алиев. Азербайджанство является основой формирования новой модели социальной идентичности в нашей стране. Правительство Ильхама Алиева, осуществляющее национальную стратегию развития, является сторонником инновационных реформ. Этот процесс продолжается внедрением существенных инноваций в общественную, политическую и экономическую жизнь страны, совершенствованием социальных институтов на основе новых принципов и обязанностей. Правительство готовит и реализует программы и стратегии для эффективного функционирования социальных институтов. В настоящее время развитие социально ориентированной рыночной экономики и строительство социального государства как основы Национальной стратегии развития, послужило фундаментом для многих достижений нашей страны. Благополучие населения и усиление геополитической роли страны определено правительством в качестве основных целей развития. Переход экономики к инновационному развитию, создание конкурентоспособной инновационной системы в глобальном масштабе, указывают на необходимость комплексного ориентира развития. Достижение целей устойчивого развития является одним из приоритетов национальной стратегии развития Азербайджана. Современная социальная политика Азербайджанской Республики выступает как механизм регулирования существующих социальных институтов. Стратегия Национального Развития Азербайджанской Республики, которая направлена на строительство социального государства, включает в себя «Стратегическую Дорожную Карту Азербайджанской Республики по перспективе национальной экономики» [8], концепцию развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее» [4, с. 36–37] и основы «Повестки дня на период до 2030 года в области Устойчивого развития» ООН [9, с.17–19].

Стратегическая дорожная карта, которая направлена на создание основы для макроэкономической стабильности и динамичного экономического развития в стране, содержит 12 пунктов. В стратегической дорожной карте представляется компаративный анализ социального и экономического развития, реформы в социальном секторе и

социально-политические инновации. Основываясь на анализе, основу стратегии строительства социального государства в Азербайджане можно дифференцировать следующим образом:

- развитие рыночной экономики;
- развитие социально ориентированной рыночной экономики;
- развитие социальной инфраструктуры;
- развитие регионов;
- развитие системы социального обеспечения;
- позитивные изменения в области науки, образования и здравоохранении;
- реформа правовой системы;
- поддержка частной собственности, борьба с бедностью;
- улучшение социального положения беженцев и вынужденных переселенцев и др.

Также утверждены специальные стратегические документы государства по продвижению выше названных областей, например, «Образовательная стратегия», «Научная стратегия» и др. Анализ концепции развития «Азербайджан 2020 – взгляд в будущее» и Стратегической дорожной карты свидетельствует о том, что в нашей стране разработана модель социального государства, ориентированная на синтез мирового опыта и социальную модернизацию.

«Стратегическая дорожная карта будущего национальной экономики Азербайджанской Республики», как основная программа национального развития, содержит многие аспекты концепции развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее», утвержденной Указом Президента 2012 года.

В этом документе изложены основы развития азербайджанского государства. Это, в первую очередь, формирование высоко конкурентной экономики, формирование экономической модели, основанной на эффективном государственном регулировании и зрелых рыночных отношениях, развитие не-нефтяного сектора, поддержка научного потенциала и инноваций, улучшение транспортной, транзитной и логистической инфраструктуры и сбалансированное развитие регионов. Немаловажное внимание в этом документе уделено развитию информационно-коммуникационных технологий и обеспечению перехода к информационному обществу, развитию человеческого капитала и созданию эффективной

системы социальной защиты, укреплению здоровья населения и развитию медицины. Формирование современной системы образования, гендерное равенство и развитие семьи, развитие молодежи и спорта, совершенствование законодательства и укрепление институционального потенциала, развитие гражданского общества, защита культурного наследия и эффективное управление, защита окружающей среды также являются приоритетными задачами развития социального государства.

25–27 сентября 2015 года Саммит ООН по устойчивому развитию утвердил Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития, утвержденные в этом дневнике на 2016–2030 годы, также являются основой национальной стратегии развития азербайджанского государства.

6 октября 2016 года Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев подписал указ «О создании Национального координационного совета по устойчивому развитию Азербайджанской Республики». Основной целью Совета является «определение национальных приоритетов и показателей для Азербайджана до 2030 года, соответствующие глобальным целям и задачам, обеспечение гармонизации государственных программ и стратегий, охватывающих социально-экономические сферы страны с целями в области устойчивого развития» [10].

Эта программа, которая включает развитие мегасоциума и совершенствование национальных стратегий развития, направлена на то, чтобы человечество имела равные возможности развития. Основы Национальной стратегии развития Азербайджанского государства подкрепляются нормативно-правовыми документами, концепциями и стратегиями, принятыми по инициативе правительства, а также международными конференциями и форумами, реализуемыми проектами и программами. Именно на этой основе создается и представляется миру азербайджанская модель строительства социального государства.

### **Заключение**

Модель строительства социального государства в Национальной стратегии развития Азербайджана можно охарактеризовать следующим образом:

1. Адаптация модели к потребностям общества и вызовам глобализации, способность проводить гибкие социально-инновационные реформы является ключевым показателем ее эффективности;
2. Ведущая и интервенционистская роль государства в реализации и регулировании социальной политики, положительная тенденция социальной динамики;
3. Важность государственного сектора в социальной направленности национальной экономической системы;
4. Социальная политика, основанная на прочной правовой и законодательной базе и инновационной ориентации;
5. Новая социальная идентичность – формирование азербайджанства как модели гражданства.

### **Итоги**

Как всякое социальное явление или социальный процесс, современное государство соответственно местным условиям и национальной характеристике приобретает свойственные черты, создаются региональные модели социального государства. Изучение социального развития в Азербайджане в условиях современных глобальных трансформаций, создает необходимость изучения государственного управления и социальных институтов на месте. Законодательные и социальные институты в социальном государстве строятся в направлении устранения социальных трудностей нуждающихся слоев населения, социальной защиты и социального обеспечения людей, справедливого социального регулирования общества. В контексте глобальных изменений наблюдаются постоянные инновационные социальные изменения, при этом последовательный процесс реформ в Азербайджане, развитие государства и общества направлены на социальный прогресс. Азербайджанская модель социального государства – общественно-политическое устройство, которое в кризисных и рискованных ситуациях регулируется государством, развивает индивидуальную свободу и личную собственность, является инновационным и ориентировано на защиту своих национальных и религиозных традиций.



## Список литературы

1. Армстронг М. Стратегическое управление человеческими ресурсами. – М.: Инфра-М, 2002. – 328 с.
2. Гасанов А.М. Политика национального развития и безопасности Азербайджанской Республики. – Баку: “Zərdabi LTD” MMC, 2014. – 672 с.
3. Дунаев О. Стратегия – это искусство, без которого не удержать бизнес [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://upmind.ru/node/71> (дата обращения 11.07.2019)
4. Концепция Развития «Азербайджан – 2020: Взгляд В Будущее». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://president.az/files/future\\_ru.pdf](https://president.az/files/future_ru.pdf) (дата обращения 01.10.2019)
5. Кравченко С.А. Социологический энциклопедический словарь. – М: ООО «Издательство Астрель», ООО «Издательство АСТ», ООО «Транзит книга», 2004. – 511 с.
6. Аносов С.С. Социальная солидарность: теоретическое осмысление в современной науке // Современные исследования социальных проблем. – 2017. – Т. 9. – № 4. – С. 416–432.
7. Социальное рыночное хозяйство: концепции, практический опыт и перспективы применения в России / под общ.ред. проф. Р.М. Нуреева. – М.: Дом ГУВШЭ, 2007. – 488 с.
8. Стратегическая дорожная карта по развитию логистики и торговли в Азербайджанской Республике. Обзор экономических реформ Азербайджана. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ecoreform.az/store//media/islahat\\_icmali/oktyabr/SYX\\_ru.pdf](http://ecoreform.az/store//media/islahat_icmali/oktyabr/SYX_ru.pdf) (дата обращения 03.05.2019)
9. The Sustainable Development Goals Report 2018. United Nations New York, 2018, 40p.
10. Указ Президента Азербайджанской Республики о создании Национального координационного совета по устойчивому развитию Азербайджанской Республики. Ильхам Алиев Президент Азербайджанской Республики Баку, 6 октября 2016 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.az/azerbaijan/society/2735962.html> (дата обращения 12.11.2018)

*Статья поступила в редакцию 4 октября 2019 г.  
Принята к публикации 29 октября 2019 г.*