

БЕЗОПАСНОСТЬ В ЕВРАЗИИ: СТРАТЕГИИ И ПРАКТИКА

АННОТАЦИЯ

В статье представлен сравнительный анализ стратегий Евросоюза и Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года. Раскрыты их принципиальные отличия. Обоснована необходимость усиления военной составляющей оборонительной стратегии ОДКБ на современном этапе и борьбы с нелегальной миграцией.

Ключевые слова: Организация Договора о коллективной безопасности; Европейский Союз; Евразия; стратегия; безопасность; геополитика; военная организация; учения; нелегальная миграция; терроризм; декларация.

MUSIENKO T.V.,
LUKIN V.N.

SECURITY IN EURASIA: STRATEGIES AND PRACTICE

ABSTRACT

The article presents a comparative analysis of the strategies of the European Union and the Collective Security Treaty Organization for the period up to 2025. Their fundamental differences are revealed. The necessity of strengthening the military component of the CSTO defense strategy at the present stage and the fight against illegal migration is substantiated.

Keywords: Collective Security Treaty Organization; European Union; Eurasia; strategy; security; geopolitics; military organization; exercises; illegal migration; terrorism; declaration.

В современной геополитической обстановке на евразийском геополитическом пространстве сформировались две противоположные по целям и содержанию региональные концепции безопасности.

Оригинальное понимание безопасности заложено в «Глобальную стратегию Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности «Общее видение, единый подход: сильная Европа» (далее – Глобальная стратегия), принятую Европейским Союзом (далее – ЕС, Евросоюз) в декабре 2016 года.

Провозглашенный ЕС «глобализм» практически с первых страниц Глобальной стратегии сужается до пределов Западной Европы (наверное, уже без Великобритании) и части Восточной Европы (без России и Беларуси).

Несмотря на то, что в Глобальной стратегии провозглашена нацеленность, по словам Федерики Могерини – Верховного Представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности, Заместителя Председателя Европейской Комиссии – «на миростроительство и поддержание устойчивости государств и обществ как в Европе, так и вокруг нее», реально она «пестует стремление Европейского Союза к стратегической автономии».

Такова «логика» современных европейских политиков. Стратегия «необходима, чтобы продвигать общие интересы наших граждан, а также наши принципы и ценности. Мы будем действовать практично и бескомпромиссно», – заключает Ф. Могерини.

В этих целях уже развернуты около двух десятков военных и гражданских миссий Евросоюза, в рамках которых тысячи европейцев служат во имя, подчеркнем, «собственной безопасности и безопасности европартнеров». Это необходимо потому, что согласно данной стратегии «была нарушена Европейская система безопасности и напряженность в Азии нарастает».

Очевидно четкое деление геополитического пространства и систем безопасности на две разные части.

Вызывает настороженность и исторические аналогии провозглашение среди европейских интересов и принципов, такие, как:

- выступление за «основанный на правилах мировой порядок» (вызывает историческую аналогию с «новым порядком», который нес германский вермахт миру);
- «бескомпромиссный прагматизм»; ответственность в действиях в Европе и регионах, расположенных к востоку и югу от границ Евросоюза [1].

В полном соответствии с провозглашенными принципами на Санкт-Петербургском экономическом форуме Э. Макрон заявил о движении Франции на африканский континент «южнее Сахары» [2].

Европейцы и англоамериканцы уже действуют на «востоке» – на Украине. А со второго по тринадцатое мая 2018 года в Эстонии были проведены крупнейшие в истории республики военные учения НАТО «Siil 2018» (перевод с эстонского – «Ёж 2018»). В них принимали участие около двух десятков тысяч полицейских, спасателей, членов военнизированного ополчения «Кайтселиит» («Союз обороны»), военнослужащих еще из 15 стран, включая Украину [3].

С целью «защиты от возрастающей угрозы со стороны России» Польша ведет переговоры с США о размещении на своей территории американской военной базы.

Возможна историческая аналогия с предвоенным периодом во Второй мировой войне, когда Польша, отвергая предложения СССР по защите от агрессивных намерений Германии, надеялась на помощь «надежного союзника» того времени – Великобритании. Заокеанская «помощь» сегодня, на наш взгляд, заключается лишь в том, что два миллиарда долларов из польского бюджета, если их найдут конечно, перетекут в американский бюджет. Но скорее всего, США откроют очередной кредит для восточноевропейского «лидера», и защита от мифической «российской угрозы» обойдется полякам еще дороже. В этом случае появится еще одна первоочередная цель для РВСН России на карте Польши. И инициатива в этом исходит не от России.

В остальной Евразии пока отсутствует единая концепция безопасности. Тем не менее, экспресс-анализ только одной «Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года, принятой тоже в 2015 году (далее – Стратегия), позволяет утверждать о принципиально ином подходе к проблеме евразийской безопасности.

В Стратегии отмечено, что стратегической целью Организации является обеспечение коллективной безопасности путем консолидации усилий и ресурсов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ)

на основе стратегического партнерства и общепризнанных норм и принципов международного права [4].

Проблема актуализирована вызовами и угрозами национальной и коллективной безопасности на евразийском геополитическом пространстве, имеющими комплексный характер и формирующими устойчивую тенденцию к повышению уровня напряженности.

Действия к выработке совместных инструментов снижения рисков безопасности в Евразии на основе гармонизации целей и установок обеих стратегий регулярно предпринимаются по инициативе ОДКБ. Следует заметить, что в 2017 году Генеральный секретарь ОДКБ Юрий Хачатуров трижды встречался с представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ) [5]. Но обе Стратегии реализуются по-прежнему параллельно.

Авторы предпринимали попытку разобраться, что такое «ОБСЕ» и пришли к выводу об опасности этой организации по безопасности [6].

В настоящее время в рамках ОДКБ создана и функционирует система коллективной безопасности ОДКБ, которая представляет собой совокупность органов ОДКБ и национальных органов государственного управления, сил и средств государств – членов ОДКБ, обеспечивающих в соответствии с международным правом и национальным законодательством защиту коллективных интересов, суверенитета и территориальной целостности государств – членов ОДКБ на коллективной основе.

Эти идеи заложены и в геральдический знак ОДКБ. Эмблема ОДКБ была утверждена Решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 30 ноября 2017 года «Об эмблеме и флаге Организации Договора о коллективной безопасности» – окованный серебром щит синего цвета в виде четырехугольной фортеции, по окантовке щита – серебряные заклепки, в поле щита – золотой шар, щит обрамлен золотым лаврово-дубовым венком.

Семантика эмблемы:

– изображение четырехугольной фортеции (исторический символ оборонительного сооружения) символизирует ненаступательный характер Организации Договора о кол-

лективной безопасности (далее – Организация);

- золотой шар (символ монолитности и единства) отражает общность целей и ценностей, защищаемых вооруженными силами государств – членов Организации [7].

В настоящее время ОДКБ структурно можно представить следующим образом: Объединенный штаб ОДКБ; Центр кризисного реагирования ОДКБ (с 2016 года); Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ; Коллективные авиационные силы ОДКБ; Коллективные силы быстрого развертывания (Центральноазиатский регион); Региональные группировки войск (сил): Восточно-Европейский регион (Россия и Беларусь), Кавказский регион (Россия и Армения); Единая региональная система ПВО (Россия и Беларусь); Единая региональная система ПВО (Россия и Армения); Единая региональная система ПВО (Россия и Казахстан) – проект Соглашения; Единая региональная система ПВО (Россия и Таджикистан) – проект Соглашения; Единая региональная система ПВО (Россия и Кыргызстан) – проект Соглашения; Единая (Объединенная) система противовоздушной и противоракетной обороны ОДКБ – Перспектива; Коллективные миротворческие силы ОДКБ (Военный, милицейский (полицейский) и гражданский персонал на постоянной основе около 3600 человек)¹.

Объединенный штаб. С 1 января 2018 года функционирует в новой структуре и штате, соответствующих реально возложенным на него задачам, что позволило придать новый импульс развитию военной составляющей Организации.

Центр кризисного реагирования ОДКБ. С 2016 года на постоянном дежурстве.

Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ (далее – КСОП). Состоят из боеготовых и мобильных соединений, воинских частей и формирований сил специального назначения всех шести государств – членов Организации численностью более 17 тысяч человек.

В Восточно-Европейском регионе в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации, а также в Кавказском регионе на основе двусторонних соглашений Армении и

России созданы соответствующие региональные группировки войск (сил).

В Центральноазиатском регионе коллективной безопасности в состав Коллективных сил быстрого развертывания входят хорошо подготовленные, технически оснащенные преимущественно десантно-штурмовые и горно-стрелковые подразделения государств – членов ОДКБ Центральноазиатского региона.

Коллективные авиационные силы ОДКБ составляют авиационные формирования военно-транспортной и специальной авиации вооруженных сил, органов безопасности и внутренних дел (полиции), а также органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Создана и совершенствуется Единая региональная система ПВО Республики Беларусь и Российской Федерации, подписаны и ратифицированы Соглашения о создании подобных Российско-Казахстанской и Российско-Армянской систем.

Ведется работа по созданию Объединенной системы противовоздушной обороны в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности. А ее завершение названо «ключевым условием дальнейшего развития и интеграции в сфере ПВО и ПРО в рамках ОДКБ».

Уже есть проекты соглашений по созданию систем ПВО России с Республикой Таджикистан, а также России с Кыргызской Республикой.

Цель усилий – создание систем противовоздушной обороны в регионах коллективной безопасности с последующим их интегрированием в Единую (Объединенную) систему противовоздушной и противоракетной обороны ОДКБ.

Во втором пункте Стратегии определена «зона ответственности ОДКБ» – территории государств – членов Организации, ограниченные участками государственной границы с другими государствами, не являющимися членами ОДКБ (внешними границами), включая внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними, в пределах которых обеспечиваются интересы национальной и коллективной безопасности государств – членов ОДКБ.

Коллективные миротворческие силы ОДКБ предназначены для выполнения миротворческих задач государствами – членами ОДКБ составляют

¹ Составлена авторами по материалам сайта ОДКБ.

военный, милицейский (полицейский) и гражданский персонал на постоянной основе около 3600 человек.

Применение Коллективных миротворческих сил ОДКБ возможно по Решению Совета коллективной безопасности ОДКБ при проведении миротворческой операции на территории государства – члена ОДКБ, а в случае проведения ее на территории государства, не входящего в ОДКБ – по решению Совета Безопасности ООН с соответствующим Мандатом.

Вооруженные формирования ОДКБ теперь тоже имеют свой геральдический знак: в эмблему ОДКБ с изображением серебряной четырехугольной окантованной фортеции с заклепками, в синем поле, в центре которой – золотой шар, добавлены золотые диагонально перекрещенные мечи остриями вверх.

Таким образом, несмотря на важность и приоритетность коллективных политических действий для решения стоящих перед Организацией задач, спецификой ОДКБ является наличие дееспособного силового потенциала, готового к реагированию на широкий спектр традиционных и современных вызовов и угроз в евразийском регионе [4].

В целях совершенствования силового потенциала проводятся совместные учения с Войсками (Коллективными силами) ОДКБ. Они, по мнению начальника Объединенного штаба ОДКБ генерал-полковника А.А. Сидорова, являются сдерживающим фактором и адекватным ответом на демонстрацию военной силы иностранными государствами вблизи государственных границ государств – членов ОДКБ. Так, в 2017 году впервые было проведено оперативно-стратегическое учение «Боевое братство» на едином учебном оперативно-стратегическом фоне: в регионах коллективной безопасности отрабатывался весь комплекс мероприятий, взаимоувязанных по целям, задачам, месту и времени (от выявления предпосылок возникновения военного конфликта до его разрешения и восстановления мира) и применялись все имеющиеся компоненты Войск (Коллективных сил) ОДКБ, в числе которых 12 тысяч человек личного состава, более двух тысяч единиц вооружения, военной и специальной техники, более 140 летательных аппаратов.

Примечательно, что перед их началом в апреле 2017 года на базе Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации прошла совместная деловая игра Секретариата, Объединенного штаба и оперативных групп оборонных ведомств государств – членов ОДКБ по выработке предложений уставным органам Организации по превентивным мерам предотвращения (сдерживания) военного конфликта, которой руководил Генеральный секретарь ОДКБ.

В рамках учения отрабатывался новый вариант организации управления коалиционными группировками войск по схеме: Объединенное стратегическое командование – Объединенный командный пункт – КСОР ОДКБ и Объединенная группировка войск (сил) (далее – ОГВ).

В ноябре 2017 года на шести полигонах в Республике Таджикистан прошли внеплановые крупномасштабные учения, в которых были задействованы более 5000 человек, 1,5 тысячи единиц вооружения, военной и специальной техники, 77 летательных аппаратов (с учетом беспилотных средств) из состава КСОР ОДКБ и ОГВ Вооруженных Сил Республики Таджикистан и Вооруженных Сил Российской Федерации.

Их особенностью стало то, что впервые в рамках ОДКБ были отработаны вопросы прикрытия истребителями Су-30 Сил воздушной обороны Казахстана самолетов Ту-95МС Дальней авиации Воздушно-космических сил России при нанесении ими ракетно-бомбовых ударов по условным базам боевиков и проведены пуски ракет оперативно-тактическим ракетным комплексом «Искандер».

Необходимость учения была обусловлена военно-политической обстановкой, сложившейся в Центральноазиатском регионе, прежде всего, угрозы со стороны группировки запрещенной в Российской Федерации ИГИЛ, выдавливаемой из Сирии и Ирака на территорию Афганистана. По некоторым данным в Афганистане в настоящее время действует около 70 тысяч боевиков. При этом основу антиправительственных сил составляют формирования исламского движения талибов, общей численностью более 60 тысяч человек.

Росту террористических угроз, отметил А.А. Сидоров, также способствует возвращение на родину боевиков, получивших боевой опыт в горячих точках, в частности, за рубежом, и в пер-

вую очередь, в Сирии, где они воевали в составе различных группировок. Там насчитывается около трех тысяч выходцев из бывших советских среднеазиатских республик [8].

По инициативе Главы Чеченской республики в 2017 году был организован процесс возвращения на родину женщин и детей, вывезенных пополнившими ряды террористов на Ближнем Востоке уроженцами России и стран постсоветского пространства. Уже около ста женщин и детей вернулись из Ирака и Сирии. Среди них жители Башкирии, Дагестана, Ингушетии, Чечни, ряда российских городов, граждане Казахстана и Узбекистана [9].

В 2018 году в рамках совместного оперативно-стратегического учения «Боевое братство-2018» планируется отработка всего комплекса мероприятий по предотвращению (сдерживанию), разрешению военного конфликта и восстановлению мира. Совместные учения пройдут на территории четырех государств Центральноазиатского региона – Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан

На сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (далее – СКБ) в Минске 30 ноября 2017 года в числе 21 документа была принята и «Декларация глав государств – членов ОДКБ в связи с 25-летием Договора о коллективной безопасности и 15-летием создания Организации Договора о коллективной безопасности» (далее – Декларация).

В Декларации вновь подчеркнут оборонительный характер ОДКБ, которая неукоснительно придерживалась и придерживается принципа невмешательства во внутренние дела других стран, взаимного уважения и равноправия, учета их законных интересов. «Мы не приемлем какие бы то ни было намерения решать межгосударственные проблемы и международные споры с применением или угрозой применения силы, путем разжигания межнациональной и межконфессиональной нетерпимости и разрушения государственности иными методами, в том числе с применением технологий «цветных революций» и «гибридных войн».

Актуализирована проблема усиления противодействия незаконной миграции из третьих стран и принято Решение СКБ «О совершенствовании мер по противодействию незаконной миграции, которое предусматривает придание операции «Нелегал» статуса постоянно действующей реги-

ональной операции ОДКБ и утверждено Положение об этой операции [10]. Этому способствовали результаты операции «Нелегал», проведенной в два этапа – с 22 мая по 2 июня и с 25 сентября по 6 октября 2017 года.

В ходе операции было выявлено 157 999 нарушений миграционного законодательства; наложено штрафов на сумму более восьми миллионов долларов США; задержано 1584 лица, находившихся в международном розыске; возбуждено 4673 уголовных дела за организацию незаконной миграции и 119 уголовных дел за торговлю людьми; возбуждено свыше 19 тысяч уголовных дел по иным преступлениям, выявленных в ходе проведения операции «Нелегал-2017», в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков – 3929 дел и 698 дел – с незаконным оборотом оружия [11].

Принято Заявление Глав государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности «О совместных мерах по укреплению оборонного потенциала»: Войска (Коллективных сил) ОДКБ, продолжают проводить активные мероприятия совместной оперативной и боевой подготовки в регионах коллективной безопасности Организации. При этом особо отмечено, что проводимые совместные мероприятия не направлены против третьих стран [12].

23 мая 2018 года в Астане Совет министров обороны государств-членов ОДКБ обсудил вызовы и угрозы военной безопасности в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности и вопросы совершенствования коалиционного военного строительства, подготовки Войск (Коллективных сил) ОДКБ к выполнению задач по предназначению, а также совместной подготовки военных кадров.

В интересах ОДКБ подготовку военных кадров для вооруженных сил государств – членов Организации осуществляют 50 высших учебных заведений во всех шести странах, а восемь из них имеют статус базовых учебно-методических организаций по подготовке военных кадров государств – членов ОДКБ. Совместная подготовка кадров и специалистов осуществляется на безвозмездных или льготных условиях, в основе которых лежат союзнические обязательства и формирование единой образовательной политики и стандартов в формате ОДКБ [13].

ОДКБ по вопросам безопасности на евразийском геополитическом пространстве сотрудничает с ООН, Содружеством Независимых Государств и рядом азиатских организаций.

Так, ОДКБ и Шанхайская организация сотрудничества (далее – ШОС) подписали 5 октября 2007 года в Душанбе «Меморандум о взаимопонимании между секретариатами». Меморандум демонстрирует единую стратегию по налаживанию и развитию отношений равноправного и конструктивного взаимодействия между Секретариатами ШОС и ОДКБ во всех геополитических и геоэкономических вопросах и, прежде всего, в вопросах обеспечения региональной и международной безопасности и стабильности.

«Сегодня ШОС – это крупнейшая в мире трансрегиональная организация универсального типа», – как отметил в своем выступлении на Петербургском международном экономическом форуме Генеральный секретарь ШОС Р. Алимов [14].

Выводы:

1. Евроатлантическая стратегия ЕС и стратегии отдельных региональных организаций на остальной части евразийского геополитического пространства кардинально отличаются.
2. Евроатлантические стратегии позиционируются как автономные, обеспечивающие безопасность евроатлантистов и их союзников.
3. В стратегиях организаций ОДКБ, ШОС безопасность определяется как единая неделимая. Постулируется невозможность обеспечения геополитического региона за счет соседей, в ущерб национальной безопасности соседних государств.
4. Отсутствует взаимопонимание и взаимодействие с Евросоюзом, НАТО. И как видится, это – надолго.

Список литературы

1. The EU Global Strategy [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://europa.eu/global-strategy/en/global-strategy-promote-citizens-interests> (дата обращения: 15.05.2018).
2. Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума 25.05.2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: (дата обращения 26.05.2018).
3. В Эстонии стартуют крупнейшие в истории

страны военные учения «Еж-2018» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/738561/2018-05-02/v-estonii-startuiut-krupneishie-v-istorii-strany-voennye-ucheniia-ezh-2018>.

4. Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года от 14 октября 2016 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=8382 (дата обращения: 24.05.2018).

5. «На полях» заседания Министерского совета ОБСЕ в Вене Генеральный секретарь ОДКБ Юрий Хачатуров встретился с Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Гремингером по вопросам противодействия современным угрозам и вызовам в Евразии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://odkb-csto.org/international_org/detail.php?ELEMENT_ID=12255 (дата обращения: 25.05.2018).

6. Кожухов Ю.В., Лукин В.Н., Мусиенко Т.В. ОБСЕ – опасная безопасность // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2017. – № 1(17). – С.13–19.

7. Эмблема Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=12031 (дата обращения: 20.05.2018).

8. 6 марта состоялся брифинг начальника Объединенного штаба ОДКБ Анатолия Сидорова: Основные угрозы военной безопасности государств – членов ОДКБ, мероприятия, направленные на их упреждение и снижение. Приоритетные задачи деятельности Объединенного штаба ОДКБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.odkb-csto.org/presscenter/detail.php?ELEMENT_ID=12420 (дата обращения: 24.05.2018).

9. Кадыров рассказал подробности операции по возвращению из Сирии двух детей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/syria/20171216/1511088811.html> (дата обращения: 27.05.2018).

10. Декларация глав государств – членов ОДКБ в связи с 25-летием Договора о коллективной безопасности и 15-летием создания Организации Договора о коллективной безопасности. Принята Советом коллективной безопасности ОДКБ в Минске 30 ноября 2017 года [Электрон-

ный ресурс]. – Режим доступа: http://odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=12030 (дата обращения: 24.05.2018).

11. Совет коллективной безопасности ОДКБ в Минске 30 ноября 2017 года принял Декларацию глав государств – членов ОДКБ в связи с 25-летием Договора о коллективной безопасности и 15-летием создания Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT_ID=12027 (дата обращения: 24.05.2018).

12. Заявление Глав государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности «О совместных мерах по укреплению оборонного потенциала» от 30 ноября 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://odkb-csto.org/>

[documents/detail.php?ELEMENT_ID=12034](http://odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=12034) (дата обращения: 24.05.2018).

13. Совет министров обороны государств-членов ОДКБ обсудил вызовы и угрозы военной безопасности в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://odkb-csto.org/authorized_organs/detail.php?ELEMENT_ID=12723&SECTION_ID=98 (дата обращения: 26.05.2018).

14. Р. Алимов: «Пространство ШОС характеризуется уникальными возможностями для совместного экономического развития». Генсекретарь ШОС принимает участие в мероприятиях ПМЭФ-2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rus.sectscsco.org/news/20180524/432481.html> (дата обращения: 26.05.2018).



Мусяненко Т. В., д-р полит. наук, канд. истор. наук, доцент, действительный член Академии геополитических проблем, действительный член Петровской академии наук и искусств, ассоциированный научный сотрудник Социологического института РАН, заместитель начальника по научной работе Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России, профессор кафедры философии и социальных наук

Лукин В. Н., д-р полит. наук, канд. ист. наук, доцент, действительный член Академии геополитических проблем, действительный член Петровской академии наук и искусств, ассоциированный научный сотрудник Социологического института РАН, профессор кафедры философии и социальных наук Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России