

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В ГЛОБАЛЬНЫЙ РЫНОК¹

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию особенностей развития национальных продовольственных систем в условиях глобализации. Доказано, что в современном мире производство, распределение и потребление продуктов питания приобретают интернациональный характер, а международная торговля продовольствием становится острой проблемой внешнеэкономической политики стран с точки зрения продовольственной независимости и экономической безопасности. На основе авторской типологии стран выявлены проблемы интеграции их продовольственных систем в мировой рынок.

Ключевые слова: международная интеграция; продовольственная система; продовольственная безопасность.

BARYSHNIKOVA N. A.

FEATURES AND PROBLEMS OF INTEGRATION OF NATIONAL FOOD SYSTEMS INTO THE GLOBAL MARKET

ABSTRACT

Article is devoted to a research of features of development of national food systems in the conditions of globalization. It is proved that in the modern world production, distribution and consumption of food gain international character, and international food trade becomes a burning problem of the external economic policy of the countries from the point of view of food independence and economic security. On the basis of author's typology of the countries problems of integration of their food systems into the world market are revealed.

Keywords: international integration; food system; food security.

Современные закономерности экономического развития актуализируют проблемы разработки как теоретических, так и методологических аспектов исследования факторов, условий и возможностей интеграции национальных экономик в мировой рынок. Можно с уверенностью утверждать, что на сегодняшний день как в экономической теории, так и в функциональных и отраслевых экономических науках отсутствует целостная концепция, позволяющая объяснить современные закономерности международного развития экономик стран мира и механизмы их встраивания в глобальные цепочки создания стоимости.

Важнейшим структурным элементом любой национальной экономики является ее продовольственная система, под которой нами понимается совокупность видов деятельности в сфере производства, распределения, обмена и потре-

бления продовольствия, функционирование которой нацелено на обеспечение физического и экономического доступа граждан страны к качественным продуктам питания, а также их рационального потребления.

Роль продовольственной системы государства в его социально-экономическом развитии трудно переоценить. Главными особенностями продовольственной системы, во многом определяющими специфику его интеграции в глобальный рынок, являются следующие:

1. Продовольственная система страны функционирует на основе агропромышленной интеграции, то есть системы взаимодействий предприятий сопряженных отраслей и видов деятельности (сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, оптовой и розничной торговли, транспорта), причем эти предприятия являются технологически разнородными и

¹ Статья подготовлена в рамках поддержанного Российским фондом фундаментальных исследований научного проекта № 18-010-00391\18 «Экономические пределы интеграции продовольственной системы России в глобальный рынок: от эмпирического анализа к новой концепции внешней торговли»

в значительной степени дифференцированными по экономическим показателям.

Для предприятий, составляющих производящее звено продовольственной системы, характерна большая территориальная рассредоточенность. Более того, в условиях прогрессирующей международной интеграции формируются глобальные цепочки создания стоимости продуктов питания, степень участия страны в которых характеризует не только ее вовлеченность в мировую систему, но и результативность участия в глобальных процессах производства и распределения продовольствия. Можно согласиться с мнением экспертов ФАО о том, что глобальные производственно-сбытовые цепи превратились в важное связующее звено между конкурентоспособностью, торговлей, ростом и развитием [1, с. 23].

2. Сельскохозяйственное сырье и продовольствие являются стратегическими товарами в любой стране мира, обеспечивая удовлетворение базовых, т.е. незаменимых человеческих потребностей. В случае если степень удовлетворения внутреннего спроса за счет товаров отечественного производства соответствует пороговым значениям самообеспечения, то можно говорить о продовольственной независимости государства.

Вследствие этого огромное значение для страны приобретает выбор приоритетов национальной продовольственной и внешнеторговой политики, от которых зависит очень многое: продовольственная и экономическая безопасность, конкурентоспособность аграрного сектора на внутреннем и внешнем рынках и темпы его развития, уровень жизни населения.

3. Продовольственная система развивается под воздействием комплекса социально-экономических факторов, главными из которых являются уровень и динамика доходов населения, их структура, сложившаяся в стране модель потребления продуктов питания. В условиях, когда распространение голода и недоедания на планете выступает одной из важнейших угроз современности, эффективное и устойчивое функционирование национальных продовольственных систем имеет огромное социальное значение.

По оценкам ФАО ООН, в 2016 году голодающих на планете возросло до 815 млн. чел. (на 38 млн. чел. больше по сравнению с 2015 годом) [1, с. 1], причем основная их доля сосредоточена в странах Африки к югу от Сахары, Юго-Восточной и Западной Азии. Засухи, наводнения, военные конфликты наряду с низкой ресурсной обеспеченностью и производительностью агропродовольственной системы и интенсивным ростом численности населения привели к тому, что для этих стран практически единственным источником продовольствия является импорт. Учитывая то, что период с 2016 по 2025 годы объявлен ООН десятилетием борьбы с голодом, развитие международной торговли продовольствием будет, несомненно, этому способствовать.

4. Влияние естественных факторов на предприятия, производящие и перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, что определяет технологию производства, себестоимость продукции и ее рентабельность, а также обуславливает товарную специализацию страны и степень ее участия в международном разделении труда. Важнейшим из естественных факторов является климат, неблагоприятные изменения которого вызывают относительно высокую рискованность данного вида деятельности и волатильность валовых сборов и урожайности культур. Положительным последствием международной экономической интеграции в продовольственной сфере является то, что в случае неблагоприятных природно-климатических условий нивелирование национальных рисков возникновения дефицита отдельных видов продукции возможно за счет расширения внешнеэкономического сотрудничества с другими странами и дополнительного импорта.

Таким образом, в результате глобализации происходит переплетение и взаимопроникновение продовольственных систем разных стран, приводящее к тому, что производство, распределение и потребление продуктов питания приобретают интернациональный характер.

По оценкам Всемирной торговой организации, совокупный объем мировой торговли товарами и услугами за 2005-2016 гг. вырос почти

в 2 раза, хотя в последние 3 года темп роста товарооборота заметно замедлился. Факторами, вызвавшими ослабление роста торговли в 2015-16 гг. являлись падение темпов экономического роста Китая, рецессия в Бразилии, снижение цен на топливно-энергетические и другие товары, а также нестабильность мировой валютной системы. Удельный вес стран Азии, Европы и Северной Америки в мировой торговле членов ВТО составляет 88%, причем 53% мировой торговли товарами приходится на 10 стран-лидеров. Тем не менее, роль развивающихся стран на мировом рынке постепенно возрастает. Так, их доля в мировом экспорте товаров выросла с 33% в 2005 г. до 41% в 2016 г.[2]

Что касается международной торговли продовольствием, то она вот уже несколько десятилетий является острой проблемой внешнеэкономической политики всех стран (как развитых, так и развивающихся), прежде всего, с точки зрения продовольственной независимости и экономической безопасности.

Международный обмен сельскохозяйственным сырьем и продовольствием – наиболее устойчивая часть мировой торговли, хотя по величине он не превышает ее десятой части (в 2016 году удельный вес сельскохозяйственного сырья и продовольствия составил 9% мирового экспорта) [2]. В нее вовлечены все страны мира, которые в среднем 25% всего произведенного сельскохозяйственного сырья и продовольствия направляют на внешний рынок. Основной объем торговли продовольствием приходится на внутриконтинентальную торговлю как наиболее перспективную с точки зрения экономии на логистических издержках.

В таблице 1 представлены страны-лидеры по экспорту и импорту продовольствия и динамика их доли в мировой торговле с 1980 по 2015 гг. Анализ данных позволяет сделать вывод о том, что в течение последних 25 лет на мировом продовольственном рынке в качестве крупнейших экспортеров и импортеров выступает один и тот же круг государств, однако расстановка сил и доли рынка стран постепенно меняются.

Таблица 1.

Топ-10 экспортеров и импортеров сельскохозяйственной продукции в мире

Страны	Стоимость, млрд.дол.	Доля в мировом экспорте/импорте, %				Экспортируемые/ импортируемые товары (2015)
		1980	1990	2000	2015	
ЭКСПОРТЕРЫ						
ЕС (28)	598	41,9	44,2	39,3	37,7	Алкогольные напитки, пшеница и меслин, солод
США	165	13,0	9,7	10,5	10,4	Соя и продукты ее переработки, кукуруза, орехи, пшеница и меслин
Бразилия	77	2,8	4,1	5,0	4,9	Соя и продукты ее переработки, мясо, сахар, кофе
Китай	76	3,0	3,4	3,8	4,8	Овощи и фрукты
Канада	63	6,3	4,8	3,8	4,0	Пшеница и меслин, рапс и продукты его переработки, свинина, бобовые (в сушеном виде)
Индонезия	38	1,4	1,6	2,6	2,4	Пальмовое, кокосовое, какао-масла, сигары, кофе
Аргентина	37	2,2	2,2	2,5	2,3	Соя и продукты ее переработки, кукуруза, пшеница и меслин
Таиланд	37	2,2	2,1	2,6	2,3	Рис, сахар
Австралия	34	3,0	2,5	2,0	2,1	Пшеница и меслин, мясо
Индия	34	1,1	1,2	1,7	2,1	Рис, говядина, сахар
ИМПОРТЕРЫ						
ЕС (28)	602	42,7	45,3	40,3	36,8	Кофе, соя и продукты ее переработки, орехи, пальмовое масло
США	160	11,6	10,6	8,4	9,8	Алкогольные напитки, кофе, хлеб, макаронные изделия
Китай	155	3,3	5,0	7,8	9,5	Соя и продукты ее переработки, солод, свинина, пальмовое масло
Япония	75	10,4	7,3	5,6	4,6	Свинина, говядина, сигары, кукуруза
Канада	38	2,6	2,4	2,3	2,3	Вино из свежего винограда, хлеб, макаронные изделия, кофе, какао, шоколад
Респ. Корея	32	2,2	1,9	1,9	2,0	Кукуруза, свинина, говядина, пшеница и меслин
Индия	29	0,7	0,8	1,3	1,8	Пальмовое масло, соя и продукты ее переработки, подсолнечное масло, орехи

Страны	Стоимость, млрд.дол.	Доля в мировом экспорте/импорте, %				Экспортируемые/импортируемые товары (2015)
		1980	1990	2000	2015	
Гонконг	28	Говядина, орехи, вино, молоко и сливки
Мексика	28	1,8	1,8	1,7	1,7	Кукуруза, соя и продукты ее переработки, свинина, мясо птицы, пшеница и меслин
Российская Федерация	23	1,3	1,9	2,6	1,6	Фрукты (бананы, цитрусовые), пальмовое масло, табачное сырье, говядина

Составлено по: [2], [3]

Структурные изменения и в мировом экспорте, в импорте продовольствия связаны с постепенным снижением доли наиболее развитых в экономическом отношении стран, располагающих значительным ресурсным потенциалом аграрного производства и имеющих наивысший уровень производительности труда в данном секторе экономики (страны ЕС, США, Канада, Австралия). Удельный вес стран «второго эшелона» мировой продовольственной

системы (Бразилия, Китай, Индонезия, Аргентина, Индия, Таиланд), напротив, неуклонно возрастает.

Поскольку страны мира в значительной степени дифференцированы по условиям, потенциалу и результативности аграрного производства, считаем целесообразным рассмотреть проблемы интеграции национальных продовольственных систем в мировой рынок по группам стран (табл.2).

Таблица 2.

Проблемы интеграции национальных продовольственных систем в мировой рынок

Группы стран	Примеры стран	Особенности и проблемы интеграции в мировой рынок
Развитые страны, располагающие низким ресурсным потенциалом* узкоспециализированного аграрного производства	Бельгия, Финляндия, Исландия, Нидерланды, Норвегия, Япония	Объективно существующая зависимость стран от импорта основных продуктов питания делает их устойчивыми нетто-импортерами, уязвимыми перед рыночными потрясениями (сокращение запасов, рост цен) Главная проблема – нивелирование факторов риска и вероятности перебоев в поставках импортного продовольствия.
Развитые страны, имеющие масштабное эффективное экспорто-ориентированное аграрное производство, нетто-экспортеры продовольствия	Австралия, Германия, Италия, Новая Зеландия, Южная Корея, Испания, Великобритания, Канада, США	Риски торговой экспансии (изменчивость рыночной конъюнктуры, конкурентная борьба, возможность роста внутренних цен, снижение мировых цен), вследствие которых государство стремится регулировать внешнюю торговлю и защищать отечественных товаропроизводителей с учетом требований ВТО Главная проблема – оптимальное соотношение протекционизма и свободной торговли в экономической политике.
Страны с ресурсной обеспеченностью выше средней и средней производительностью труда, экспортеры продовольствия	Беларусь, Бразилия, Чили, Китай, Казахстан, Мексика, Монголия, Польша, Румыния, Россия, ЮАР, Турция, Украина,	Дефицит некоторых видов продовольствия на внутреннем рынке; высокие экономические и технологические риски интеграции в мировой рынок. Главная проблема – необходимость роста эффективности аграрного производства, обеспечение на этой основе продовольственной независимости по ключевым продовольственным товарам и расширение экспорта продуктов с высокой добавленной стоимостью.
Малоразвитые страны с низкой производительностью труда и недостаточным для удовлетворения внутреннего спроса производством продуктов питания	Афганистан, Бангладеш, Замбия, Зимбабве, Камбоджа, Камерун, Чад, Кения, Либерия, Мозамбик, Намибия, Непал, Таджикистан,	Высочайшая зависимость стран от импорта основных продуктов питания определяет их роль на мировом рынке как потребителей, нетто-импортеров, уязвимыми перед рыночными потрясениями (сокращение запасов, рост цен). Главная проблема – дефицит финансовых ресурсов для обеспечения граждан продовольствием, вследствие чего в странах широко распространены голод и недоедание.

* для оценки ресурсной обеспеченности использован показатель площади полей и пастбищ на душу населения.

Для стран, имеющих устойчивые конкурентные преимущества в сфере производства продовольствия (высокий технико-технологический уровень, благоприятные климатические условия, эффективная продовольственная политика) серьезных проблем интеграции в мировой рынок нет. Эти страны придерживаются политики свободного рынка, одновременно стараясь максимально защитить фермеров от внешних и внутренних рисков. Правительства четко осознают, что с точки зрения экономической целесообразности протекционизм нежелателен, так как не способствует использованию преимуществ международного разделения труда.

Что касается России, то ее включение в систему мирохозяйственных связей, их расширение и углубление приведут к тому, что воздействие внешних детерминант на развитие агропродовольственной системы будет неуклонно возрастать, а значит, будут расти неопределенность и риски. Ресурсный потенциал аграрного производства России теоретически позволяет наращивать объемы производства продуктов питания, обеспечивая ими не только внутренний, но и мировой рынок. Основные же проблемы интеграции отечественной продовольственной системы в мировой рынок, связаны, на наш взгляд, с тремя обстоятельствами: относительно низкой производительностью труда в сфере производства продовольствия и, следовательно, более высокой себестоимостью продукции, сложностями обеспечения соответствия экспортируемой продукции международным стандартам качества, а также отсутствием у предпринимателей способностей и компетенций в области международного сотрудничества. Поэтому, России остро необходима последовательная государственная политика в этой сфере, учитывающая весь комплекс внутренних и внешних детерминант развития продовольственной системы, и направленная на максимальное использование благоприятных возможностей (например, низкого курса рубля, делающего экспорт привлекательным по цене для стран-

потребителей) и нейтрализацию возможных рисков интеграции.

Выводы. Полагаем, что в условиях реорганизации мирового производства продовольствия в сложные глобальные производственно-сбытовые цепи и трансформации архитектуры мировой торговли оптимальная степень интеграции страны в глобальный рынок должна определяться на основе системы экономических, политических, социальных, демографических и институциональных критериев (уровня экономического развития страны, ее обеспеченности факторами производства, эффективности сельскохозяйственного производства, сравнительных конкурентных преимуществ, их динамичности и изменчивости, институциональной структуры продовольственного сектора и т.д.). По нашему мнению, и полный продовольственный суверенитет, и абсолютная продовольственная зависимость в условиях современной системы мирохозяйственных связей не только невозможны, но и нецелесообразны. Положительные эффекты, т.е. влияние внешней торговли продовольствием на экономический рост и развитие продовольственного сектора, будут наблюдаться лишь в том случае, если в стране найден баланс между экономической эффективностью и необходимостью обеспечить экономический (продовольственный) суверенитет.

Список литературы

1. The State of Food security and Nutrition in the World-2017/Food and Agricultural Organization of the United Nations [Электронный документ]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/en/>
2. World Trade Statistical Review-2017 / World Trade Organization [Электронный документ]. – Режим доступа: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2017_e/wts17_toc_e.htm
3. TradeProfiles-2017/World Trade Organization [Электронный документ]. – Режим доступа: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/trade_profiles17_e.pdf