

ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УДК 94(470)

«ЕВРОПЕЙСКИЙ КОНЦЕРТ» ИЛИ ВЕНСКАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

БУТЫРСКАЯ И. Г.

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрена деятельность Венского конгресса, который подвел итоги наполеоновских войн. Показана борьба европейских держав за территориальные приобретения и влияние в Европе.

Ключевые слова: Французская революция; Наполеон; Александр I; европейские государства; Венский конгресс; Священный союз.

«EUROPEAN CONCERTO» OR VIENNESE SYSTEM OF THE INTERNATIONAL RELATIONS

BUTYRSKAYA I. G.

ABSTRACT

In article is considered activity of the Viennese congress, which has took stock of the wars of Napoleon . It is shown European states having kept for territorial acquisition and influence in Europe.

Keywords: French revolution; Napoleon; Alexander I; European state; Viennese congress; Holy alliance.

Международные отношения занимают существенное место в жизни любого государства, общества и отдельного человека. Происхождение народов и наций, образование межгосударственных границ, формирование и изменение политических режимов, становление различных социальных институтов, обогащение культур, развитие науки, искусства, технического прогресса и эффективной экономики напрямую связаны с торгово-экономическими, культурными и иными обменов, межгосударственными союзами, дипломатическими контактами и военными конфликтами – или с международными отношениями. Значение международных отношений постоянно растет, поскольку мир взаимосвязан и взаимозависим. Сегодня, как никогда, необходимо осмысление международных отношений прошлого и настоящего, в анализе происходящих изменений и их последствий, ведь как свидетельствует история, крушение одного типа международного порядка и замена его другим происходит в результате масштабных войн или революций.

Главным событием конца XVIII в. явилась Французская революция, которая оказывала в течение многих лет большое влияние на состояние и развитие международных отношений, как в Европе, так и во всем мире.

Французская революция XVIII в. и наполеоновские войны взорвали систему равновесия сил в Европе, на которой базировалась политическая устойчивость на континенте в XVIII столетии. Они определили появление новых политических ценностей, нового взгляда на международные дела, а значит, и постепенное изменение привычных норм внешнеполитической деятельности.

В этом смысле войны времен Французской революции и Наполеона составили переходную эпоху. В основе революционного сознания лежит принцип верховенства силы над законностью. Это отразилось и на международных отношениях. Для дореволюционного XVIII в. была характерна система европейского равновесия. Под этим понимался определенный баланс сил между различными группировками. Союзы и коалиции складывались и распадались, а дипло-

маты плели сложную паутину интриг с единственной целью – не допустить чрезмерного усиления одного государства за счет остальных. Территориальные споры, концентрация всех нитей управления внешней политикой в руках монарха, восприятие международных отношений как личного, чуть ли не внутрисемейного дела среди коронованных особ, секретность дипломатии, так называемая личная дипломатия государей – вот принципы, по которым Французская революция нанесла удар. Конечно, эти политические ценности не сошли вовсе с исторической сцены, многие из них продолжали жить и влияли на международные отношения в течение всего XIX в. и даже в XX в., но с начала XIX столетия постепенно складывается новая система отношений, базирующаяся на иных правовых и политических основах. В первую очередь это принципы легитимности, не допускающие ущемления прав одних государств в пользу других. Тенденции, которые ранее поддерживались лишь силой, теперь должны были получить правовое оформление.

Потрясения конца XVIII – начала XIX вв. значительно повысили общественный интерес к внешнеполитическим вопросам. Эти вопросы стали все больше отождествляться в сознании людей с национальными, государственными интересами. В обществе зрело убеждение, что деспотическое правление, которое ставило решение всех вопросов внутренней и внешней политики в зависимость от личной воли монарха, неприемлемо. Политика должна быть преемственной, а люди, ответственные за ее проведение, включая и самого царя, обязаны руководствоваться законами, или, как говорили в начале XIX в., следовать *принципам легитимизма*.

После крушения в 1814-1815 гг. империи Наполеона в международных делах сложилась новая система отношений, получившая название *Венской*. В Европе произошла перегруппировка сил. Россия, положившая начало разгрому французской армии и сыгравшая решающую роль в окончательной победе над Наполеоном, являлась наиболее мощной европейской державой. Австрия, Пруссия и Франция были разорены и значительно ослаблены многолетней войной. Эти страны, а также Англия не хотели усиления России. Они пытались не допустить дальнейшего роста русского влияния в Европе и решить хотя бы часть своих проблем за счет России.

В сентябре 1814 – июне 1815 гг. державы-победительницы решали вопрос о послевоенном устройстве Европы, собравшись в Вене. В столице Австрии были представлены Россия во главе с Александром I, Великобритания во главе с министром иностранных дел Р.Каслри, прусский король Фридрих Вильгельм III, австрийский министр иностранных дел К.Меттерних. Всего же

в Вену прибыли два императора, четыре короля, два наследных принца, три великих герцогини и 215 глав княжеских домов, а также 450 дипломатов и официальных лиц. Турция в конгрессе не участвовала.

Государи-победители ставили перед собой три основные цели:

- создать гарантии против возможного повторения агрессии со стороны Франции;
- удовлетворить собственные территориальные притязания;
- уничтожить все последствия Французской революции и повсеместно восстановить старые феодально-абсолютистские порядки.

Советник австрийского канцлера К.Меттерниха Фридрих Генц, являвшийся генеральным секретарем Венского конгресса, в феврале 1815 г. писал: «Громкие фразы о «переустройстве социального порядка, обновлении политической системы Европы», «постоянном мире, основанном на справедливом распределении сил» и т.д. и т.п. произносились с целью успокоить толпу и придать этому торжественному собранию некоторый вид достоинства и величия, но истинной целью Конгресса был дележ наследства побежденного между победителями». И действительно, все участники конгресса стремились любой ценой урвать себе как можно больше, независимо от своего вклада в разгром Наполеона.

16 сентября 1814 г. состоялось первое неофициальное собрание представителей союзных держав, так называемый «малый совет». Основная задача этой встречи заключалась в закреплении за Англией, Россией, Австрией и Пруссией руководящей роли в решении территориальных вопросов на конгрессе. Согласно программе, разработанной представителем прусской делегации В.Гумбольдтом союзники, прежде всего, должны были урегулировать польские, германские и итальянские дела. Было решено создать два комитета: общий – из представителей шести держав – Англии, Австрии, России, Пруссии, Франции и Испании и специальный – из представителей Австрии, Пруссии, Ганновера, Баварии, Вюртембергского королевства.

Общему комитету предстояло выработать программу по общеевропейским делам и представить ее на открытии конгресса, а затем после ознакомления с ней членов конгресса и доработки с учетом их замечаний вторично предложить ее на утверждение. Специальному комитету поручалось заниматься вопросом создания германского союза. Разработанный проект рассматривался пятью государствами – членами комитета, затем общим собранием всех германских государств и, наконец, членами конгресса.

С 16 по 22 сентября состоялось несколько совещаний комитетов. В ходе острых дебатов между представителями союзных государств

удалось принять решение, по которому только Англии, России, Пруссии и Австрии предоставлялось право договариваться между собой о распределении территорий, находящихся в их распоряжении по условиям Парижского мира (30 мая 1814 г.). Роль Франции и Испании ограничивалась участием в заседаниях и выражением своего мнения в том числе, если они найдут это нужным. Особо оговаривалось следующее положение: пока союзники не решат вопроса о распределении земель в Польше, Германии и Италии, они не должны вступать в переговоры с Францией и Испанией. Протокол совещания был подписан 22 сентября 1814 г. К.Нессельроде (Россия), К.А.Гарденбергом и В.Гумбольдтом (Пруссия), К.Меттернихом (Австрия), 23 сентября его подписал Р.Каслри (Англия).

Хотя союзники приняли декларацию о выработке единой позиции по территориальным вопросам, было совершенно очевидно, что между ними не существует полного единодушия. Чтобы понять это, достаточно обратиться к ситуации с Великим герцогством Варшавским. Российский император стремился получить герцогство, которое, как он заявлял, принадлежит ему по праву победителя в войне с Наполеоном. К. Меттерних же указывал на то, что Австрия не намерена уступить России провинции, прежде входившие в ее состав. К.Гарденберг также требовал для Пруссии часть герцогства. Англия стремилась к восстановлению независимой Польши, не урезанной территориально и не подчиненной России.

По другим вопросам мнения союзников также не совпадали. Следует отметить, что основные дипломатические баталии велись за кулисами конгресса, в перерывах между балами, на приемах, раутах, а чаще всего с глазу на глаз. Один день такой «работы» конгресса обходился Австрии в сумму в 220 тыс. флоринов.

23 сентября 1814 г. в Вену прибыла делегация Франции во главе с Ш.Талейраном. Положение французов в Вене было непростым. Французская делегация стремилась сохранить дореволюционные границы своей страны, она не была согласна с позицией России в польском вопросе и препятствовала усилению Пруссии. Поэтому большое значение на переговорах приобрела новая дипломатическая концепция, выработанная Талейраном и его окружением. Идея легитимизма, т.е. восстановления законных прав прежних монархов, была поддержана всеми участниками конгресса. *Принцип легитимизма* был использован как идейное оружие, им обосновывалось уничтожение политических и территориальных изменений, происшедших во время революций и наполеоновских войн. «Теория вмешательства» или «принцип интервенции» утверждал право государей и власти применять все меры воздействия, вплоть до вооруженного вмешательства, всюду, где принцип легитимизма находился под

угрозой. Легитимизм стал идейно-правовой основой решений Венского конгресса, а позднее в значительной мере и политики Священного союза.

Поскольку позиции России по ряду вопросов не совпадали с позицией Англии и Австрии, дальновидный Талейран постарался извлечь из этого свою выгоду. Р.Каслри, в результате интриг Талейрана, попытался объединить Австрию, Пруссию и Францию против России. В результате дипломатических усилий России и, в первую очередь, Александра I, удалось избежать дипломатической изоляции на конгрессе.

11 февраля 1815 г. был представлен текст договора, согласно которому саксонский король, восстановленный на своем наследном престоле, сохранял большую часть своей территории с городами Лейпциг и Дрезден. Австрия получала восточные округа Галиции и отказывалась от Западной Галиции, которой владела с 1795 по 1809 гг. К ней также отходили Тироль, Зальцбург, Иллирия, подтверждались ее права на итальянские земли, которые ей были обещаны по Парижскому договору. Пруссия пополнила свои владения Шведской Померанией, получила Северную Саксонию с населением 850 тыс. человек, обширные земли по левому берегу Рейна, Вестфалию, некоторые северогерманские территории, которые ранее предназначались Ганноверу. Пруссия и Австрия обязывались признать учреждение Царства Польского, царем которого будет российский император и которое получит конституцию. Все эти постановления явились предметом целого ряда отдельных трактатов, которые вошли в Заключительный акт конгресса (статьи 1–26). Решения эти отнюдь не удовлетворяли Пруссию, однако Александр I получил то, что хотел, – Царство Польское и конституцию там.

Работа конгресса была прервана бегством Наполеона с о. Эльба в ночь с 6 на 7 марта. 20 марта 1815 г. он был уже в Фонтенбло. Власть Наполеона во Франции была восстановлена всего на 100 дней. 25 марта против Наполеона была создана VII коалиция в составе России, Англии, Австрии и Пруссии. 18 июня 1815 г. Наполеон был разбит коалиционными войсками в битве при Ватерлоо, пленен и сослан на о. Св. Елены.

В марте 1815 г. Россия, Англия, Австрия и Пруссия подписали договор о создании Четвертого союза, который был нацелен на проведение в жизнь решений Венского конгресса, особенно в части, касающейся Франции.

На конгрессе обострилась борьба между Австрией и Францией за влияние в Италии. Талейран и Меттерних боролись против неаполитанского короля Иоахима Мюрата (один из наполеоновских маршалов). В результате победа осталась за Австрией, которая получила Ломбардию, Венецию, Вальтелину, Триест, Далма-

цию, Иллирию, Тироль. Тоскана переходила в наследственное владение эрцгерцога Фердинанда Австрийского, а Модена – эрцгерцога Франца д'Эсте. Парма была предоставлена дочери австрийского императора Франца I, жене Наполеона I Марии-Луизе в пожизненное владение. Таким образом, Австрия укрепила свое господствующее положение в раздробленной Италии и при помощи Англии и Франции проводила политику подавления национальных движений. Конгресс санкционировал все эти территориальные изменения.

На конгрессе также была решена судьба множества мелких германских государств. 8 июня 1815 г. представители германских княжеств, вольных городов, император Австрии, короли Пруссии, Дании, Нидерландов, Баварии, Вюртемберга, Саксонии подписали федеральную конституцию Германии. Акт провозглашал создание Германского союза, целью которого объявлялось «соблюдение внешней и внутренней безопасности Германии, независимости и неприкосновенности принадлежащих к оной земель». Суверенитет каждого из государств, входивших в Германский союз, ограничивался обязательствами не заключать соглашения, направленные против федерации. Каждое из государств имело по одному представителю (но с разным количеством голосов) в общегерманском сейме. Председательство и главная роль в союзе принадлежала Австрии.

Положение Франции было определено в соответствии с Парижским договором 1814 г.: она возвращалась к границам 1792 г., вопрос о правящей династии французы должны были решить сами. Еще один узел территориально-государственных проблем затрагивал Швейцарию. По решению Венского конгресса в ее состав были включены Валлис, Женева, Невшатель. В результате Швейцария стала конфедерацией из 19 кантонов и была провозглашена нейтральным независимым государством.

Великобритания получила приращение в своих колониальных владениях: за ней были закреплены Капская область на юге Африке, острова Цейлон, Мальта и другие захваченные ею колонии.

9 июня 1815 г. состоялось торжественное подписание Заключительного акта Венского конгресса. В основной части Заключительного акта была 121 статья, где были зафиксированы все территориально-государственные изменения. Сюда же были внесены «Акт о Германском союзе» и документы о создании королевства Нидерландов, образованного из Голландии и Бельгии (ст. 55, 56). В Заключительный акт кроме основной части входили 17 приложений: декларация об отмене работорговли, положение о свободе речных путей, положение о старшинстве дипломатических агентов и пр. Согласно документам

Венского конгресса, во Франции, Испании, Неаполитанском королевстве восстанавливалась власть Бурбонов. Документ подписали уполномоченные восьми государств: России, Австрии, Англии, Испании, Португалии, Пруссии, Франции и Швеции. В течение последующих пяти лет к Венскому трактату присоединились еще 33 государства. Статьи Заключительного акта отразили сложившееся между государствами соотношение сил, был закончен 25-летний период непрерывных европейских войн, началась эпоха мира. Роль России в Европе возросла.

Подводя итоги работы Венского конгресса, в первую очередь следует отметить, что в основу его решений был положен принцип легитимизма: законные династии были возвращены на свои престолы. Кроме того, государства, способствовавшие низвержению Наполеона, получили территориальные вознаграждения, у границ Франции создавались барьерные государства.

Перекраивая карту Европы, конгресс игнорировал права национальностей, что в дальнейшем и привело к возникновению национально-освободительных движений в Италии, Германии, Польше. Включение в состав России Польши, как показал дальнейший ход событий, создало впоследствии такую проблему для России, решение которой затянулось на долгие десятилетия.

14 (26) сентября 1815 г. в Париже произошло знаменательное событие – был заключен Священный союз монархов России, Австрии и Пруссии. Автором этого документа был Александр I. Союз монархов рассматривался как объединение христианских правителей Европы. Главы государств союза обещали друг другу помощь и поддержку. Такая неопределенность давала возможность следующего толкования акта о Священном союзе: помощь и поддержка обязательны в том случае, когда государи столкнутся с неповиновением своих подданных. В основу Священного союза были положены идеи обеспечения стабильности в Европе, а также противопоставления христианской идеологии революционной. Важное место занимал принцип легитимизма и его использование в борьбе с революциями. Франция вошла в число участников Священного союза в 1818 г. Англия, формально не вошедшая в Священный союз, на деле поддерживала его консервативную международную политику. В Священный союз не вошли также Турция и папский двор.

После разгрома Наполеона при Ватерлоо коалиционные войска вновь вошли в Париж, с ними вернулся Людовик XVIII. После этих событий, был заключен новый договор России с Францией, Англией, Австрией и Пруссией – так называемый Второй Парижский мир. Он не только подтвердил основные условия Первого Парижского мира и Венского конгресса, но и ужесточил их: теперь за Францией сохранялись границы 1790 г., она должна была выплатить контрибуцию в размере

700 млн. франков, часть французских крепостей на северо-востоке страны подверглась оккупации 150-тысячной армией союзников сроком от трех до пяти лет.

Мирный договор с Францией, возобновленный договор о Четверном союзе и Заключительный акт Венского конгресса легли в основу международных отношений посленаполеоновской эпохи, вошедшей в историю под названием «Венской системы» или «Европейского концерта».

Интересы держав-победительниц были столь противоречивы, что они сочли за благо не обсуждать ряд острых международных проблем, в первую очередь Восточный вопрос. По другим же вопросам на Венском конгрессе были приняты решения компромиссного характера. Парадоксально, но факт, что принятию этих решений в немалой степени способствовал сам Наполеон, наглядно показавший своим противникам во время «Ста дней» существенную уязвимость их положения и во Франции, и в целом в Европе. Поэтому на заключительном этапе Венского конгресса членам антинаполеоновской коалиции пришлось преодолеть взаимные противоречия и принять компромиссные решения, хотя уже тогда они понимали, что политическое равновесие в Европе не будет прочным и поэтому сохранить его возможно только путем лавирования, взаимных уступок и коллективных действий. В определенной степени создавшийся баланс сил

привел к стабилизации европейских отношений: «Венская система» просуществовала более сорока лет, в течение которых Европа почти не знала больших кровопролитных войн. Венский конгресс восстановил нарушенный принцип национального суверенитета. В рамках Вестфальской модели мира складывается Венская система международных отношений. Эта система основывалась на общем согласии европейских монархов относительно территориального и политического статус-кво в Европе. В целом же, в Европе XIX столетия именно традиционные национальные интересы и меняющееся соотношение сил определяли дипломатию, образование и распад союзов, изменение сфер влияния.

Список литературы

1. История внешней политики России. Первая половина XIX века. – М., 1999.
2. История дипломатии. В 3-х т. – М., 1941.
3. Киняпина Н.С. Внешняя политика России первой половины XIX века. – М., 1963.
4. Крейе Э.Э. Политика Меттерниха. – М., 2002.
5. Манфред А.З. Наполеон Бонапарт. 5-е издание. – Сухуми, 1989.
6. Тарле Е.В. Наполеон. – М., 1991.
7. Тарле Е.В. Талейран. – М., 1993.